

# 阿久根市地域防災計画

(案)

阿久根市防災会議

## 修正沿革

全部修正	平成	4年	4月
一部修正	平成	5年	6月
	平成	6年	6月
	平成	7年	6月
	平成	8年	6月
	平成	9年10月	
	平成12年	9月	
	平成13年	6月	
	平成14年	8月	
	平成15年	7月	
	平成16年	8月	
	平成17年	8月	
	平成18年	8月	
全部修正	平成20年	6月	
一部修正	平成22年	6月	
	平成29年	3月	
	平成30年	4月	
	令和3年	4月	
	令和7年	3月	
	<u>令和8年</u>	<u>月</u>	

## 目 次

### 第1編 総則

第1章 計画の目的等	1
第1節 計画の目的	1
第2節 計画の位置づけ	1
第3節 計画の構成	2
第4節 計画の運用	2
第1 計画の修正	2
第2 計画の周知及び習熟	2
第2章 防災対策の基本方針	3
第1節 風水害	3
第2節 火災	3
第3節 震災	3
第4節 要配慮者への配慮・地理的条件への対応	4
第5節 市民及び事業者の基本的責務	4
第3章 防災機関の業務の大綱	5
第4章 市の地勢、気象概況及び災害特性	1 <u>2</u>
第1節 市の地勢	1 <u>2</u>
第2節 気象概況	1 <u>2</u>
第3節 災害特性	1 <u>2</u>
第5章 災害の想定	1 <u>4</u>
第1節 風水害	1 <u>4</u>
第2節 地震・津波	1 <u>5</u>

### 第2編 災害予防対策

#### 第1部 風水害予防

第1章 災害に強いまちづくり	1 9
第1節 土砂災害防止対策の推進	1 9
第1 土砂災害防止事業の推進	1 9
第2 災害危険箇所等の調査結果の周知	2 0
第3 災害危険箇所等の警戒避難体制の整備	2 <u>1</u>

第 4 農地災害等の防止対策	2 2
第 2 節 河川災害・高潮等の防止対策の推進	2 2
第 1 河川災害の防止対策	2 2
第 2 重要水防箇所の巡視等	2 3
第 3 <u>洪水浸水想定区域</u> 等を活用した水害リスク情報の周知等	2 3
第 4 高潮災害等の防止対策	2 3
第 3 節 防災構造化の推進	2 3
第 1 建築物の不燃化の推進	2 3
第 2 道路・公園・緑地・空地等の防災空間の確保	2 4
第 3 擁壁・ブロック塀等の工作物対策	2 4
第 4 集落の防災構造化	2 <u>5</u>
第 4 節 建築物災害の防止対策	2 5
第 1 公共施設及び防災基幹施設の安全性の確保	2 5
第 2 一般建築物の安全性の確保	2 5
第 5 節 公共施設の災害防止対策の推進	2 <u>6</u>
第 1 道路・橋梁の災害防止	2 6
第 2 上水道施設の災害防止	2 6
第 3 港湾・漁港施設の災害防止	2 7
第 4 その他ライフライン施設の災害防止	2 7
第 5 鉄道施設の災害防止	2 7
第 6 節 危険物災害等の防止対策等の推進	2 7
第 1 危険物災害の防止	2 7
第 2 高圧ガス施設の災害防止	2 8
第 3 電気工作物及び電気用品の災害防止	2 9
第 7 節 農業災害の防止対策の推進	2 9
第 8 節 防災研究の推進	3 0
第 2 章 迅速かつ円滑な災害応急対策への備え	3 1
第 1 節 防災組織の整備	3 1
第 1 応急活動実施体制の整備	3 1
第 2 平常時の防災組織相互の連絡調整体制の整備	3 2
第 3 業務継続性の確保	3 2
第 4 広域応援体制の整備	3 2

第 2 節	通信・広報体制（機器等）の整備	3 3
第 3 節	気象観測体制の整備	3 3
第 4 節	消防体制の整備	3 3
第 1	消防活動体制の整備	3 3
第 2	消防水利、装備・資機材の整備	3 <u>6</u>
第 5 節	避難体制の整備	3 7
第 1	避難所の指定・確保、安全性の点検	3 7
第 2	地域における避難体制の整備	3 <u>9</u>
第 3	広域避難体制の整備	4 <u>2</u>
第 4	各種施設における避難体制の整備	4 <u>2</u>
第 5	避難所の収容、運営体制の整備	4 <u>4</u>
第 6 節	救助、救急体制の整備	4 5
第 1	関係機関等による救助、救急体制の整備	4 5
第 2	救助、救急用装備・資機材等の整備	<u>5 2</u>
第 7 節	交通確保体制の整備	<u>5 2</u>
第 8 節	南九州西回り自動車道整備に伴う防災体制の整備	5 <u>3</u>
第 1	交通確保機能の活用	5 <u>3</u>
第 2	新たな防災拠点の整備方針	5 <u>3</u>
第 3	防災拠点としての整備に係る今後の検討内容	5 <u>3</u>
第 9 節	その他の災害応急対策事前措置体制の整備	5 <u>3</u>
第 1	食料の供給体制の整備	5 <u>4</u>
第 2	飲料水の供給体制の整備	5 <u>4</u>
第 3	生活必需品の供給体制の整備	5 <u>4</u>
第 4	医療体制の整備	5 <u>4</u>
第 5	感染症予防、し尿、ごみ処理対策の事前措置	5 <u>5</u>
第 6	住宅の確保対策の事前措置	5 <u>6</u>
第 7	文化財や文教施設に関する事前措置	5 <u>6</u>
第 3 章	市民の防災活動の促進	5 <u>7</u>
第 1 節	防災知識の普及啓発	5 <u>7</u>
第 1	市民に対する防災知識の普及啓発	5 <u>7</u>
第 2	防災関係機関の職員への防災研修等の実施	5 <u>9</u>
第 2 節	防災訓練の効果的実施	5 <u>9</u>

第3節	自主防災組織の育成強化	6 1
第1	地域の自主防災組織の育成強化	6 1
第2	防災リーダー・防災士の育成強化	6 2
第3	事業所の自主防災体制の強化	6 2
第4節	防災ボランティアの育成強化	6 3
第5節	要配慮者の安全確保	6 4
第1	地域における要配慮者の実態把握	6 4
第2	社会福祉施設・病院等における要配慮者対策	6 6
第2部 震災予防		
第1章	地震・津波災害に強い施設等の整備	6 8
第1節	土砂災害・液状化等の防止対策の推進	6 8
第1	土砂災害の防止対策	6 8
第2	液状化災害の防止対策	6 8
第2節	津波災害防止対策の推進	6 9
第1	津波災害危険予想地域の把握	6 9
第2	津波災害に対する広報・避難体制の整備	6 9
第3	津波災害に関する意識啓発及び訓練の推進	6 9
第3節	防災構造化の推進	6 9
第1	防災的土地区画整理事業の推進	7 0
第2	建築物の不燃化の推進	7 0
第3	消防水利の多様化	7 0
第4	道路・公園・緑地・空地等の防災空間の確保	7 0
第5	擁壁・ブロック塀等の工作物対策	7 0
第4節	建築物災害の防止対策の推進（耐震化の推進）	7 1
第1	公共施設等の重点的な耐震診断・改修の促進	7 1
第2	市民への意識啓発	7 1
第5節	公共施設の災害防止対策の推進	7 1
第1	上水道施設の災害防止	7 2
第2	道路・橋梁の災害防止	7 2
第6節	危険物災害等の防止対策の推進	7 2
第1	危険物災害の防止	7 3
第2	高圧ガス施設の災害防止	7 3

第 7 節 地震防災緊急事業五箇年計画の推進	7 <u>3</u>
第 2 章 迅速かつ円滑な震災応急対策への備え	7 <u>4</u>
第 1 節 防災組織の整備	7 <u>4</u>
第 2 節 通信・広報体制（機器等）の整備	7 <u>4</u>
第 3 節 消防体制の整備	7 <u>4</u>
第 4 節 避難体制の整備	7 <u>4</u>
第 5 節 救助、救急体制の整備	7 <u>4</u>
第 6 節 交通確保体制の整備	7 <u>5</u>
第 7 節 その他の震災応急対策事前措置体制の整備	7 <u>5</u>
第 3 章 市民の防災活動の促進	7 <u>6</u>
第 1 節 防災知識の普及啓発	7 <u>6</u>
第 2 節 防災訓練の効果的実施	7 <u>6</u>
第 3 節 自主防災組織の育成強化	7 <u>6</u>
第 4 節 防災ボランティアの育成強化	7 <u>6</u>
第 5 節 要配慮者の安全確保	7 <u>7</u>

### 第 3 編 災害応急対策

#### 第 1 部 風水害等応急対策

第 1 章 活動体制の確立	7 <u>9</u>
第 1 節 応急活動体制の確立	7 <u>9</u>
第 1 市の応急活動体制の確立	7 <u>9</u>
第 2 関係機関等の応急活動体制の確立	9 <u>1</u>
第 2 節 情報伝達体制の確立	9 <u>1</u>
第 3 節 災害救助法の適用及び運用	9 <u>3</u>
第 1 災害救助法の実施機関	9 <u>3</u>
第 2 災害救助法の適用基準	9 <u>3</u>
第 3 被災世帯の算定基準	9 <u>4</u>
第 4 災害救助法の適用手続	9 <u>5</u>
第 4 節 広域応援体制	9 <u>5</u>
第 1 市町村・消防における相互応援協力	9 <u>5</u>
第 2 消防機関の応援	9 <u>6</u>
第 5 節 自衛隊の災害派遣	9 <u>6</u>

第 6 節	技術者、技能者及び労働者の確保	1 0 0
第 7 節	ボランティアとの連携等	1 0 1
第 1	ボランティアの受入れ、支援体制	1 0 2
第 2	ボランティアの受付、登録、派遣	1 0 2
第 2 章	警戒避難期の応急対策	1 0 3
第 1 節	気象警報等の収集・伝達	1 0 3
第 2 節	災害情報・被害情報の収集・伝達	1 0 9
第 3 節	広報	1 1 4
第 1	市による広報	1 1 4
第 2	関係機関等による広報	1 1 5
第 3	報道機関等に対する放送の要請・公表	1 1 5
第 4	その他の関係機関等への広報の要請・調整	1 1 6
第 4 節	水防対策（水防計画）	1 1 7
第 1	総則	1 1 7
第 2	水防組織	1 1 7
第 3	重要水防区域等	1 1 7
第 4	水防施設及び水防器具、資材	1 2 0
第 5	水防活動	1 2 1
第 6	水防活動報告	1 2 3
第 7	公用負担	1 2 3
第 5 節	土砂災害の防止対策	1 2 6
第 6 節	消防活動	1 2 6
第 1	市及び市民による消防活動	1 2 6
第 2	消防応援協定に基づく消防活動	1 2 7
第 7 節	危険物の保安対策	1 2 7
第 8 節	避難の指示、誘導	1 2 9
第 1	要避難状況の早期把握・判断	1 2 9
第 2	避難指示の実施	1 2 9
第 3	住民避難警戒体制の確立	1 3 1
第 4	要配慮者の安全確保	1 3 2
第 5	避難の実施	1 3 2
第 9 節	救助、救急	1 3 8

第 1 救助、救急活動	1 3 <u>8</u>
第 2 救助、救急用装備・資機材の調達	1 3 <u>9</u>
第 10 節 交通確保・規制	1 <u>4</u> 0
第 1 交通規制の実施	1 <u>4</u> 0
第 2 緊急通行車両の確認等	1 4 <u>2</u>
第 3 発見者等の通報と運転者のとるべき措置	1 4 <u>3</u>
第 11 節 緊急輸送	1 4 <u>4</u>
第 1 緊急輸送の実施	1 4 <u>4</u>
第 2 緊急輸送のための道路啓開等	1 4 <u>5</u>
第 12 節 緊急医療	1 4 <u>5</u>
第 1 緊急医療の実施	1 4 <u>5</u>
第 2 医薬品・医療用資機材等の調達	1 4 <u>6</u>
第 13 節 要配慮者への緊急支援	1 4 <u>8</u>
第 1 要配慮者に対する対策	1 4 <u>8</u>
第 2 社会福祉施設等に係る対策	1 4 <u>8</u>
第 3 高齢者及び障がい者に係る対策	1 4 <u>9</u>
第 4 児童に係る対策	1 4 <u>9</u>
第 5 妊産婦及び乳幼児に係る対策	1 4 <u>9</u>
第 6 観光客及び外国人に係る対策	1 4 <u>9</u>
第 7 帰宅困難者に係る対策	1 <u>5</u> 0

## 第2部 震災応急対策

第 1 章 活動体制の確立	1 <u>5</u> 2
第 1 節 応急活動体制の確立	1 <u>5</u> 2
第 1 市の応急活動体制の確立	1 <u>5</u> 2
第 2 関係機関等の応急活動体制の確立	1 5 <u>6</u>
第 2 節 情報伝達体制の確立	1 5 <u>6</u>
第 3 節 災害救助法の適用及び運用	1 5 <u>6</u>
第 4 節 広域応援体制	1 5 <u>7</u>
第 5 節 自衛隊の災害派遣	1 5 <u>7</u>
第 6 節 技術者、技能者及び労働者の確保	1 5 <u>7</u>
第 7 節 ボランティアとの連携等	1 5 <u>7</u>
第 2 章 初動期の応急対策	1 5 <u>8</u>

第1節 地震情報等、津波警報等及び津波情報等の収集・伝達	15	8
第1　気象庁による津波警報等、地震・津波に関する情報の発表	15	8
第2　地震津波に対する自衛措置伝達	1	62
第2節 災害情報・被害情報の収集・伝達	16	3
第3節 広報	16	3
第4節 消防活動	16	3
第5節 危険物の保安対策	16	3
第6節 水防・土砂災害等の防止対策	16	4
第1　地震時の河川災害の防止対策	16	4
第2　地震時の土砂災害の防止対策	16	4
第7節 避難の指示、誘導	16	5
第8節 救助、救急	16	5
第9節 交通確保・規則	16	5
第10節 緊急輸送	16	6
第11節 緊急医療	16	6
第12節 要配慮者への緊急支援	16	6
第3部 社会基盤の応急対策		
第1節 電力施設の応急対策	16	8
第2節 ガス施設の応急対策	16	8
第3節 上水道施設の応急対策	16	8
第4節 電気通信施設の応急対策	16	9
第5節 道路・河川等公共施設の応急対策	16	9
第4部 特殊災害の応急対策		
第1節 道路事故応急対策	17	1
第2節 海上災害等応急対策	17	2
第1　海上災害応急対策	17	2
第2　海上流出油等災害対策	17	3
第5部 南海トラフ地震防災対策推進計画		
第1章 総則	17	8
第1節 推進計画の目的	17	8
第2節 推進計画の位置づけ	17	8
第3節 推進地域の指定	17	8

第4節 防災関係機関が地震発生時の災害応急対策として行う事務又は業務の大綱	17	8
第2章 関係者との連携協力の確保	17	9
第1節 資機材、人員等の配備手配	17	9
第1 物資等の調達手配	17	9
第2 人員の配置	17	9
第3 災害応急対策等に必要な資機材及び人員の配置	17	9
第2節 他機関に対する応援要請	17	9
第3節 帰宅困難者への対応	17	9
第3章 津波からの防護、円滑な避難の確保及び迅速な救助に関する事項	1	80
第1節 津波からの防護	1	80
第2節 津波に関する情報の伝達等	1	80
第3節 避難指示の発令基準	1	80
第4節 避難対策等	1	80
第5節 関係機関等の活動	1	82
第1 消防機関等	1	82
第2 水道、電気、ガス、通信、放送関係	1	82
第3 交通	18	3
第6節 市が自ら管理等を行う施設等に関する対策	18	3
第1 不特定かつ多数の者が出入りする施設	18	3
第2 災害応急対策の実施上重要な建物に対する措置	18	4
第3 工事中の建築等に対する措置	18	4
第7節 迅速な救助	18	4
第1 消防機関等による被災者の救助・救急活動の実施体制	18	4
第2 緊急消防援助隊の人命救助活動等の支援体制の整備	18	5
第3 実働部隊の救助活動における連携の推進	18	5
第4 消防団の充実	18	5
第4章 時間差発生等における円滑な避難の確保等	18	6
第1節 基本方針	18	6
第1 防災対応の基本的な考え方	18	6
第2 南海トラフ地震臨時情報について	18	6

第3 時間差発生等に備えた防災対応の基本の方針	18	7
第4 南海トラフ臨時情報（巨大地震注意）が対象とする後発地震への対応	18	7
第2節 平時における対策	18	8
第1 南海トラフ地震臨時情報の収集・伝達系統	18	8
第2 南海トラフ地震臨時情報等の周知	18	8
第3節 南海トラフ地震臨時情報（調査中）が発表された場合の対応	18	8
第1 情報連絡体制の設置	18	8
第2 広報	18	8
第4節 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の対応	18	9
第1 災害対策本部等の設置	18	9
第2 災害応急対策の実施状況等の情報収集・伝達	18	9
第3 広報等	18	9
第4 先に発生した南海トラフ地震による被害発生等への留意	18	9
第5 災害応急対策をとるべき期間等	18	9
第5節 避難対策等	1	90
第1 地域住民の避難行動等	1	90
第2 避難所の運営	1	90
第6節 関係機関等の活動	1	90
第1 消防機関等	1	90
第2 警備対策	1	90
第3 水道、電気、ガス、通信、放送関係	1	90
第4 金融	1	91
第5 交通	1	92
第7節 市が自ら管理等を行う道路、河川その他の施設に関する対策	1	92
第1 不特定かつ多数の者が出入りする施設	1	92
第2 道路、河川その他の公共施設	1	93
第3 工事中の建築物等に対する措置	1	93
第8節 滞留旅客等に対する措置	1	94

第 1	市	1 9	<u>4</u>
第 2	関係機関	1 9	<u>4</u>
第 9 節	南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等が発表された場合の対応	1 9	<u>4</u>
第 1	災害警戒本部等の設置	1 9	<u>4</u>
第 2	被害情報等の収集・伝達	1 9	<u>4</u>
第 3	広報等	1 9	<u>4</u>
第 4	災害応急対策をとるべき期間等	1 9	<u>5</u>
第 5	市のとるべき措置	1 9	<u>5</u>
第 5 章	地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備計画	1 9	<u>6</u>
第 6 章	防災訓練計画	1 9	<u>7</u>
第 7 章	地震防災上必要な教育及び広報に関する計画	1 9	8

#### 第 4 編 事態安定期の対策

第 1 節	避難所の運営	2 0	<u>1</u>
第 1	避難所の開設等	2 0	<u>1</u>
第 2	避難所の管理運営	2 0	<u>2</u>
第 3	広域的避難収容・移送	2 0	<u>3</u>
第 2 節	食料の供給	2 0	<u>4</u>
第 1	食料の調達	2 0	<u>4</u>
第 2	食料の供給	2 0	<u>6</u>
第 3	食料の輸送	2 0	<u>7</u>
第 3 節	応急給水	2 0	<u>8</u>
第 1	給水の実施	2 0	<u>8</u>
第 2	給水の方法	2 0	<u>9</u>
第 4 節	生活必需品の給与	2 0	<u>9</u>
第 1	生活必需品の調達	2 0	<u>9</u>
第 2	生活必需品の給与	2	<u>1</u> 0
第 3	生活必需品の輸送	2	<u>1</u> 1
第 5 節	医療・保健活動	2	<u>1</u> 2
第 1	医療救護活動状況の把握	2	<u>1</u> 2
第 2	被災者の健康状態の把握とメンタルケア	2	<u>1</u> 3

第 6 節	感染症予防、食品衛生、生活衛生対策	2 1	<u>4</u>
第 1	感染症予防対策	2 1	<u>4</u>
第 2	食品衛生対策	2 1	<u>5</u>
第 3	生活衛生対策	2 1	<u>7</u>
第 7 節	動物保護対策	2 1	<u>7</u>
第 8 節	し尿・ごみ・死亡獣畜・障害物の除去対策	2 1	<u>8</u>
第 1	し尿処理対策	2 1	<u>8</u>
第 2	ごみ処理対策	2 1	<u>9</u>
第 3	死亡獣畜の処理対策	2	<u>20</u>
第 4	障害物の除去対策	2	<u>20</u>
第 9 節	行方不明者の搜索、遺体の処理等	2	<u>21</u>
第 1	行方不明者の搜索	2	<u>21</u>
第 2	遺体の収容、処理、埋葬	2	<u>22</u>
第 10 節	住宅の供給確保	2	<u>23</u>
第 11 節	文教対策	2 2	<u>6</u>
第 1	応急教育の実施	2 2	<u>6</u>
第 2	学用品の給与等	2 2	<u>7</u>
第 3	文化財の保護	2 2	<u>8</u>
第 12 節	義援物資等の取扱い	2 2	<u>8</u>
第 1	義援金の配分	2 2	<u>8</u>
第 2	義援物資の取扱い	2 2	<u>8</u>
第 13 節	農林水産業災害の応急対策	2 2	<u>8</u>
第 1	農作物対策	2 2	<u>9</u>
第 2	林産物、水産物対策	2 2	<u>9</u>
第 3	家畜管理対策	2 2	<u>9</u>

## 第 5 編 災害復旧・復興

第 1 章	公共土木施設等の災害復旧	2	<u>31</u>
第 1 節	公共土木施設等の災害復旧事業等の推進	2	<u>31</u>
第 2 節	激甚災害の指定	2	<u>32</u>
第 2 章	被災者の災害復旧・復興支援	2	<u>33</u>
第 1 節	被災者の生活確保	2	<u>33</u>

第 1	市民生活相談	2	<u>3</u>	<u>3</u>
第 2	災害廃棄物等の処理（がれき処理）	2	<u>3</u>	<u>3</u>
第 3	借地借家制度の特例の適用に関する事項	2	3	<u>4</u>
第 4	被災者生活再建支援金の支給	2	3	<u>5</u>
第 5	県単被災者生活支援金の支給	2	3	<u>6</u>
第 6	災害弔慰金等の支給	2	3	<u>6</u>
第 7	税の減免措置	2	3	<u>8</u>
第 8	職業あっせん等	2	3	<u>8</u>
第 9	被災建築物に関する各種調査に係る被災者への説明	2	3	<u>9</u>
第 10	り災証明書の交付	2	3	<u>9</u>
第 11	被災者台帳の作成	2	3	<u>9</u>
第 2 節	被災者への融資措置	2	3	<u>9</u>



# 第 1 編 總 則



# 第1編 総 則

---

## 第1章 計画の目的等

### 第1節 計画の目的

この計画は、災害対策基本法（昭和36年法律第223号）第42条の規定に基づき、阿久根市の地域に係る災害対策に関し、おおむね次の事項を定め、もって防災の万全を期するものである。

- (1) 阿久根市地域の地勢、気象概況と災害の特性及びその記録、阿久根市地域の防災に関し、阿久根市及び公共的団体その他防災に重要な施設の管理者が処理すべき事務又は業務の大綱並びに阿久根市災害対策本部の組織、編成等に関する事項
- (2) 災害危険地域の調査把握、防災施設及び物資等の整備、防災教育及び訓練並びに防災組織の整備等の災害予防計画
- (3) 防災に関する組織、動員、警報等の発令及び伝達、災害情報の収集、避難、水防、消防等の災害発生の防御計画及び食糧、衣料等の供給、医療、救出等の応急救助計画並びにその他災害の拡大を防止するための計画等災害の応急対策の計画
- (4) 災害の復旧に関する計画
- (5) その他阿久根市防災会議が必要と認める事項

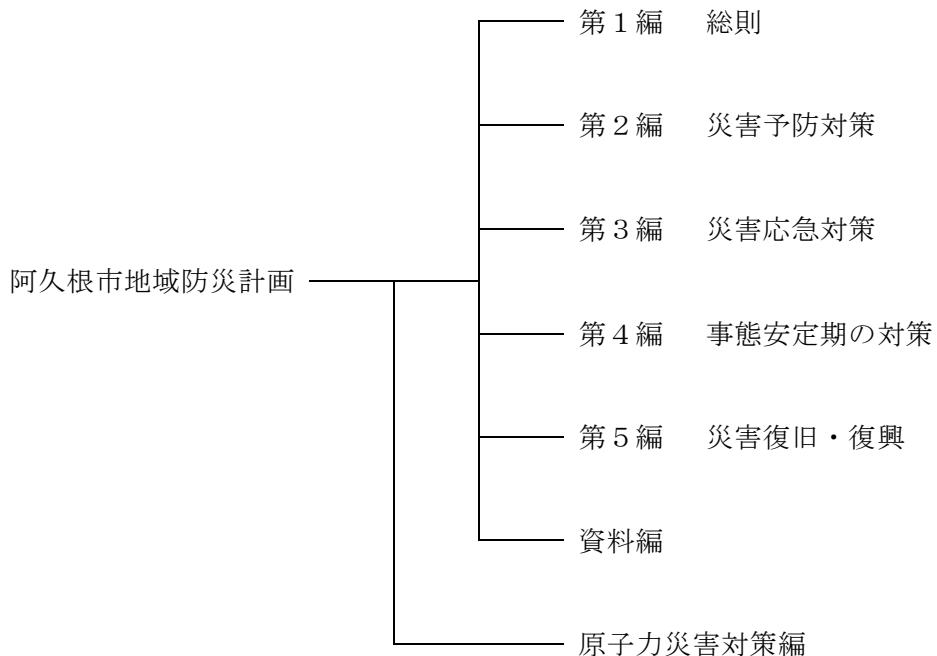
### 第2節 計画の位置づけ

本計画の位置づけは、以下のとおりである。

区分	本計画の位置づけ
上位計画	本計画は、阿久根市の地域に係る災害対策に関する基本的かつ総合的な性格を有することから、鹿児島県地域防災計画及び指定行政機関の長及び指定公共機関が作成する防災業務計画との整合性を図る。
関連計画等	本活動は、災害時における消防活動及び水防活動との調整を図ったものであり、これに基づく防災上の諸活動の実施については、関係法令等に準拠するものとする。
災害救助法	本計画は、災害救助法（昭和22年法律第118号）に基づき知事が実施する救助のうち、同法第30条に基づき市長に委任された場合又は同法が適用されていない場合の救助に関する計画を統括するものである。

### 第3節 計画の構成

本計画は、第1編総則、第2編災害予防対策、第3編災害応急対策、第4編事態安定期の対策、第5編災害復旧・復興及び資料編並びに原子力災害対策編とする。



### 第4節 計画の運用

#### 第1 計画の修正

本計画は、災害対策基本法第42条の規定に基づき毎年検討を加え、必要があると認めるときは計画を修正するものとする。

この際、国、県及び市の組織改編等に伴う名称変更等、軽微な修正の場合は、防災会議に諮ることなく決裁により処置できるものとする。なお、決裁処置後は、速やかに防災会議委員へ周知するものとする。

#### 第2 計画の周知及び習熟

本計画の内容は、市職員、関係行政機関、関係公共機関その他防災に関する重要な施設の管理者に周知するとともに、特に必要と認めるものについては、地域住民にも周知徹底を図る。

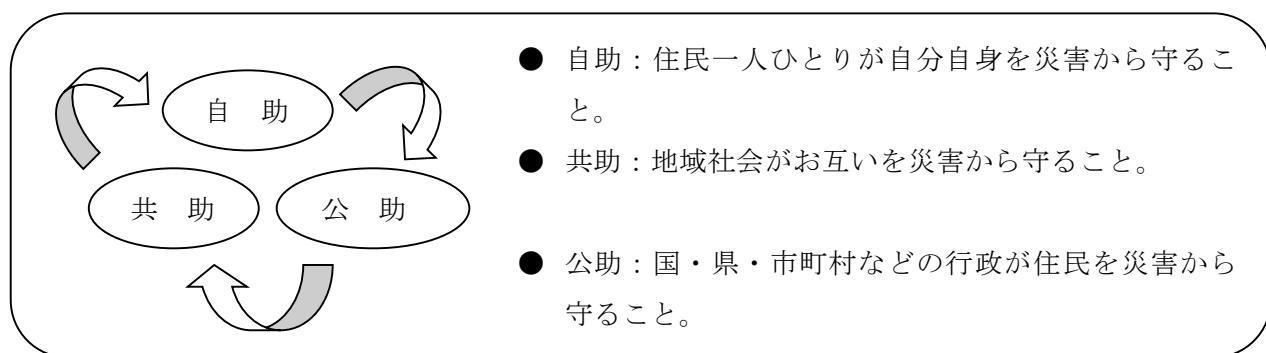
また、本市及び防災機関等は、それぞれの責務が十分に果たせるように、平素から訓練、研修、広報その他の方法により本計画及び本計画に関連する事項についての習熟に努める。

## 第2章 防災対策の基本方針

本市は、自然条件からみて、台風・洪水・高潮・地震・津波等の災害発生原因を内包している。これらの災害防止と住民の安全を守ることは、市の基本的な責務であり、防災関係機関の協力を得て、あらゆる手段、方法を用いて万全を期さなければならない。早急かつ安全な対策の樹立については、本市の現況に即し、総合的、長期的視野に立った防災対策の計画的推進を図る。

また、「自らの身の安全は、自ら守る」のが防災の基本であり、住民はその自覚を持ち、平常時より災害に対する備えを心掛けるとともに、災害時には自らの身の安全を守るよう行動することが重要である。災害時には、近隣の負傷者、高齢者・障がい者・乳幼児・その他の配慮を要する者（以下「要配慮者」という。）及び観光客を助け、避難所の運営の協力、あるいは県、公共機関、地方公共団体が行っている防災活動に協力するなど、防災活動に寄与することが求められる。

災害による被害を減らすためには、「自助・共助・公助」の連携が大切であり、このため市は、自主防災組織の充実を図るとともに、住民の自発的な防災活動の促進及び自主防災思想の普及、徹底を図るものとする。



### 第1節 風水害

台風や集中豪雨及び季節風等による災害を幾度となく経験しており、この教訓を生かして、まず災害の未然防止の徹底に努めなければならない。そのため、今後の開発計画、森林伐採計画については、防災の視点に立った検討を行うことをはじめ、予防治山や水防を目的として河川工事の促進等について、関係団体・関係機関との協議を深め、市民生活の安定と生命財産を守ることを認識し総合的な施策を講じる。また、災害時においては、防災行政無線等を活用し、災害対策本部から避難等について的確な指示を送ることで、被害を最小限にとどめるように努める。

### 第2節 火災

火災については、市民生活の多様化に伴い、その発生要因も多種多様になってきている。また建築物についても耐火構造物が増加してはいるものの、住宅密集地は大部分が木造家屋のため、大火によって大きな損害を受けることも予想される。火災を未然に防止するため、市民の火災予防思想の高揚に努めるとともに、自主防災組織の育成強化と民間企業の自衛消防組織の確立を図る。

### 第3節 震災

東日本大震災をもたらした「東北地方太平洋沖地震」をはじめとして、近年、日本列島近海ではマ

グニチュード7を超える規模の大きい地震が相次いで発生していることから、地震による津波対策も含め、平時から災害に備える体制を整えておくことが必要である。

#### 第4節 要配慮者への配慮・地理的条件への対応

全ての災害に対して、要配慮者である高齢者や身障者等、あるいは観光客への万全の安全対策を講ずる。市は、防災関係機関、関係団体と連携を密にし、有事の際は対応できるよう体制づくりに努める。

### 第5節 市民及び事業者の基本的責務

市民及び事業所の事業者(管理者)は、各々の防災活動を通じて防災に寄与するとともに、市が実施する防災業務に自発的に協力する。

#### 1 市民の責務

「自らの身の安全は、自ら守る」自助と「地域の安全は、地域住民が互いに助け合って確保する」共助が防災の基本である。

市民は、自らが防災対策の主体であることを認識し、日頃から食品、飲料水のほか、医薬品等の生活必需物資を備蓄するなど自主的に災害等に備えるために手段を講じるとともに、防災訓練その他の自発的な防災活動への参加により防災に寄与するよう努めなければならない。

また、市民は、被害を未然に防止し、あるいは最小限にとどめるため、地域において相互に協力して防災対策を行うとともに、市と連携・協働し、市民全体の生命、身体及び財産の安全確保に努めなければならない。

#### 2 事業者の責務

事業所の事業者は、自ら防災対策を行い、従業員や顧客の安全を守りながら、経済活動の維持を図るとともに、自主防災組織、市及びその他の行政機関と連携・協働し、市民全体の生命、身体及び財産の確保に努めなければならない。

また、災害応急対策や災害復旧に必要な物資を、資材、役務の供給・提供を業とする者は、災害時における事業活動を継続的に実施するとともに、市が実施する防災に関する施策に協力するよう努めなければならない。

### 第3章 防災機関の業務の大綱

本市は、第1段階の防災機関としておおむね次の事項を担当し、指定地方行政機関、市内の公共的団体その他防災上重要な施設の管理者等は、市の地域に係る防災に関し、おおむね次の事務又は業務を処理するものとする。

#### 1 阿久根市

処理すべき事務又は業務の大綱	
(1) 市防災会議に係る業務に関すること。 (2) 防災に係る施設、組織の整備と訓練等の災害予防の対策に関すること。 (3) 災害に係る情報の収集、伝達及び被害調査に関すること。 (4) 災害の防御と拡大の防止に関すること。 (5) り災者の救助、医療、感染症予防等の救助保護に関すること。 (6) 被災した市管理施設の応急対策に関すること。 (7) 災害時における文教、保健衛生対策に関すること。 (8) 災害時における交通輸送の確保に関すること。 (9) 被災者に対する融資等被災者振興対策に関すること。 (10) 被災施設の復旧に関すること。 (11) 市内の防災関係機関が実施する災害応急対策等の調整に関すること。 (12) 災害対策に係る広域応援協力に関すること。 (13) その他、災害対策に必要な事務又は業務に関すること。	

#### 2 鹿児島県

機 関 名	処理すべき事務又は業務の大綱
鹿児島県	(1) 鹿児島県防災会議に係る事務に関すること。 (2) 防災に係る施設、組織の整備と訓練等の災害予防の対策に関すること。 (3) 災害に係る情報の収集、伝達及び被害調査に関すること。 (4) 災害の防御と拡大防止に関すること。 (5) り災者の救助、医療、感染症予防等の救助保護に関すること。 (6) 被災した県管理施設の応急対策に関すること。 (7) 災害時の文教、保健衛生対策に関すること。 (8) 災害対策要員の供給、あっせんに関すること。 (9) 災害時における交通輸送の確保に関すること。 (10) 被災者に対する融資等被災者振興対策に関すること。 (11) 被災施設の復旧に関すること。 (12) 市町村が処理する災害事務又は業務の指導、指示、あっせん等

	<p>すること。</p> <p>(13) 災害対策に係る「九州・山口9県災害時応援協定」、「緊急消防援助隊」等広域応援協力に関すること。</p>
鹿児島県警察 (阿久根警察署)	<p>(1) 災害情報の収集伝達及び被害実態の把握に関すること。</p> <p>(2) 被災者の救出救助及び避難の指示・誘導に関すること。</p> <p>(3) 交通規制・交通管制に関すること。</p> <p>(4) 死体の見分・検視に関すること。</p> <p>(5) 犯罪の予防等社会秩序の維持に関すること。</p> <p>(6) その他防災に関し、県警察の所掌すべきこと。</p>

### 3 指定地方行政機関

指定地方行政機関は、その組織及び機能の全てをあげて、防災に関しあおむね次の事項を担当するとともに本市及び鹿児島県が処理すべき防災事務に関し積極的に協力する。

機 関 名	処理すべき事務又は事務の大綱
九州管区警察局	<p>(1) 警察災害派遣隊の運用及び広域的な応援の指導・調整に関すること。</p> <p>(2) 広域的な交通規制の指導・調整に関すること。</p> <p>(3) 災害時における他管区警察局との連携に関すること。</p> <p>(4) 管区内指定地方行政機関との協力及び連絡調整に関すること。</p> <p>(5) 災害に係る情報の収集、伝達の連絡調整に関すること。</p> <p>(6) 災害時における警察通信の運用に関すること。</p> <p>(7) 津波警報等の伝達に関すること。</p>
九州総合通信局	<p>(1) 非常通信体制の整備に関すること。</p> <p>(2) 非常通信協議会の育成指導及び実施訓練等に関すること。</p> <p>(3) 災害時における通信機器、臨時災害放送局用機器、移動電源車及び可搬型発電機の貸出に関すること。</p> <p>(4) 災害時における電気通信の確保に関すること。</p> <p>(5) 非常通信の統制、監理に関すること。</p> <p>(6) 災害地域における電気通信施設の被害状況の把握に関すること。</p>
九州財務局 (鹿児島財務事務所)	<p>(1) <u>公共土木施設等の災害復旧事業費の検査の立会いに関すること。</u></p> <p>(2) <u>災害つなぎ資金の貸付けに関すること。</u></p> <p>(3) <u>災害復旧事業費の貸付けに関すること。</u></p> <p>(4) <u>災害時における金融機関の金融緊急措置の指導に関すること。</u></p> <p>(5) <u>提供可能な国有財産の情報提供に関すること。</u></p> <p>(6) <u>その他防災に関し財務局の所掌すべきこと。</u></p>

九州厚生局	<p>(1) 災害状況の情報収集・通報に関すること。</p> <p>(2) 関係職員の現地派遣に関すること。</p> <p>(3) 関係機関との連絡調整に関すること。</p> <p>(4) その他防災に関し厚生局の所掌すべきこと。</p>
九州農政局 鹿児島県拠点	<p>(1) 農地、農業用施設及び農地の保全に係る海岸保全施設等の災害応急対策並びに災害復旧に関すること。</p> <p>(2) 農業に係る防災、災害応急対策及び災害復旧に係る指導調整並びに助言に関すること。</p> <p>(3) 応急用食料の調達・供給対策に関すること。</p> <p>(4) 主要食料の安定供給対策に関すること。</p> <p>(5) その他防災に関し農政局の所掌すべきこと。</p>
九州森林管理局 (北薩森林管理署)	<p>(1) 国有林野並びに民有林直轄区域内の治山事業の実施に関すること。</p> <p>(2) 国有保安林、保安施設等の保全に関すること。</p> <p>(3) 災害応急対策用木材（国有林）の需給に関すること。</p> <p>(4) その他防災に関し森林管理局の所掌すべきこと。</p>
九州経済産業局	<p>(1) 災害時における物資供給の確保及び物価の安定に関すること。</p> <p>(2) 被災商工業、鉱業の事業者に対する金融、税制及び労務に関すること。</p> <p>(3) その他防災に関し経済産業局の所掌すべきこと。</p>
九州運輸局 (鹿児島運輸支局)	<p>(1) 自動車運送事業者に対する輸送命令に関すること。</p> <p>(2) 被災者、救済用物資等の輸送調整に関すること。</p> <p>(3) 海上における物資及び旅客の輸送を確保するため、船舶運送事業者に協力要請を行うこと。</p> <p>(4) 港湾荷役の確保のため、港湾運送事業者に協力要請を行うこと。</p> <p>(5) 船舶運航事業者に対する航海命令に関すること。</p> <p>(6) 港湾運送事業者に対する公益命令に関すること。</p> <p>(7) その他防災に関し運輸局の所掌すべきこと。</p>
福岡管区気象台 (鹿児島地方気象台)	<p>(1) 気象、地象、水象の観測及びその成果の収集、発表を行うこと。</p> <p>(2) 気象、地象（地震にあっては、発生した断層運動による地震動に限る。）、水象の予報・警報等の防災情報の発表、伝達及び解説を行うこと。</p> <p>(3) 気象業務に必要な観測、予報及び通信施設の整備に努めること。</p> <p>(4) 地方公共団体が行う防災対策に関する技術的な支援・助言を行</p>

	<p>うこと。</p> <p>(5) 防災気象情報の理解促進、防災知識の普及啓発に努めること。</p>
第十管区海上保安本部 (串木野海上保安部)	<p>(1) 海上防災訓練及び海上防災指導の実施に関すること。</p> <p>(2) 警報等の伝達に関すること。</p> <p>(3) 情報の収集に関すること。</p> <p>(4) 海難救助等に関すること。</p> <p>(5) 排出油等の防除に関すること。</p> <p>(6) 海上交通安全の確保に関すること。</p> <p>(7) 治安の維持に関すること。</p> <p>(8) 危険物の保安措置に関すること。</p> <p>(9) 緊急輸送に関すること。</p> <p>(10) 物資の無償貸付又は譲与に関すること。</p> <p>(11) 関係機関等の災害応急対策の実施に対する支援に関すること。</p> <p>(12) 警戒区域の設定に関すること。</p> <p>(13) その他防災に関し、海上保安本部の所掌すべきこと。</p>
<u>九州地方環境事務所</u>	<p><u>(1) 災害廃棄物等の処理対策に関すること。</u></p> <p><u>(2) 環境監視体制の支援に関すること。</u></p> <p><u>(3) 飼育動物の保護に係る支援に関すること。</u></p>
<u>九州防衛局</u>	<p><u>(1) 災害時における防衛省（本省）及び自衛隊との連絡調整に関すること。</u></p> <p><u>(2) 災害時における米軍部隊との連絡調整に関すること。</u></p>
九州地方整備局 (鹿児島港湾・空港整備事務所、鹿児島国道事務所阿久根維持出張所)	<p><u>(1) 港湾、海岸災害対策に関すること。</u></p> <p><u>(2) 高潮、津波災害等の予防に関すること。</u></p> <p><u>(3) 直轄公共土木施設の整備と維持・管理に関すること。</u></p> <p><u>(4) 直轄国道の防災に関すること。</u></p> <p><u>(5) 「九州地方における大規模な災害時の応援に関する協定書」に基づく応援の実施に関すること。</u></p> <p><u>(6) その他防災に関し整備局の所掌すべきこと。</u></p>
<u>鹿児島労働局</u>	<p><u>(1) 工場、事業場における労働災害の防止に関すること。</u></p> <p><u>(2) その他防災に関し労働局の所掌すべきこと。</u></p>

#### 4 自衛隊

機 関 名	処理すべき事務又は業務の大綱
陸上自衛隊第12普通科連隊、海上自衛隊第1航空群	<p>(1) 人命救助、消防、水防、救助物資、道路の応急復旧、医療、感染症予防、給水等のほか災害通信の支援に関すること。</p> <p>(2) その他防災に関し自衛隊の所掌すべきこと。</p>

## 5 指定地方公共機関及び指定地方公共機関

指定公共機関及び指定地方公共機関は、その業務の公共性及び公益性に鑑み、防災に関しあむね次の事項を担当するとともに、本市及び鹿児島県が処理すべき防災事務に関し積極的に協力する。

機 関 名	処理すべき事務又は業務の大綱
西日本電信電話株式会社 (鹿児島支店)	災害時における電気通信サービスの確保に関すること。
日本郵便株式会社 (阿久根郵便局等)	<p>(1) 災害時における郵政事業運営の確保に関すること。</p> <p>(2) 災害時における郵政事業に係る災害特別事務取扱い及び援護対策に関すること。</p> <p>ア 被災者に対する郵便葉書等の無償交付</p> <p>イ 被災者が差し出す郵便物の料金免除</p> <p>ウ 被災者宛ての救助用郵便物の料金免除</p> <p>エ 為替預金及び簡易保険業務の非常取扱い</p> <p>オ 簡易保険福祉事業団に対する災害救助活動の要請</p> <p>カ 被災者の救護を目的とする寄付金の送金のための郵便為替の料金免除</p> <p>キ 郵政公社医療機関による医療救護活動</p> <p>ク 災害ボランティア口座</p> <p>(3) 被災市に対する簡易保険積立金による短期融資に関すること。</p>
日本赤十字社 (鹿児島県支部)	<p>(1) 災害時における医療救護等に関すること。</p> <p>(2) 災害時におけるこころのケアに関すること。</p> <p>(3) 救援物資の備蓄と配分に関すること。</p> <p>(4) 災害時の血液製剤の供給に関すること。</p> <p>(5) 義援金の受付に関すること。</p> <p>(6) 災害時の赤十字奉仕団をはじめとする防災ボランティアによる活動に関すること。</p> <p>(7) 災害時の外国人の安否調査に関すること。</p>
自動車輸送機関 (日本通運株式会社、 公益社団法人鹿児島県 バス協会、公益社団法 人鹿児島県トラック協 会等)	災害時における貨物自動車による救助物資及び避難者の輸送協力に関すること。
電力供給機関 (九州電力株式会社)	<p>(1) 電力施設の整備と防災管理に関すること。</p> <p>(2) 災害時における電力供給確保に関すること。</p> <p>(3) 被災施設の応急対策と災害復旧に関すること。</p>

ガス供給機関	(1) ガス施設の整備と防災管理に関すること。 (2) 災害時におけるガス供給確保に関すること。 (3) 被災施設の応急対策と災害復旧に関すること。
鹿児島県医師会（出水郡医師会）	災害時における助産、医療救護に関すること。
鹿児島県歯科医師会（出水郡歯科医師会）	(1) 災害時における歯科医療に関すること。 (2) 身元確認に関すること。
鹿児島県薬剤師会（出水郡薬剤師会）	災害時における薬剤の管理及び供給に関すること。
鹿児島県建設業協会（阿久根市建友会）	(1) 公共土木施設の被害情報の収集に関すること。 (2) 公共土木施設からの障害物の除去及び応急の復旧に関すること。

## 6 公共的団体その他防災上重要な施設の管理者

公共団体その他防災上重要な施設の管理者は、おおむね次の事項を担当し、当該業務の実施を通じ防災に寄与するとともに、本市及び鹿児島県が処理する防災業務に関し自発的に協力する。

機関名	処理すべき事務又は業務の大綱
鹿児島いづみ農業協同組合	(1) 農作物の被害防止対策、災害調査、応急対策と災害復旧に関すること。 (2) 被災農家に対する資金の融資及びあっせんに関すること。
土地改良区	(1) 農業用ダム・ため池・かんがい用樋門・たん水防除施設等の整備及び防災管理に関すること。 (2) 農地及び農業用施設の災害調査及び災害復旧に関すること。
北さつま漁業協同組合	(1) 漁船の遭難防止の対策に関すること。 (2) 被災漁家に対する資金の融資及びあっせんに関すること。
病院等経営者	(1) 防災に係る施設の整備と避難訓練等の災害予防の対策に関すること。 (2) 災害時における収容患者の避難誘導に関すること。 (3) 被災負傷者等の収容保護に関すること。 (4) 災害時における医療、助産等の救護に関すること。 (5) 近隣医療機関相互間の救急体制の確立に関すること。
社会福祉施設経営者	(1) 防災設備等の整備と避難訓練の実施等の災害予防の対策に関すること。 (2) 災害時における施設入所者の避難誘導に関すること。
市社会福祉協議会	(1) 被災生活困窮者に対する生活福祉資金の融資に関すること。 (2) 福祉救援ボランティアに関すること。
北薩森林組合	森林の保護育成及び治山対策の推進並びに森林災害の調査に関すること。

	ること。
商工関係機関（阿久根商工会議所）	被災商工業者に対する融資のあっせん及び被災店舗、商品等被害調査に関すること。
金融機関	被災事業者に対する資金の融資及びあっせんに関すること。
学校法人	(1) 防災に係る施設の整備と防災教育の実施及び避難訓練等の災害予防の対策に関すること。 (2) 災害時における幼児・児童・生徒及び学生の避難誘導に関すること。 (3) 災害時における応急教育の対策に関すること。 (4) 被災施設の災害復旧に関すること。
水道事業者	(1) 水道施設の整備と防災管理に関すること。 (2) 災害時における水の確保に関すること。 (3) 被災施設の応急対策と災害復旧に関すること。
北薩農業共済組合	被災農作物等の被害調査及び共済目的に対する損失補償に関すること。
鉄道関係機関 (肥薩おれんじ鉄道)	(1) 鉄道施設等の防災、保全に関すること。 (2) 災害時における鉄道車両等による人員の緊急輸送の協力に関すること。 (3) 災害時における鉄道車両等による救援物資の緊急輸送の協力に関すること。
その他公共的団体及び 防災上重要な施設の管理者	それぞれの職務に関する防災管理、応急対策及び災害復旧に関すること。

## 第4章 市の地勢、気象概況及び災害特性

### 第1節 市の地勢

阿久根市は、鹿児島県の西北部に位置し、その広がりは東西11.1キロメートル、南北22.4キロメートルで面積は134.28平方キロメートル、周囲は75キロメートルである。市の周辺は、北に急潮黒之瀬戸を隔てて長島町に相対し、東部は出水市、南部は薩摩川内市とそれぞれ接している。また、西は東シナ海に面して40キロメートルに及ぶ屈曲に富んだ海岸線を形成している。

市の地形は、九州山脈の断片である紫尾山系が海に迫っており平野に乏しく、周囲は、高峰紫尾山やこれに連なる横座山、熊野山、鷹首山、上床山の小丘で囲まれている。また、河川は、市のほぼ中央を高松川、北部を折口川、南部を大川川等の紫尾山系に源を発する河川が存在し、流域のかんがい等に重要な役割を果している。

地質は、おおむね火山岩と中生層の露出が多く、河川の流域は沖積層、丘陵の台地は洪積層をもつて構成されている。

### 第2節 気象概況

阿久根市は、九州の西南部に位置し、気候は、一般的にいって温暖多雨である。とりわけ、春から秋にかけては、極めて温暖で降水量も多く、この特徴をよく表わしている。冬季は、北西ないし西風のもたらす湿風が九州山脈などに遮られて、特に1、2月の頃に降雪等があり、最低気温を記録する場合が多く、生活や農作物に影響がある。

気温は年平均17.5℃であり、降水量は年平均2,236.7ミリであるが、6、7月に集中する傾向があり、局地的な集中豪雨が発生しやすい。

また、台風については、7月から10月頃にかけて、その多くが南西から北東への進路をとり接近又は上陸し、暴風雨、高潮による大きな被害がこれまでに発生している。

### 第3節 災害特性

阿久根市の災害の中で、最も大きな被害をもたらすものは台風である。阿久根市は、地理的状況からして、台風の被害を受けやすく、これまでに数多くの台風が襲来した。台風は、それに伴う暴風雨、高潮等により、人命、家屋、道路、農作物、水産業等に多大な被害を及ぼしてきた。

特に、台風が薩摩半島に上陸するか、薩摩半島の西海上、とりわけ甑島付近の洋上を北上するときの被害が大きく、このルートを進むものについては十分注意しなければならない。

また、阿久根市においては、豪雨による被害のおそれも大きく、これまで記録的な被害をもたらしたものもあった。豪雨は、6、7月の梅雨期に集中し、1日の降雨量が100ミリ程度になると災害が発生し始める。

このような台風や豪雨による被害は、6月から10月にかけて集中し、この時期の防災には特に注意を要する。

平成9年3月26日17時31分に発生した鹿児島県北西部地震は、震度5強を記録し、平成9年5月13日14時38分には震度5弱の地震がほぼ同地域を震源地として発生した。阿久根市で初めて記録された被害地震となつたが、余震が2年以上も継続し、当地域が地震災害と無縁でないことを

強く印象付けることとなった。

東シナ海に面して、長い海岸線を持つ阿久根市は、流失油等、漂流物による危険、津波による被災の危険等も考慮せねばならないであろう。

このように、阿久根市の災害は、台風や豪雨が主要なものであると言ってもよいが、過去には干害や、冬季には霜害が出たりすることもある。したがって、台風や豪雨に対する防災を中心に据えつつ、災害全般にわたって配慮する必要がある。

## 第5章 災害の想定

本計画の策定に当たって、本市の地形・地質等の自然条件、人口、事業所等の分布状況等の社会的条件、過去の災害の発生状況を考慮して、想定すべき災害を明らかにし、対策の目標を示しておく必要がある。

### 第1節 風水害

県において過去に発生した最大規模の風水害等とその際生じた様々な事象を、予防計画、応急対策計画並びに復旧・復興計画における目標を（目安）と位置づけるとともに、本市において、資料編で示した既往の災害のうち、平成11年9月24日の台風18号災害、平成18年7月22日から23日にかけての県北部豪雨災害と同程度の規模の災害を想定災害と位置づける。

項目	H11.9.22～25 台風18号災害	H18.7.20～24 県北部豪雨災害
気象概況	最大瞬間風速 48.3m/s	連続雨量 847.5mm (19日13時～23日10時) 時間最大雨量 63.5mm (22日11時～12時)
人的被害	軽傷 13人	重傷 1人
建物等被害	住家全壊 9棟 半壊 25棟 一部破損 4,047棟 床上浸水 3棟 床下浸水 8棟 がけ崩れ 2か所 断水 299戸	住家全壊 2棟 半壊 1棟 一部破損 7棟 床上浸水 14棟 床下浸水 118棟 がけ崩れ 7か所 通行止め 47か所 路面決壊 15か所 断水 627戸

(資料編：災害の記録)

## 第2節 地震・津波

地震・津波については、平成23年3月に発生した東日本大震災の被害状況を踏まえ、県では平成24年度から2か年かけて「鹿児島県地震等災害被害予測調査」を実施し、地震等の大きさの想定や被害の想定を見直した。また本市において、平成8年から9年度にかけて以下に示す規模の地震が発生していることから、県が同調査報告書において想定地震や被害想定結果を示されており、本市が想定する地震・津波及び被害想定についても、本調査結果に準ずるものとする。

なお、想定災害とした結果は、県の調査が進められ想定条件が変わる可能性があり、現実の災害時に異なる被害状況となることもあり得るため、想定結果の数字を固定的に捉えないよう留意する必要がある。

項目	平成8～9年度 鹿児島県北西部地震	
震度等	震度 5強 マグニチュード 6.3	
人的被害	軽傷 8人	
建物等被害	住家全壊 2棟 半壊 5棟 一部損壊 193棟 断水 38戸	

### 1 想定する地震

鹿児島県地震等災害被害予測調査で想定する地震等の概要は以下のとおり。

No.	想定地震等の位置	気象庁 マグニチ ュード	モーメン ト マグニチ ュード	震源断層 上端の震 度 (Km)	阿久根市 における 最大震度	最大津波高 (m)	最大津波 到達時間 (分)
1	鹿児島湾直下	7.1	6.6	3	5弱	-	-
2	県西部直下【市来 断層帯(市来区間) 近辺】	7.2	6.7	1	5強	2.20	38
3	甑島列島東方沖 【甑断層帯(甑区 間)近辺】	7.5	6.9	1	5強	4.54	33
4	県北西部直下 【出水断層帯近 辺】	7.0	6.5	3	6強	-	

5	熊本県南部【日奈久断層帯(八代海区間)近辺】	7.3	6.8	3	6弱	1.95	44
6	県北部直下【人吉盆地南縁断層近辺】	7.1	6.6	2	5弱		
7	南海トラフ 【東海・東南海・南海・日向灘(4連動)】	-	地震： 9.0 津波： 9.1	10	基本・東側・西側：5弱 陸側：5強	(case5) 3.63 (case11) 3.61	(case5) 135 (case11) 135
8	種子島東方沖	-	8.2	10	5強	2.39	298
9	トカラ列島太平洋沖	-	8.2	10	4	3.75	110
10	奄美群島太平洋沖 (北部)	-	8.2	10	3	3.10	176
11	奄美群島太平洋沖 (南部)	-	8.2	10	2	2.70	213

(注) 気象庁マグニチュード(Mj)とモーメントマグニチュード(Mw)について

断層による内陸の地震(番号 1~6)は、断層の長さ(推定)から気象庁マグニチュード(Mj)を算出している。その後、断層の長さを用いて震源(津波)断層モデルを作成し、モーメントマグニチュード(Mw)を求めている。

プレート境界の海溝型の地震(番号 7~11)は、震源(波源)断層の位置・大きさを設定し、モーメントマグニチュード(Mw)を求めている。

## 2 被害の想定

### (1) 被害想定の前提条件

- ア 季節・時刻が異なり、想定される被害が異なる3種類のシーンを設定
- イ 風速は最寄りの観測所における最大風速を設定
- ウ 避難行動は、「迅速避難」、「早期避難率高+呼びかけ」、「早期避難率高」、「早期避難率低」の4パターンを設定

### (2) 被害想定の概要

※詳細は、「鹿児島県地震等災害被害予測調査(報告書概要版)」(県HP)を参照

ア 被害想定項目

項目	想定内容
建物被害	液状化による建物の全半壊棟数 地震動(揺れ)による建物の全半壊棟数 斜面崩壊による建物の全半壊棟数 津波による建物の全半壊棟数 火災による建物の全半壊棟数
落下物等	ブロック塀等の倒壊件数 自動販売機の転倒台数 屋外落下物が発生する建物棟数
人的被害	建物倒壊(揺れ)による死傷者数 斜面崩壊による死傷者数 津波による死傷者数 火災による死傷者数 ブロック塀・自動販売機等の転倒、屋外落下物による死傷者数 屋内収容物移動・転倒(屋内転倒物)、屋内落下物による死傷者数 揺れによる建物被害に伴う要救助者(自力脱出困難者)数 津波被害に伴う要救助者数・要捜索者数
ライフライン被害	上水道、電力、通信(電話)、ガス(プロパンガスを除く。)の被害
交通施設被害	道路、鉄道、港湾・漁港の被害
生活への影響	避難者、帰宅困難者、物資
災害廃棄物等	災害廃棄物、津波堆積物
その他の被害	エレベータ内閉じ込め、孤立集落
被害額	建物、ライフライン施設、交通施設、土地(農地)、その他

イ 主な被害想定結果

本市における建物被害、人的被害(最大となるケース)

被災ケース 想定地震等	建物被害(棟)			人的被害(人)	
	液状化・揺れ・ 斜面崩壊・津波		火災	死者数	うち津波
	全壊	半壊	焼失		
1 鹿児島湾直下	-	-	0	0	0
2 県西部直下	10	40	0	0	0
3 甑島列島東方沖	10	70	0	(夏 12 時) 20	(夏 12 時) 20
4 県北西部直下	460	1,900	20	10	0
5 熊本県南部	90	370	0	-	0
6 県北部直下	0	0	0	-	0

7 南海トラフ(陸側ケース)	110	460	0	(夏 12 時) 20	(夏 12 時) 20
8 種子島東方沖	-	20	0	-	0
9 トカラ列島太平洋沖	10	60	0	(夏 12 時) 50	(夏 12 時) 50
10 奄美群島太平洋沖(北部)	-	20	0	(夏 12 時) 10	(夏 12 時) 10
11 奄美群島太平洋沖(南部)	-	10	0	-	-

(注) - : わずか。

焼失棟数は、冬 18 時の想定結果

本市における最大被災ケースの各種被害想定結果(被災直後)

被災内容	最大ケース 想定地震	季節・時刻	被害想定
上水道被害：断水人口	4 県北西部直下	冬 18 時	8,800 人(39%)
電力被害：停電軒数	4 県北西部直下	冬 18 時	40 軒
通信被害： 固定電話不通回線数	4 県北西部直下	冬 18 時	40 回線(1%)
ガス(プロパンガス除く。)被害： 供給停止戸数	5 熊本県南部	冬 18 時	170 戸(10%)
道路施設被害	4 県北西部直下		20 か所
鉄道施設被害	4 県北西部直下		20 か所
避難者数	被災 1 日後	4 県北西部直下	880 人
	被災 1 週間後		2,100 人
	被災 1 か月後		1,400 人
物資(食料) 需要量	被災 1 日後	4 県北西部直下	1,900 食
	被災 1 週間後		3,900 食
	被災 1 か月後		1,500 食
災害廃棄物(津波堆積物)発生量	7 南海トラフ	冬 18 時	10 万トン
孤立する可能性のある集落数			0
被害額	4 県北西部直下	冬 18 時	500 億円

### 3 地震等防災・減災対策の目標

いつどこで発生するか分からぬ地震や津波による災害を完全に防ぐことは不可能であることから、災害時の被害を最小化する「減災」の考え方の基に、さまざまな対策を組み合せて災害に備えることとし、「命を守る」(人的被害の抑止)、「くらしを守る」(生活の確保)、「地域を守る」(経済被害等の軽減)の3つの柱を基本目標として必要な対策を講じる。

## 第2編 災害予防対策



## 第2編 災害予防対策

---

### 第1部 風水害予防

#### 第1章 災害に強いまちづくり

市は、毎年台風、豪雨等により大きな被害を受けており、市民の生命、財産を守るため計画的に風水害に強いまちづくりを行う必要がある。

本市においては、急傾斜地崩壊危険箇所、土石流危険渓流などが多数あり、災害予防上必要な防災工事を関係機関と連携調整を図り、実施していく必要がある。

本章では、災害危険箇所の調査、巡視等災害予防上必要な措置について定める。

##### 第1節 土砂災害防止対策の推進

本市は、地形・地質条件から山地災害、土石流、地すべり、急傾斜地崩壊等の風水害による斜面崩壊、農地災害等の被害が予想される。

このような災害を防止するため、従来から推進されている各種防災事業を継続し、風水害に係る災害危険を解消するための事前対策を計画的に推進する。

また、「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律」（平成12年法律第57号、平成13年4月施行。以下「土砂災害防止法」という。）に基づき、土砂災害から市民の生命を守るため、危険性のある区域を明らかにし、周知徹底を図るとともに、警戒避難体制の整備などソフト対策を推進する。

##### 第1 土砂災害防止事業の推進

###### 1 砂防法に基づく砂防指定地

土石流の発生が予想される危険な渓流については、今後も県と連携を図りながら危険度、緊急度の高い土砂災害警戒区域等（土石流）から逐次、事業実施を促進する。

また、市は、地域住民に周知を図るとともに、巡視警戒等災害予防に必要な措置を行う。

###### 2 急傾斜地の崩壊による災害の防止に関する法律に基づく急傾斜地崩壊危険区域

本市には、山間地が多く、山崩れを起こす危険のある急傾斜地崩壊危険箇所が多く、今後も県と連携を図りながら危険度、緊急度の高い土砂災害警戒区域等（急傾斜地の崩壊）から、逐次、事業実施を促進する。

また、市は、地域住民に周知を図るとともに、巡視警戒等災害予防に必要な措置を行う。

###### 3 がけ地近接等危険住宅

市は、がけ地近接等危険住宅について、実態の把握に努め、危険住宅居住者には移転事業の説明を行い、移転を推進する。

#### 4 主要交通途絶予想箇所

市は、落石、崩土、河川のはん濫、浸水、高潮等により交通の途絶が予想される箇所を指定し、職員が必要に応じてパトロールを実施し、実態の把握に努める。また、緊急度の高い箇所から順次防災工事を実施し、場合によっては通行規制や通行止を行い、被害の未然防止に努める。

#### 5 土砂災害警戒区域等

市は、土砂災害から住民の生命を守るため、土砂災害により被害を受けるおそれのある区域として県が指定した土砂災害警戒区域及び土砂災害特別警戒区域についての危険の周知、警戒避難体制の整備、住宅等の新規立地の抑制、既存住宅の移転促進等のソフト対策を推進する。

#### 6 その他の災害危険箇所

市は、各種法令の指定要件に該当しない危険箇所についても掌握し、地域住民へ周知するとともに、法令指定区域に準じ、危険箇所ごとに、巡視、警戒避難体制等災害の予防に必要な措置を定めておく。

(資料編：災害危険箇所)

### 第2 災害危険箇所等の調査結果の周知

#### 1 災害危険箇所の点検体制の確立

市は、県北薩地域振興局建設部及び農林水産部、消防機関、警察等関係防災機関等の協力のもとに、災害危険箇所の防災点検を計画的に実施する。災害危険箇所の防災点検の実施に当たっては、当該危険箇所のある地域の自主防災活動のリーダーや、住民の参加を得て行うよう努める。

住民は、住民自身による災害危険箇所の把握に努め、平素から地域ぐるみで自分たちが居住する地域の防災点検を実施し、危険箇所を把握するとともに、新たに災害の発生が疑われる箇所等を発見したときは、速やかに市（総務課又は都市建設課等）に通報するものとする。

#### 2 災害危険箇所の災害危険性の把握・周知

市は、災害危険箇所の内容を住民が十分認識するよう、国・県等の調査結果を周知・公表する。

危険箇所以外でも災害発生の可能性があるため、市は、その他の災害危険予想箇所についても掌握し、住民に周知する。

#### 3 災害危険箇所に係る避難所等防災情報の周知・徹底

市は、災害危険箇所に係る避難場所、避難所、避難路、避難方法について、次に掲げる手段により地域住民に周知する。

- (1) 災害危険箇所、避難所等を明記した防災地図（防災マップ）の作成・掲示・配布
- (2) 広報紙・ポスターやパンフレット等により、また、自主防災組織や区の総会、区長会総会等あらゆる機会・手段を通じた周知の実施

### 第3 災害危険箇所等の警戒避難体制の整備

#### 1 災害危険箇所の警戒体制の確立

災害危険箇所のある地区の自主防災組織や住民は、平素から危険箇所の状態について監視し、災害の発生する危険性がある場合、早めに避難するように心掛けなければならない。

なお、市は、気象予警報等が出された場合、災害危険箇所のある地区の住民に対して、速やかに避難誘導等の行動に移れる体制を確立しておく。

#### 2 避難対象地区の指定及び警戒巡視員の選任等

市は、人家等に被害を与えるおそれがある危険箇所がある地区を避難対象地区として指定し、地区ごとに避難場所、避難路、避難方法を定めた避難計画の作成に努めるものとする。

また、必要に応じ、地区ごとに警戒巡視員を選任又は委嘱しておく。

#### 3 避難計画の整備

市は、特に、災害危険箇所及び土砂災害警戒区域等の住民を対象に、次の内容の避難計画を作成するものとする。

##### (1) 災害危険箇所の概況

当該地区の世帯数、人口及び避難等の際に留意すべき要配慮者の状況、福祉施設等の状況を把握しておく。

##### (2) 住民への情報伝達方法の整備

市防災行政無線のほか、有線放送、広報車、消防団員等による戸別広報等の伝達方法について、効果的な運用方法を整備しておく。

##### (3) 避難場所、避難所及び避難路の指定

災害の種類ごとに、災害の危険から緊急に逃れるための施設、場所を指定緊急避難場所として指定するとともに、構造や立地条件等安全性と利便性に十分配慮して、災害後、被災者を一時的に滞在させるため、公共施設等を指定避難所に指定する。避難路についても、途中にかけ崩れや浸水、高潮等の影響がない安全な経路を複数定める。また、避難所での住民の世話人の配備等の措置を講ずる。

##### (4) 避難誘導員等の指定

消防団員や自主防災組織のリーダー等を避難誘導員に定め、特に、地域の独居の高齢者等の要配慮者については、誘導担当者を定めておくなどの措置を講ずる。

##### (5) 避難指示等の基準の設定

土砂災害警戒情報を避難指示等の基本とし、過去の降雨状況、土砂災害警戒区域・危険箇所等の情報を基に河川砂防情報システムによる危険度レベル（レベル1、2、3、4）、気象庁の防災情報提供システムや気象庁ホームページの大気警報（土砂災害）の危険度分布等を合わせて判断し、災害が発生する危険性が高まった場合に、起これうる災害種別に対応した区域を示して住民の避難行動が開始されるよう基準を定めるよう努める。

##### (6) ハザードマップ等の作成

市は、土砂災害に関する情報の伝達方法・避難場所及び避難経路に関する事項その他土砂災害

警戒区域における円滑な警戒避難を確保する上で必要な事項を住民等に周知するため、これらの事項を記載した印刷物の配布その他の必要な措置を講ずるものとする。

#### 4 住民の自主的避難の指導

市は、豪雨時等において土砂崩れ等の前兆現象が出現した場合又は地震発生のおそれ若しくは地震発生後の二次災害が予想される場合における住民の自主的避難について、あらゆる機会を通じて住民に対して指導するとともに、雨量等の情報をできる限り、住民に提供するよう努めるものとする。避難対象地区内の住民避難は、隣保精神に基づいて組織された自主防災組織等の地域ぐるみで早めに行うよう努める。このため、市及び各防災機関は協力して、積極的に自主防災組織等の育成・強化に努める。

#### 5 避難訓練

市及び各防災関係機関の長は、地区内の自主防災組織等とも十分連携をとりつつ、適宜、斜面災害を想定した避難訓練を実施するよう努める。

### 第4 農地災害等の防止対策

本市は、台風や集中豪雨により農地の表土流出や斜面崩壊等の災害が多発し、農地・農業用施設、人家等に被害が及んでいる。このため、市は、台風、大雨等による土砂崩壊防止、湛水等に対して農地、農業用施設等を防護するため、ダム、ため池、排水機場、水門、樋門等の農地保全施設の整備を実施し、災害の発生防止に努める。

特に豪雨等により決壊した場合の浸水区域に家屋や公共施設が存在し、人的被害を与えるおそれのあるため池（防災重点ため池）のうち、対策が必要なものについては計画的な整備に努める。

また、県及び市は、ダム・ため池が万が一決壊した場合を想定し、人的被害を軽減するため、被害想定区域や避難場所等を示したハザードマップを作成するなど、減災対策にも努める。

### 第2節 河川災害・高潮等の防止対策の推進

#### 第1 河川災害の防止対策

市は、県において把握している河川等の重要水防箇所及び水防箇所に基づき、住民への周知に努めるとともに、市において、河川災害の危険性等に関する次の事項を把握し、その結果を必要に応じ、関係地域の住民等に周知する。

また、市は、洪水時の円滑かつ迅速な避難を確保することが特に必要と認める河川について、過去の降雨により当該河川が氾濫した際に浸水した地点、その水深その他の状況を把握するよう努めるとともに、これを把握したときは、当該河川において予想される災害の危険を住民等に周知する。

- (1) 河川の形状、地盤高に応じた浸水危険性の把握
- (2) 避難路上の障害物などの把握
- (3) 指定避難所等の配置状況・堅牢度等の把握
- (4) 危険区域内に居住する住民構成や地域・近隣単位の自主避難体制の検討

## 第2 重要水防箇所の巡視等

水防管理者は、異常降雨によって河川の水位が上昇しているとき、又は指定河川について水防警報が発せられたとき等には、「鹿児島県水防計画書」に示す危険箇所内の堤防等の巡視を行うとともに、当該箇所ごとに監視のための水防団員（消防団員）を配置する。

## 第3 洪水浸水想定区域等を活用した水害リスク情報の周知等

河川管理者は、洪水時の円滑かつ迅速な避難を確保し、又は、浸水を防止することにより、水災による被害の軽減を図るため、水防法に基づき、全ての一級・二級河川において、洪水浸水想定区域を指定する。

また、河川管理者及び市長は、それぞれの立場において、各河川の浸水実績等を把握し、浸水深や発生頻度等を踏まえて水害リスクを評価するよう努めるものとする。

市長は、洪水浸水想定区域や浸水実績等を踏まえ、防災活動や住民避難が円滑に行われるよう、避難場所や避難経路等の情報を記載したハザードマップの作成等を推進し、水害リスク情報として周知するものとする。

## 第4 高潮災害等の防止対策

### 1 海岸保全施設整備事業

市は、台風時の高潮や冬期波浪等による被害が生じやすい海岸を対象として施設整備を実施してきたところであり、今後においては、既存海岸保全施設の老朽度点検を行い、特に重要な施設から改修等を計画的に推進する。

### 2 水門施設の維持補修事業

市内にある河川、水路の水門の管理については、水門の点検、油さし等を適宜行い、故障箇所の発見及び修理に当たるものとする。

### 3 水門の開閉

水門管理者は、台風、高潮又は津波襲来のおそれがあるときは、新聞、テレビ、ラジオ、その他により、潮位の把握に努め、適時門扉を開閉するものとする。

なお、水門の設置箇所は、次表のとおりである。

設 置 箇 所	数 量	管 理 者
折 口 川	1	市
飛 松 分 水 路	1	市

## 第3節 防災構造化の推進

### 第1 建築物の不燃化の推進

#### 1 不燃耐震性建造物の建築促進

建築物が密集し、火災により多くの被害を生じるおそれのある地域においては、耐火建築物等の建築を促進する。特に、商業地域及び近隣商業地域については、不燃化の促進を図る。

## 2 公共建築物の耐震、不燃化対策

市有の木造建築物は、順次不燃化を図るとともに、新築は、努めて耐火建築物等とする。

また、耐震、耐火等に関する防災資料を公共建築物所有者に配布して、耐震、不燃化を促進する。

## 3 消防水利・貯水槽等の整備

市は、消防力の整備指針等に照らし、消防力施設等の充足状況を勘案するとともに、市街地等の火災に対応できるよう、各種事業により市街地における貯水槽等消防水利の整備を推進する。

## 4 火災予防

市は、阿久根地区消防組合及び阿久根消防署（以下「阿久根地区消防組合等」という。）に対し阿久根地区消防組合火災予防査察規程に基づく査察の実施を依頼するほか、講習会その他防災行事を通じて防火思想の普及高揚を図る。

# 第2 道路・公園・緑地・空地等の防災空間の確保

## 1 道路の整備（延焼遮断帯機能確保）

道路は、市民の生活と産業の基盤施設として重要な社会資本であるとともに、風水害等の災害時において、人員、物資の緊急輸送、避難路等の役割を発揮するほか、市街地火災に際して、延焼遮断帯としての機能を発揮する。

このため、市は、災害に強い道路網の整備を計画的に推進し、避難路、緊急輸送道路の確保及び消防活動困難区域の解消に努めるとともに、道路については、多重性・代替性の確保が可能となるよう体系的に整備する。

## 2 公園・緑地・空地等のオープンスペースの整備・確保

市は、公園・緑地・空地等を計画的に配置・整備し、避難地としての機能を強化する。

山間部などの斜面地等については、砂防事業、地すべり対策事業、急傾斜地崩壊対策事業と連携し、緑地協定等による市街地における緑地の確保を図り、土砂災害防止、延焼遮断帯の機能を有する緑地・空地の体系的な整備・保全を推進する。

# 第3 擁壁・ブロック塀等の工作物対策

## 1 擁壁の安全化

市は、道路部に擁壁を設置する場合においては、道路防災総点検等を行い、その結果に基づき、必要な補強・補修等の対策を講ずる。また、宅地に擁壁を設置する場合については、建築基準法に基づく安全化指導を従来に引き続き実施する。

## 2 ブロック塀等の安全化

市は、パンフレットの配布や建築物防災週間において、建築基準法に基づく新設のブロック塀等の安全化対策や既存のブロック塀等の修繕、補強等の改修について指導するとともに、引き続きブロック塀等の安全化指導や修繕、補強等の改修指導を行う。

## 第4 集落の防災構造化

市は、土砂災害を防止するため、荒廃地等の計画的土地利用を図り、地域の環境改善及び防災基盤の強化を促進するよう努める。また、集落内は道路が狭く、災害発生時の救出及び消火活動に支障を来すことが予想されるため、拡幅改良や安全施設等の整備により安全性を確保する。

## 第4節 建築物災害の防止対策

風水害等の災害時は、災害状況により、浸水・斜面崩壊等による建物損壊や火災による焼失等の被害が予想される。このため、建築物の「構造耐火上の安全性」、「防火性・耐火性」等の安全性を確保することにより、建築物災害の防止対策を推進する。

### 第1 公共施設及び防災基幹施設の安全性の確保

#### 1 公共施設等の安全性の確保

市は、庁舎、学校、公民館、公営住宅等の所管施設について、災害応急対策実施上の重要性、有効性、地域特性等を考慮し、防災上重要と判断される建築物の安全性の確保を図る。

#### 2 重要防災基幹施設の安全性の確保

市庁舎（支所、出張所を含む。）、消防等の防災機関の施設、医療機関、学校、公民館などの重要防災基幹施設は、風水害等の災害時における応急対策活動の拠点となることに加え、避難施設として利用されることが多い。

このため、災害時にこれらの施設の機能を確保・保持できるよう安全性の確保を行う。

### 第2 一般建築物の安全性の確保

#### 1 市民等への意識啓発

##### (1) 建築物の不燃化等の必要性の啓発

市は、建築確認審査を通じて、建築物の不燃化等の関係法令について、普及・啓発を図るとともに、既存建物については、改修時の相談に応じる。このほか、講習会等において不燃化等の必要性を啓発する。

##### (2) がけ地近接等危険住宅の移転の啓発

がけ地近接等危険住宅の移転について、助成による誘導措置を含め、普及・啓発を図る。

#### 2 特殊建築物等の安全性の確保

不特定多数の者が利用する医療機関、旅館・ホテル、物品販売業を営む店舗等の特殊建築物については、所有者又は管理者が建築士等に定期的に調査・検査をさせ、県に報告する（建築基準法第12条）定期報告制度により、安全確保を図る。

また、阿久根地区消防組合等の協力を得て、防災査察を実施するとともに、年間を通じパトロールを行い、特殊建築物の安全確保を推進する。

## 第5節 公共施設の災害防止対策の推進

上水道、電力、ガス、通信等のライフライン施設、道路・橋梁、港湾・漁港等の公共施設は、地域生活の根幹をなすものであり、これらが災害により被害を受け、機能不全に陥ることによる影響は極めて大きい。

このため、風水害等の災害に強い施設を整備するとともに、災害が発生したときも被害を最小限にとどめ、早期復旧が図られるよう、施設の災害防止対策を推進する。

### 第1 道路・橋梁の災害防止

#### 1 道路施設の整備

道路は、災害時の消防、救出・救助、避難、医療、救援活動の際、重要な交通手段・輸送経路の役割を果たすことになるため、既存道路施設等の安全性を基本に、以下の防災対策等の整備に努める。

項目	対策内容
所管道路の防災補修工事	所管道路については、道路防災総点検等に基づき、対策が必要な箇所について、法面の補強等の防災対策工事を計画的に実施する。
道路施設の老朽化対策	老朽化した道路施設について、長寿命化計画の作成・実施等により、その的確な維持管理に努める。
橋梁における耐震対策	所管道路における橋梁の機能を確保するため、道路防災総点検等に基づき、対策が必要な橋梁について、架替え、補強、落橋防止措置等の対策工事を実施する。

#### 2 緊急輸送道路ネットワークの形成

風水害等の災害時及び災害直後に、救助、救急、医療、消防活動に要する人員や救援物資等の輸送活動を円滑かつ確実に実施するため、道路ネットワークとして機能することが重要である。

このため、市においては、防災拠点間（又は防災拠点へのアクセス道路）について、多重化、代替性を考慮した緊急輸送道路ネットワークを形成し、これらの道路の拡幅、バイパスの整備等の防災・耐震対策を推進する。

#### 3 道路啓開用資機材の整備

市は、事故車両、倒壊物、落下物等を排除して、災害時の緊急輸送路としての機能を確保できるよう、クレーン車・工作車等の道路啓開用資機材の確保の体制を整える。

### 第2 上水道施設の災害防止

#### 1 災害に強い水道施設・管路施設の整備の推進

上水道施設は日常生活に不可欠なため、水道事業者は、災害に備え機能が保持できるよう施設整備を行っているが、今後、特に施設の更新時を捉えて耐震化を推進するとともに、引き続き、次の対策により、災害に強い上水道施設の整備を推進する。

##### (1) 水源、管路施設等の上水道供給システムの整備・強化

- (2) 老朽管等の耐震管等への敷設替えの推進
- (3) 老朽水道施設、配水管、管路施設の点検・補修の推進
- (4) 水道施設の耐震化・停電対策の推進
- (5) 広域的なバックアップ体制の推進
- (6) 土砂崩壊による被災のおそれがある水道施設における対策の推進
- (7) 浸水のおそれがある水道施設における対策の推進

## 2 復旧用資機材、応急給水施設等の整備の推進

被災時の復旧用資機材、被災者への応急給水施設等の整備を推進する。

## 第3 港湾・漁港施設の災害防止

### 1 拠点港湾機能の確保

港湾・漁港施設は、災害時の緊急物資・資材等及び避難者・負傷者の海上輸送に充てられることから、対象地域の拠点港湾・漁港を指定し、施設の点検や防災対策事業の計画的な実施及び適切な維持管理に努め、災害時の海上輸送・集積用の拠点としての機能を確保する。

## 第4 その他ライフライン施設の災害防止

### 1 電気・ガス・通信施設の災害防止

電気・ガス・通信のライフライン施設は、市民生活を維持するために必要不可欠なものであることから、各関係機関の定めた防災業務計画に協力するものである。

## 第5 鉄道施設の災害防止

鉄道施設は、特に災害時の強力な輸送手段となることから従来から災害に強い施設構造で整備されているが、災害時における鉄道輸送の重要性から、鉄道事業者は、災害予防措置を継続して講ずるものとする。

## 第6節 危険物災害等の防止対策等の推進

社会・産業構造の多様化等に伴う石油等の危険物や高圧ガス等の需要の拡大により、危険物災害等による被害が予想される。

このため、危険物や高圧ガス等の漏えい・爆発等による被害を極力最小限に抑えられるよう予防措置を実施し、危険物災害等の防止対策の推進に努める。

## 第1 危険物災害の防止

### 1 危険物災害の防止対策の実施状況

#### (1) 危険物施設等の保安監督・指導

市は、消防法の規制を受ける危険物施設等の所有者、管理者等に対し、自主防災体制の確立、保安員の適正な配置及び危険物取扱従事者等に対する教育を計画的に実施するよう指導し、当該危険物施設等に対する保安の確保に努めさせるとともに、消防法の規定による立入検査を実施し、

災害防止上必要な助言又は指導を行う。

(2) 危険物の施設数

危険物の施設は資料編のとおりである。

(資料編：危険物施設現況表)

## 2 危険物災害の防止対策の実施方策

危険物による災害防止のため、市長は、消防法に基づき、次の予防措置を講ずるものとする。

(1) 立入検査等の実施

ア 危険物施設の施工中又は完成時の検査の実施

イ 危険物の施設の定期的保安検査の実施

ウ 危険物の運搬、移送中の事故防止を図るための路上検査を実施

(2) 定期的自主検査の指導

危険物施設の所有者、管理者又は占有者に対し、消防法の規定に基づく定期的自主検査の実施を指導する。

(3) 危険物取扱者への保安教育等の実施

危険物施設に従事している危険物取扱者に対し、取扱作業の保安に関する講習を実施する。

(4) 事業所における保安教育等の実施

(3)による講習のほか、事業所が自ら予防規程を策定し、従業員に対する保安教育や、災害時の措置等を徹底させるよう指導する。

(5) 消費者保安対策

セルフ式給油取扱所等消費者が直接危険物を取り扱う場合の保安対策として、その取扱方法、注意事項等の周知徹底を図る。

## 第2 高圧ガス施設の災害防止

### 1 高圧ガス施設の災害防止対策の実施状況

本市における高圧ガス施設の現況は、資料編のとおりである。

### 2 高圧ガス施設の災害防止対策の実施方策

高圧ガスによる災害防止のため、県は高圧ガス保安法及び液化石油ガス法等に基づき、次の予防措置を講ずるものとする。

(1) 立入検査等の実施

ア 高圧ガス製造施設、貯蔵所の完成時における完成検査

イ 高圧ガス製造、販売、貯蔵、消費場所及び容器検査所の立入検査

ウ 高圧ガスの移動中の事故防止を図るため、防災工具整備の指導及び路上取締り

エ 高圧ガス製造施設の定期的保安検査受検届出の受理

(2) 定期的自主検査の指導

高圧ガス製造業者等に対し、法の規定に基づく定期的自主検査の実施

(3) 講習会等による関係法規の周知徹底

関係法規の遵守について、製造業者、販売業者等に対する講習会・研修会の開催と高圧ガス関

係団体を通じての関係者への周知徹底

(4) 事業所における保安教育等の実施

(3)による教育のほか、製造業者が危害予防規程を制定し、保安教育計画の作成及びそれに基づく従業員に対する保安教育の徹底を図るとともに、販売業者、高圧ガス貯蔵所有者等の従業員に対する保安教育の徹底を図るための指導

(5) 消費者保安対策

液化石油ガスの消費先での事故防止を図るため、自動ガス遮断装置等安全器具の設置を促進するなどの消費者啓発

### 第3 電気工作物及び電気用品の災害防止

電気による出火及び災害防止のため、電気工作物に関する規制については、電気事業法その他の電気関係諸法令で規制されているが、これらの法規に基づき、次のような電気保安対策を強化する。

- (1) 電気事業者は、施設全般にわたる電気工作物の点検・測定状況等を把握し、適切な措置をする。
- (2) 自家用電気工作物施設者は、保安体制の確立を図り事故を未然に防止する。
- (3) 住宅等における一般用電気工作物は、電気事業者が行う定期調査結果による不良電気工作物の適正化を図る。

### 第7節 農業災害の防止対策の推進

風水害等による農作物等の被害を軽減し、農家経営の安定を図るため、農作物及び農業関連施設の被害予防及び事後対策を推進する。

#### 1 農作物等被害予防指導体制の確立

農作物等被害予防対策を推進するためには、市はもとより、関係機関、団体の統一的な指導体制の確立を図らなければならない。

このためには、これらの機関の機能を最大限に活用しながら、被害予防に関する技術指導の迅速な浸透を図るため、関係機関、団体の積極的協力を要請する。

#### 2 農作物等被害予防対策の確立

それぞれの地域の特性を生かした作目及びその組合せ、作付体系等、防災営農の積極的な推進に努め、農作物等被害予防対策を確立するとともに、農業災害対策に関する知識の普及・啓発に努める。また、研究機関にあっては、気象災害被害を受けにくい品種の育成や被害の軽減、回避技術の開発に努める。

#### 3 作目別被害予防対策

本市の地理的条件による災害の発生状況を考慮した各作目の予防対策指導を徹底するとともに、事後対策指導を実施し、被害を最小限にとどめる。

#### 4 防災営農施設の整備

災害による農作物の被害を軽減・防止するために、防災営農施設の整備を行い、農家の経営安定と併せて地域農業の健全な発展を図る。

#### 5 畜産関係対策

適切な防疫体制を指導できるよう、防疫体制を整備するとともに、災害発生時に、市はもとより関係機関・団体間で、速やかな情報伝達と協力が行えるよう、日頃から連携の強化に努める。

### 第8節 防災研究の推進

市及び関係機関等は、関係研究機関との協力により、災害及び災害対策に関する調査研究を実施し、その成果の活用に努める。

#### 1 地域危険度の調査研究

市は、地域の災害危険性を総合的かつ科学的に把握し、防災マップ等の作成に努める。

#### 2 シラス防災対策についての調査研究

特殊土壌であるシラスの防災対策について、砂防、治山、農地保全の各面から、総合的な調査研究に努める。

## 第2章　迅速かつ円滑な災害応急対策への備え

風水害等の災害に際して、迅速かつ円滑な災害応急対策を実施するためには、事前に応急対策の実施体制（要領）や、個々の対策に必要な物資・資機材等を整備しておく必要がある。

本章では、このような災害応急対策の事前の備えについて定める。

### 第1節　防災組織の整備

風水害時は、人命損傷をはじめ、家屋倒壊、火災、がけ崩れ、高潮や浸水の発生、道路やライフライン等生活関連施設の損壊等、市内の広範囲にわたる被害の発生が予想される。

このため、被害の拡大を防ぎ、被災者の救援に全力を挙げて対応できるよう、市及び防災関係機関は、それぞれの計画に基づき、迅速かつ的確な災害応急対策を万全に遂行する防災組織の整備を推進するとともに、災害対応経験者をリスト化するなど、災害時に活用できる人材を確保し、即応できる体制の整備に努める。

また、防災に関する施策・方針決定過程及び防災の現場における女性の参画拡大や、男女共同参画の視点を取り入れた防災体制を確立など、地域における生活者の多様な視点を反映した防災対策の実施による地域の防災力向上を図る。

### 第1　応急活動実施体制の整備

#### 1　職員の動員・配備体制の強化

職員（要員）を災害発生の初期からできるだけ早急に動員配備させることは、応急対策を迅速かつ的確に実施していく上で、極めて重要である。

市は、職員が災害発生後速やかに配備につき、職務に従事・専念できるよう、情報の収集・伝達や各種救援活動に関する初動段階の活動要領等のマニュアルの作成を図る。

#### 2　災害対策本部の運営体制の整備

災害発生時において、災害対策本部の円滑な運営を図るため、次の対策を推進する。

##### (1)　災害対策本部運営マニュアルの作成

本部設置を必要とする段階で参集してきた職員が手際よく災害対策本部を設置できるよう、情報通信機器の設置方法やレイアウト等を含むマニュアルの作成を図る。

##### (2)　災害対策本部職員用物資の確保

災害対策本部の職員がその能力を最大限に発揮できるよう、少なくとも2～3日分の水、食料、毛布等を備蓄する。

##### (3)　配備要員の育成

配備要員（避難所を含む。）が災害発生時に的確な活動を行うため、平常時から特に次の点について習熟できるよう、重点的に研修を行う。

ア　動員配備・参集方法

イ　本部の設営方法

ウ　防災行政無線ほか各種機器の操作方法等

## 第2 平常時の防災組織相互の連絡調整体制の整備

### 1 情報連絡体制の充実

市及び防災関係機関は、災害が発生した場合、迅速かつ的確な災害情報等の収集・連絡を行うことができるよう、平素から防災組織相互の連絡調整体制の整備に努める。

#### (1) 情報連絡体制の明確化

情報伝達ルートの多重化及び情報交換のための情報収集・連絡体制の窓口等の明確化に努める。

#### (2) 勤務時間外での対応

市及び防災関係機関は、相互間の情報収集・連絡の対応について、勤務時間外における連絡窓口等体制の整備に努める。

### 2 防災関係機関との協力体制の充実

災害時における迅速かつ円滑な防災組織相互の情報収集・連絡体制を整備するため、次の対策を進める。

#### (1) 積極的な情報交換

市及び防災関係機関は、防災に関する情報交換を平素から積極的に行い、防災組織相互間の協力体制の充実に努める。

#### (2) 通信体制の総点検及び非常通信訓練の実施

市及び防災関係機関は、災害時の通信体制を整備するとともに、通信体制の総点検及び非常通信訓練を実施するよう努める。

### 3 自衛隊との連絡体制の整備

#### (1) 連絡手続等の明確化

市は、県と連絡が取れない場合の自衛隊の災害派遣について、連絡手続等を迅速に実施できるよう明示しておく。

#### (2) 自衛隊との連絡体制の整備

市は、本市を管轄する自衛隊と平素から情報交換や訓練等を通じ、連絡体制の整備を図る。

## 第3 業務継続性の確保

市は、災害発生時の応急対策等の実施や優先度の高い通常業務の継続のため、災害時に必要となる人員や資機材等を必要な場所に的確に投入するための事前の準備体制と事後の対応力強化を図る必要があることから、業務継続計画の策定等により、業務継続性の確保を図るよう努める。

また、実効性のある業務継続体制を確保するため、地域や想定される災害の特性等を踏まえつつ、必要な資源の継続的な確保、定期的な教育・訓練・点検等の実施、訓練等を通じた経験の蓄積や状況の変化等に応じた体制の見直し、計画の評価・検証等を踏まえた改訂等に努める。

## 第4 広域応援体制の整備

市は、他機関及び団体と締結している災害時相互応援協定に基づき、他の機関及び団体に対する応援を求める場合を想定し、平素から情報交換や連絡調整に努め、必要に応じて隨時協定を締結するよ

う努めることとする。

(資料編：災害に係る他機関及び団体との相互応援協定等)

## 第2節 通信・広報体制（機器等）の整備

風水害等の災害は、通信機器等の損壊等による通信の途絶や輻輳等が予想される。

このため、被害の拡大を防ぎ、被災者の救援に全力を挙げて対応するため、市及び防災関係機関は、平素から通信・広報体制（機器等）の整備を推進する。

### 1 通信施設の整備

市は、住民に対して気象・防災に関する情報を迅速に伝達するための防災行政無線設備（屋外拡声方式及び戸別受信方式）の保守・点検及び多種多様な通信手段で確実に情報収集・伝達ができる体制づくりに努める。

### 2 通信施設の運用体制の充実

災害時における迅速かつ的確な通信連絡のため、平素から通信施設の運用体制の充実に努める。

(資料編：防災行政無線施設一覧)

### 3 県総合防災システムの活用

市は、県が整備している「鹿児島県総合防災システム」を活用し、災害情報の共有・伝達を行うものとする。

## 第3節 気象観測体制の整備

災害による被害を未然に防止し軽減するため、雨量・水位等の気象観測施設の整備を図る必要がある。

このため、市及び観測施設を有する機関は、当該施設及び観測体制の整備を推進するとともに、これらの施設による観測資料の活用、提供等に積極的に協力するものとする。

## 第4節 消防体制の整備

風水害時等において、消防活動が迅速かつ的確に実施できるよう、消防活動の組織、方法及び関係機関との協力体制を確立しておく必要がある。

このため、消防機関による消防活動体制、並びに消防用水利、装備、資機材等の整備を促進するとともに、地域住民や事業所による出火防止、初期消火体制の整備を促進する。

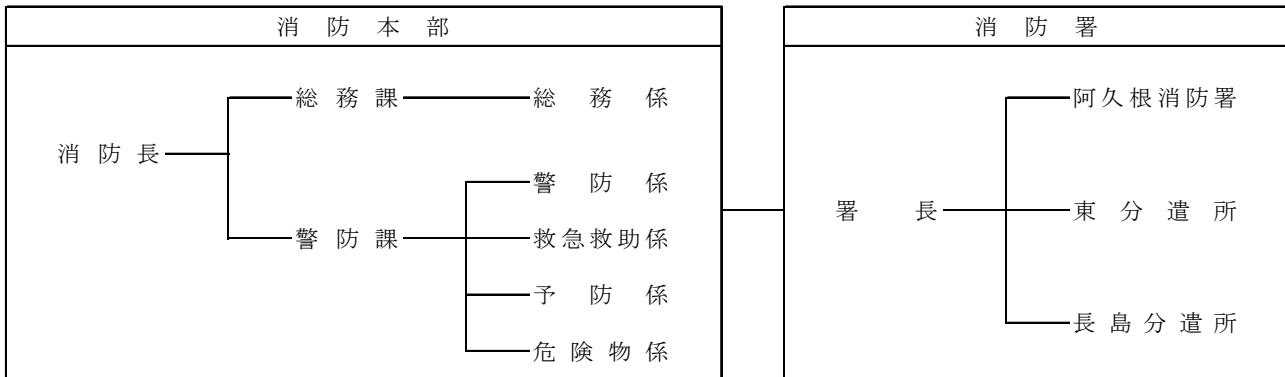
### 第1 消防活動体制の整備

#### 1 消防活動体制の整備・強化（消防職員・団員）

##### (1) 消防組織の整備状況

市の消防組織は、常備消防（消防本部、消防署）と非常備消防（消防団）により次のとおり構成されている。

## 阿久根地区消防組合の組織



## 阿久根市消防団の組織

分団・班名	定員数	管轄区域
団本部	団本部	3
	女性消防隊	10
中央分団	車両第1班	10
	車両第2班	10
	積載班	10
三笠分団	三笠第1班	8
	三笠第2班	8
	桐野班	8 桐野上、桐野下、筒田
	瀬之浦班	8 瀬之浦上、瀬之浦下、大渕川
	古里班	8 古里、松ヶ根
	黒之浜班	8 黒之浜、大谷
	黒之瀬戸班	8 黒之上、大滝、小滝、八郷
大川分団	大川第1班	8
	大川第2班	8
	尻無班	8 尻無
	牛之浜班	8 牛之浜
鶴川内分団	鶴川内班	8 梅、宮原、横手、萢野、羽田
	田代班	8 米次、尾原、田代中、田代下
	桑原城班	8 木佐木野、長谷、桑原城上、桑原城下
折多分団	折口班	8 牟田、永田上、永田下、折口東、大林
	多田班	8 内田、大下、丸内、陳之尾
赤瀬川分団		13 東牧内、牧内、大尾、段、中村、浦
山下分団	山下班	8 遠矢、馬場
	弓木野班	8 弓木野
	尾崎班	8 尾崎
西目分団	西目班	8 高之口、飛松、柵、落、大川島、馬見塚
	佐潟班	8 佐潟
1本部 8分団25班	224	

### (2) 消防組織の充実強化

整備された装備・資機材を十分活用して、より高度な消防活動を行うことができるよう消防職員及び消防団員についてより高度な教育・訓練を実施することにより、消防活動体制の充実強化を図る。

また、地域における消防防災の中核として重要な役割を果たす消防団の充実強化に向けて、大規模災害等に備えた消防団の車両・資機材・拠点施設の充実、処遇の改善、必要な資格の取得など実践的な教育訓練体制の充実、青年層・女性層を始めとした団員の入団促進等に取り組むものとし、地域住民と消防団員の交流等を通じ、消防団員がやりがいを持って活動できる環境づくりを進めるよう努めるものとする。

### (3) 消防団の育成強化

#### ア 消防団の育成強化の必要性

消防団は、常備消防と同様、地域社会における消防防災の中核として、救出救助、消火等をはじめとする防災活動において重要な役割を果たしている。しかしながら、近年、団員数の減少、高齢化等の問題を抱えており、その育成強化を図ることが必要となっている。

#### イ 消防団の育成・強化策の推進

市は、次のとおり、消防団の育成・強化に努め、地域社会の防災体制の強化を図る。

##### (ア) 消防団員の能力活用

消防団員の知識・技能等は、地域社会の財産であることから、地域住民の消防団活動に対する理解を促進し、消防団活動への積極的な参加、協力する環境づくりを進める。

##### (イ) 消防団活動への参加促進

消防団活動への参加者が減少の傾向にあることから、事業所に対する協力要請及び女性消防団員の加入促進等を通じて消防団活動への参加を促進する。

また、消防団員の資質向上を図るため、教育・訓練の充実を図る。

## 2 地域住民の火災予防・初期消火体制の整備・強化

### (1) 一般家庭に対する火災予防の指導

市は、一般家庭内における火災の発生を予防するため、消防団、自主防災組織等を通して、火気使用の適正化や消火器具、住宅用火災報知器、ガスのマイコンメーター、震震ブレーカー等の普及等、火災予防の指導に努める。

### (2) 地域住民の初期消火体制の整備

市は、地域単位で、自主防災組織の育成を図るとともに、平素から火災時の初期消火等について知識、技術の普及に努める。

## 3 事業所の火災予防・初期消火体制の整備

### (1) 事業所に対する火災予防の指導

市は、消防用設備等の維持点検と取扱方法の徹底について指導する。

### (2) 事業所の初期消火体制の整備

火災の発生時における応急措置要領を定めるとともに、自主防災組織（自衛消防隊等）の育成を図る。また、地域住民と平素から連携を図り、火災発生時における初期消火体制の確立に努める。

## 第2 消防水利、装備・資機材の整備

### 1 消防水利の整備（耐震性貯水槽等）

#### (1) 消防水利の整備状況

市内の消防水利の保有状況は、次のとおりである。

区分	公 設	私 設	計
消火栓	454		454
防火水槽(40~60m <sup>3</sup> 未満)	61	3	64
防火水槽(20~40m <sup>3</sup> 未満)	512		512
小 計	1,022	3	1,025
自然水利			85
水利合計			1,110

#### (2) 消防水利の整備方策

耐震性貯水槽等水利の多様化を基本に、次の方策により水利を整備する。

##### ア 消防施設の整備方針

国の示す消防水利の基準に適合するよう、消防施設強化促進法に基づく国庫補助及び消防施設整備県単補助等の利活用並びに有効的自己財源の投入等により整備の促進を図る。

##### イ 畑地かんがい用貯水池及び給水栓の活用

管理者である土地改良区との協議のもと、畑地かんがい用貯水池、給水栓を消火用水として活用する。

### 2 消防用装備・資機材の整備（装備・車両等）

#### 消防用装備・資機材の整備方針

大規模地震や津波災害など多様な災害にも対応する消防ポンプ自動車等の消防用機械・資機材の整備促進に努めるものとする。

(資料編：消防施設等の現況表)

### 3 通信手段・運用体制の整備（消防本部・団）

#### (1) 消防通信手段の整備状況

消防・救急活動通信手段は、消防本部において次のとおり消防無線設備、専用電話回線が整備され、緊急時における通信手段・運用体制が整備されている。

##### 《消防本部消防通信体制の整備状況》

消防救急業務用無線局		専用電話回線
固定・基地局	移動局	
3	44	2

#### (2) 消防通信手段の整備方策

##### ア 通信手段（消防・救急無線等）の整備

消防・救急無線については、計画的に無線設備の更新整備を行うほか、大規模災害時における広域応援体制の充実強化を図り、他の消防機関の部隊等との通信を確保する。

また、災害に強い衛星通信システムによる通信網の整備、消防救急デジタル無線通信網による消防部隊の運用機能の強化を図る。

#### イ 通信・運用体制の整備

- (ア) 消防緊急通信指令システムの整備、通信員の専任化を促進し、緊急時における通報の受理及び出動指令の迅速化を図るほか、消防・緊急活動に必要な緊急医療、消防水利、道路、気象情報等のバックアップ体制を強化する。
- (イ) 被害情報及び消防力情報を迅速に収集・管理するとともに、部隊運用に最適な支援情報を提供する体制の整備に努める。
- (ウ) 住民への情報提供及び平素から住民の防災意識・防災行動力の向上を啓発する体制の整備を図る。

### 第5節 避難体制の整備

風水害等の災害時には、河川出水、斜面崩壊、高潮、波浪等のため、住民の避難を要する地域が数多く出ることが予想される。

風水害時等における市長等の避難指示権者が行う避難の指示等の基準や避難対策については、第3編第1部第2章第8節「避難の指示・誘導」に基づいて実施することとし、関係住民の適切・安全な避難体制を推進する。

なお、避難に際しては、特に、高齢者、障がい者その他の要配慮者の安全避難について留意する。

### 第1 避難所の指定・確保、安全性の点検

#### 1 指定緊急避難場所及び指定避難所の指定

市は、各種災害時における条件を考慮して、地区ごと、災害種別ごとに、災害の危険が切迫した緊急時において安全が確保される指定緊急避難場所及び被災者が避難生活を送るための指定避難所について、必要な数、規模の施設等をあらかじめ指定し、平時から、指定避難所の場所、収容人数、家庭動物の受け入れ方法等について、住民に対し周知徹底を図る。

なお、指定緊急避難場所と指定避難所は相互に兼ねることができる。

また、自主防災組織によっては、指定緊急避難場所等への緊急避難が困難な場合があるため、事態切迫時に一時的に危険を回避する場所を確保するように努める。

##### (1) 指定緊急避難場所

市は、被災が想定されない安全区域内に立地する施設等又は安全区域外に立地するが災害に対して安全な構造を有し、想定される洪水等の水位以上の高さに避難者の受け入れ部分及び当該部分への避難経路を有する施設であって、災害発生時に迅速に避難場所の開放を行うことが可能な管理体制等を有するものを指定する。

なお、避難路についても、浸水や斜面崩壊等による支障のない安全なルートを複数選定しておく。

## (2) 指定避難所等

市は、被災者を滞在させるために必要となる適切な規模を有し、速やかに被災者等を受け入れること等が可能な構造又は設備を有する施設であって、想定される災害による影響が比較的少なく、災害救援物資等の輸送が比較的容易な場所にあるものを指定する。

また、指定避難所内の一般スペースでは生活することが困難な障がい者等の要配慮者のため、必要に応じて福祉避難所を指定するよう努めるものとし、福祉避難所として要配慮者を滞在させることが想定される施設にあっては、要配慮者の円滑な利用を確保するための措置が講じられるとともに、相談等の支援を受けることができる体制が整備され、主として要配慮者を滞在させるために必要な居室が可能な限り確保されているものを指定する。

なお、市は、学校を避難所として指定する場合には、学校が教育活動の場であることに配慮するとともに、避難所としての機能は応急的なものであることを認識の上、避難者の範囲と規模、運営方法、管理者への連絡体制、施設の利用方法等について、事前に学校・教育委員会等（県立学校については県教育委員会）の関係部局等の関係者と調整を図る。

市は、マニュアルに基づいた訓練等を通じて、避難所の運営管理のために必要な知識等の普及に努めるものとする。この際、住民等への普及に当たっては、住民等が主体的に避難所等を運営できるように配慮するよう努めるものとする。

また、感染症対策について、平常時から総務対策部と民生衛生対策部等が連携して、必要な場合には、ホテルや旅館等の活用等を含めて検討するよう努める。

## 2 指定避難所の整備

市は、指定避難所となる施設については、必要に応じ、良好な生活環境を確保するために、換気、照明等の整備に努める。

また、指定避難所での感染症対策について、感染症患者や感染症の疑いがある者が発生した場合の対応を含め、平常時から総務対策部と民生衛生対策部等が連携して検討を行い、必要な整備に努める。

指定避難所においては、避難生活に必要な物資や通信機器等のほか、要配慮者にも配慮した施設・設備の整備や被災者による災害情報の入手に資する機器の整備に努める。

さらに、指定避難所において長時間の停電が発生した場合においては、安否情報等の情報伝達に用いる通信機器が使用できなくなるおそれがあることから、長時間にわたって対応可能な電源の確保に努める。

特に、学校施設等においては、電気、水道等のライフラインの寸断や大規模災害により避難所の設置期間が長期にわたる場合に備えて、防災機能の維持や向上を図るための整備についても考慮しておく。

## 3 指定避難所における備蓄等の推進

指定避難所又はその近傍に備蓄施設を確保し、食料、飲料水、携帯トイレ、簡易トイレ、マスク、消毒液、段ボールベッド、パーティション、毛布等避難生活に必要な物資や感染症対策に必要な物資等について、備蓄計画に基づく備蓄を推進するとともに、避難所設置期間が長期化する場合に備

えて、これらの物資等の円滑な配備体制の整備に努める。また、備蓄品の調達にあたっては、要配慮者、女性、子どもにも配慮する。

#### 4 避難所・避難路の安全点検

避難所の指定や避難路の確保については、浸水や斜面崩壊等の危険性を考慮して行い、また、適宜防災診断や改修に努め、安全点検を行う。

### 第2 地域における避難体制の整備

#### 1 避難の指示・誘導体制の整備

##### (1) 基本方針

ア 市長は、災害に際し必要があると認めるときは、必要と認める地域の居住者等に対し、高齢者等避難（避難に時間要する高齢者等の避難を促すことをいう。以下同じ。）、避難指示（危険な場所にいる居住者等に対して、立退き避難を指示することをいう。以下同じ。）及び緊急安全確保（災害発生・切迫の状況で、危険な場所にいる居住者等に対して、緊急安全確保を指示することをいう。以下同じ。）を発令し、居住者等に避難行動を促すものとする。（以下、一般災害対策編において、「高齢者等避難」、「避難指示」及び「緊急安全確保」を「避難指示等」と総称する。）

イ 市長が行う避難指示等は、「避難情報に関するガイドライン」を踏まえて行う。

ウ 市長以外の避難指示権者は、関係法令に基づき、それぞれの状況に応じ避難の指示を行う。

エ 市長は、本計画を基礎に、関係機関の協力を得て、管内の地域に応じた具体的な避難計画の作成に努める。また、避難指示権者は、避難指示等の実施について、法令等が定めるものほか、本計画により行う。

##### (2) 避難指示等の基準の策定

市長は、災害の種類、地域、その他により異なるが、躊躇なく避難指示等を発令できるよう、関係機関の協力を得て各危険地域に応じた具体的な避難指示等の基準を定めるとともに、平常時から災害時における優先すべき業務を絞り込み、当該業務を遂行するための役割を分担するなど、全庁をあげた体制の構築に努めるものとする。

##### (3) 避難指示等の実施要領

ア 市長による避難の指示等は、迅速にかつ関係者に徹底するような方法で実施できるよう、あらかじめ、市地域防災計画等において実施要領を定めておく。

イ 市長以外の避難指示権者が避難の指示を行ったときは、各法律に基づき、関係機関に報告又は通知するほか、関係市町村にも通知しなければならない。

ウ 市長は、自ら避難の指示を行ったとき、又は各種避難指示権者より避難の指示を行った旨の通知を受けたときは、知事（災害対策課長及び各地域連絡協議会長）に報告しなければならない。

##### (4) 避難者の誘導体制の整備

避難者の誘導を安全かつ迅速に行うことができるよう、次のように誘導体制を整備しておく。

ア 避難誘導を必要とする場合は、消防団や自主防災組織等のもとで、組織的に避難誘導をでき

るようにしておく。特に、要配慮者のうち、自ら避難することが困難な者であって、その円滑かつ迅速な避難の確保を図るため特に支援を要する者（以下「避難行動要支援者」という。）の安全な避難を最優先する。

イ 災害の種類、危険地域ごとに避難場所への避難経路をあらかじめ指定しておき、一般への周知徹底を図る。その際、周辺の状況を検討し、風水害の場合は、浸水、建物の流失、斜面崩壊等のおそれのある危険箇所を避けるようにする。

ウ 市は、指定緊急避難場所を指定して誘導標識を設置する場合は、日本産業規格に基づく災害種別一般図記号を使用して、どの災害の種別に対応した避難場所であるかを明示するよう努めるものとし、災害種別一般図記号を使った避難場所標識の見方に関する周知に努めるものとする。

エ 状況に応じて誘導員を配置させ、車両による移送などの方法を講ずる。

オ 市は、河川等について、氾濫により居住者や地下空間、施設等の利用者に命の危険を及ぼすと判断したものについては、同様に具体的な避難指示等の発令基準を策定することとする。また、避難指示等の発令対象区域については、細分化しすぎるとかえって居住者等にとってわかりにくい場合が多いことから、立退き避難が必要な区域を示して指示したり、屋内での安全確保措置の区域を示して指示したりするのではなく、命を脅かす洪水等のおそれのある範囲をまとめて発令できるよう、発令範囲をあらかじめ具体的に設定するとともに、必要に応じて見直すよう努めるものとする。

## 2 自主避難体制の整備

- (1) 市は、土砂崩れ等の前兆現象が出現した場合等における住民の自主避難について、広報紙をはじめ、あらゆる機会を通じて住民に対する指導に努める。
- (2) 自主防災組織は、安否確認を兼ねた地域ぐるみの避難体制の整備に努める。
- (3) 住民は、豪雨等により、災害の発生する危険性や土砂崩れ等の前兆現象を発見し、自ら危険だと判断した場合等においては、隣近所声を掛け合って自主的に避難するよう心掛けるものとする。
- (4) 市は、自治会及び自主防災組織等が公民館、集会所等の身近な施設を自主的に開設・運営する避難所等として市に登録を行う「届出避難所」の登録等について必要な検討を行う。

## 3 避難指示等の伝達方法の周知

避難指示等の伝達は、市民及び本市に滞在する人々への周知が最も迅速で確実な効果的方法により実施できるよう、次のように、あらかじめ複数の伝達系統や伝達体制を整備しておく。

### (1) 避難指示等の伝達体制

- ア 防災行政無線や各区の放送を利用して伝達する。
- イ 自主防災組織等を通じ、関係者により直接口頭及び拡声器により伝達する。
- ウ サイレン及び鐘をもって伝達する。
- エ 広報車による呼びかけにより伝達する。
- オ Lアラート（災害情報共有システム）、テレビ、ラジオ、インターネット（市ホームページ、市公式LINE等）、電話等の利用により伝達する。

## (2) 伝達方法の工夫

市長は、例文の事前作成、放送前のサイレンの吹鳴、緊急モードの使用など、住民に迅速・確実に伝達し、(1)に掲げる伝達手段を用い、避難行動に結びつくよう工夫に努めるものとする。

## (3) 伝達方法等の周知

市長は、危険区域ごとに避難指示等の伝達組織及び伝達方法を定め、日頃から危険地域の住民に周知徹底を図る。

## 4 要配慮者の避難体制の強化

寝たきり高齢者、病人、身体障がい者等いわゆる避難行動要支援者の避難については、次の点に留意し、「避難行動要支援者の避難行動支援に関する取組指針」（内閣府）や「要配慮者の避難支援モデルプラン」（鹿児島県）を参考にして市が作成した「避難支援プラン」に基づき、民生委員、自主防災組織等との連携・協力を図りながら、地域の実情に応じた避難行動要支援者の避難支援体制の整備に取り組む。

### (1) 避難指示等の伝達体制の確立

市長は、平素から要配慮者、特に避難に当たって他人の介添えが必要な避難行動要支援者の掌握に努めるとともに、避難行動要支援者名簿を作成し、避難指示等が確実に伝達できる手段・方法を事前に定めておく。

### (2) 地域ぐるみの避難誘導体制の整備

市長は、避難行動要支援者が避難するに当たっては、他人の介添えが必要であることから、避難誘導員をはじめ、自主防災組織等地域ぐるみの避難誘導等の方法について、事前に具体的に定めておくものとする。

### (3) 要配慮者の特性に合わせた避難場所等の指定・整備

避難場所等の指定や避難経路の設定に当たっては、地域の要配慮者の実態に合わせ、利便性や安全性を十分配慮したものとする。

また、避難行動要支援者を速やかに避難誘導し、安否確認を行うため、地域住民、自主防災組織、民生委員・児童委員、介護保険事業者、障がい福祉サービス事業者、N P O 法人やボランティア等の多様な主体の協力を得ながら、平常時から、避難行動要支援者に関する情報の把握及び関係者との共有に努めるとともに、情報伝達体制の整備、避難支援計画の策定、避難誘導体制の整備、避難訓練の実施を図る。

なお、避難所においては、高齢者や身体障がい者などの介護等に必要な設備や備品等についても十分配慮するとともに、避難生活が長期化することが予想される場合には、これらの者が一般的の避難所とは別に、マンパワーなど介護に必要な機能を備えた避難所で避難生活ができるよう配慮するものとする。

## 5 自宅療養者等の避難誘導

県及び保健所等は、新型インフルエンザ等感染症等発生時における自宅療養者等の被災に備え、管内の市町村が、ハザードマップ等に基づき、自宅療養者等が危険エリアに居住しているか確認できるよう、必要に応じて把握している自宅療養者等の情報を提供する。

また、市は、把握した情報に基づき、自宅療養者等に対し、避難の確保に向けた情報を提供するよう努める。

県は、これらのが円滑に行えるよう新型インフルエンザ等感染症発生前から関係機関との調整に努めるものとする。

## **6 在宅避難者等の避難体制の強化**

- (1) 県及び市は、在宅避難者等が発生する場合や、避難所のみで避難者等を受け入れることが困難となる場合に備えて、あらかじめ、地域の実情に応じ、在宅避難者等が利用しやすい場所に在宅避難者等の支援のための拠点を設置すること等、在宅避難者等の支援方策を検討するよう努めるものとする。
- (2) 県及び市は、やむを得ず車中泊により避難生活を送る避難者が発生する場合に備えて、あらかじめ、地域の実情に応じ、車中泊避難を行うためのスペースを設置すること等、車中泊避難者の支援方策を検討するよう努めるものとする。その際、車中泊を行うに当たっての健康上の留意点等の広報や車中泊避難者の支援に必要な物資の備蓄に努めるものとする。

## **第3 広域避難体制の整備**

市は、大規模広域災害時に円滑な広域避難が可能となるよう他の地方公共団体との応援協定の締結や、広域避難における居住者等の運送が円滑に実施されるよう運送事業者等との協定の締結など、災害時の具体的な避難・受入方法を含めた手順等を定めるよう努める。

## **第4 各種施設における避難体制の整備**

### **1 病院、社会福祉施設等の避難体制の整備**

社会福祉施設の入所者や病院等の患者等には、「避難行動要支援者」が多く、自力で避難することが困難であり、また避難先にも介護品等が必要であるなど、災害時にも特別の配慮を要することから、施設の防災力の強化や入所・入院患者の避難対策等について定めておくものとする。

なお、市地域防災計画にその名称及び所在地を定められた要配慮者関連施設の管理者等については、施設の利用者の洪水時又は土砂災害が発生するおそれがある場合の円滑かつ迅速な避難の確保を図るため、必要な措置に関する計画の作成及び訓練の実施が義務づけられている。（水防法第15条の3、土砂災害防止法第8条の2）

#### **(1) 避難体制の整備**

要配慮者利用施設の管理者は、災害が発生した場合、迅速かつ的確に避難指示等や避難誘導等の対策を実施できるよう、あらかじめ施設所在地における浸水するおそれのある河川の情報、土砂災害に関する情報や避難情報を収集・伝達する避難体制を整備し、施設職員の任務分担や緊急連絡体制等を確立しておくものとする。特に、夜間においては、職員の動員や照明の確保が困難であることから、消防機関等への通報連絡や入所者等の避難誘導体制に十分配慮した避難体制を確立しておくものとする。

また、要配慮者利用施設の管理者は、平素から市や他の類似施設、近隣住民や地域の自主防災組織等と連携を図りながら、災害時の避難誘導に当たっての協力体制づくりに努める。

#### (2) 緊急連絡体制等の整備

要配慮者利用施設の管理者は、災害に備え、消防機関等への早期通報が可能な非常通報装置を設置するなど、緊急時における避難指示や誘導に当たっての情報伝達の手段、方法を確立するとともに、災害時における施設相互間等の緊急連絡体制の整備・強化に努めるものとする。

#### (3) 設備の整備・物資の確保

要配慮者利用施設の管理者は、洪水予報、土砂災害に関する情報等や避難情報を入手するためのファックスや携帯電話等の設備を整備する。

また、夜間に避難を行う場合に備え、電池式照明器具や避難者が誘導員と識別しやすい誘導用ライフジャケット等必要な物資を用意するとともに、屋内安全確保を行う場合に備え、施設内での滞在に必要な物資の確保に努める。

#### (4) 防災教育・避難訓練の実施

要配慮者利用施設の管理者は、施設等の職員や入所者等が災害時において適切な避難行動がとれるよう定期的に防災教育を実施するとともに、施設の立地条件や施設の構造、入所者等の実態等に応じた避難訓練を定期的に実施するよう努めるものとする。

## 2 駅、スーパー等不特定多数の者が出入りする施設の避難体制の整備

#### (1) 防災設備等の整備

施設管理者は、施設の利用者が不特定かつ多数に及ぶことから、施設そのものの安全性を高めるよう努めるものとする。また、電気、水道等の供給停止に備え、当該施設で予想される災害の種類に応じた防災資機材や非常用発電機等の整備・備蓄に努めるものとする。

#### (2) 組織体制の整備

施設管理者は、災害の予防や災害が発生した場合に迅速かつ的確な対応ができるよう、あらかじめ防災組織を整え、施設職員の任務の分担、動員計画、緊急連絡体制等を確立しておくものとする。

特に夜間においては、職員の動員や照明の確保が困難であることから、消防機関等への通報連絡や利用者等の避難誘導体制に十分配慮した組織体制を確立しておくものとする。

また、施設管理者は、平素から市や他の類似施設、近隣住民や地域の自主防災組織等と連携を図りながら、災害時の協力体制づくりに努めるものとする。

#### (3) 緊急連絡体制等の整備

施設管理者は、災害に備え、消防機関等への早期通報が可能な非常通報装置を設置するなど、緊急時における情報伝達の手段、方法を確立するとともに、災害時における施設相互間等の緊急連絡体制の整備に努めるものとする。

#### (4) 防災教育・防災訓練の充実

施設管理者は、災害時において施設の職員等が適切な行動がとれるよう、定期的に防災教育を実施するとともに、施設の立地条件や施設の構造、利用者の実態等に応じた防災訓練を定期的に実施するよう努めるものとする。

### 3 学校における児童生徒の避難体制の整備

教育長は、市内の学校における児童生徒の避難体制を、県立高等学校の校長は自校における生徒の避難体制を、次の方針により整備する。

#### (1) 集団避難計画の作成

ア 教育長は、市内学校の児童生徒の集団避難計画を作成するとともに、各校長に対し、学校の実情に応じた具体的な避難計画を作成させる。

また、県立高等学校の校長は、市の児童生徒の集団避難計画に準じ、実情に応じた具体的な避難計画を作成するものとする。

イ 避難計画は、児童生徒の心身の発達過程を考慮し、生命の安全、健康の保持に重点をおいて作成する。

ウ 災害種別、状況等を想定し、集団避難の順序、経路等をあらかじめ定めておく。

#### (2) 避難指示等の実施要領の明確化及びその徹底

教育長や校長による避難指示の実施要領等をあらかじめ定め、徹底しておく。

#### (3) 避難誘導体制の強化

ア 避難指示等を実施した場合の各関係者への通報・連絡は、迅速かつ確実に行われるよう、あらかじめ連絡網を整備しておく。

イ 校長は、避難誘導が安全かつ迅速に行われるよう努める。

ウ 災害が学校内又は学校付近で発生した場合、校長は速やかに関係機関に通報する。

エ 児童生徒を家庭に帰宅させる場合の基準を定め、周知しておく。

オ 児童生徒が家庭にいる場合における臨時休校の通告方法の基準、連絡網を児童生徒及び保護者に周知しておく。

カ 校長は、災害種別に応じた避難訓練を平素から実施しておく。

キ 危険な校舎においては、特にあらかじめ非常口等を確認するとともに、緊急時の使用ができるよう整備しておく。

ク 校長は、学校行事等による校外での活動時の対応について、事前踏査により避難場所等について確認しておく。

ケ 校長は、部活動等において、活動場所が学校施設外となる場合等は、避難場所、安否確認方法等について確認しておく。

#### (4) 避難場所の指定・確保

教育長は、本計画その他を考慮し、災害種別、程度に応じた学校ごとの避難場所を定めておく。

## 第5 避難所の収容、運営体制の整備

### 1 避難所の開設・収容体制の整備

避難所の開設及び収容は、災害救助法が適用された場合においては、知事の委任を受けた市長が行う。市長は救助に着手したときは、避難所開設の日時及び場所、箇所数及び各避難所の収容人員、開設期間の見込み等について、直ちに知事に報告するものとする。

災害救助法が適用されない場合における避難所の開設及び収容は、市長が実施する。また、避難所を開設したときは、住民等に対し周知・徹底するものとし、避難所に収容すべき者を誘導し、保

護しなければならない。

また、高齢者、障がい者、外国人、乳幼児、妊産婦等の要配慮者のニーズを把握し、必要な対応を行うとともに、必要に応じて、社会福祉施設や宿泊施設等の協力も得つつ、福祉避難所を設置するなどの措置を講ずるように努める。

なお、必要があれば、あらかじめ指定された施設以外の施設についても、安全性に配慮しつつ、管理所有者の同意を得て避難所として開設するとともに、高齢者、障がい者、乳幼児、妊産婦等の要配慮者に配慮して、被災地域以外の地域にあるものも含め、民間賃貸住宅、旅館・ホテル等を避難所として借り上げるなど、多様な避難所の確保に努める。

## 2 避難所の運営体制の整備

市は、避難所ごとに、避難所の運営に当たる管理責任者をあらかじめ定めておくとともに、本来の施設管理者との連携のもとで、運営における女性の参画を推進し、女性消防隊や住民の自主防災組織、ボランティア組織と協力して避難所に避難した被災者の実態やニーズの迅速な把握及び避難所の効率的な管理運営がなされるよう、「避難所管理運営マニュアルモデル」（平成29年9月改正鹿児島県）及び「同モデルの新型コロナウイルス感染症対策指針」（令和3年8月）を参考に策定した「阿久根市避難所管理運営マニュアル」に基づき、避難所の管理運営体制の整備に努める。

市は、指定管理施設が指定避難所となっている場合には、指定管理者との間で事前に避難所運営に関する役割分担を定めるよう努めるものとする。

また、市及び各避難所の運営者は、避難所の良好な生活環境の継続的な確保のために、専門家等との定期的な情報交換に努める。

なお、令和2年における新型コロナウイルス感染症の発生を踏まえ、避難所における避難者の過密抑制など感染症対策に努める。

## 3 避難所の生活環境改善システム等の整備

県及び市は、避難所や被災者の情報等を一元的に把握できる仕組みの整備に努めるとともに、関係機関の協力のもと、避難所への食料や生活用品の迅速な供給システムの整備及びプライバシー確保、トイレ、入浴の確保等生活環境改善対策並びに迅速な情報提供手段・システムの整備に努める。

## 4 避難所巡回パトロール体制の整備

市は、被災者の避難所生活が長期化する場合に備えて、被災者のニーズ把握や防犯対策のため、警察と連携した避難所巡回パトロール体制の整備に努める。

### 第6節 救助、救急体制の整備

風水害等では、土砂崩れ、洪水、冠水等による被害の可能性が危惧され、多数の救助、救急事象が発生すると予想される。

このため、災害発生に際して、救助、救急活動を行うのに必要な体制や防災資機材等の整備に努める。

## 第1 関係機関等による救助、救急体制の整備

### 1 市（常備消防を含む。）の救助、救急体制の整備

- (1) 常備消防を主体とし、救出対象者の状況に応じた救出班の体制整備に努める。
- (2) 市は、予想される災害、特に土砂崩れ等による生き埋め等に対応する救出作業に備え、平素から必要な資機材確保の保管場所、具体的確保方法や関係機関への協力要請等について、十分に検討しておく。
- (3) 救急救護活動を効果的に実施するため、救急救命士等救急隊員を養成するとともに、職員の教育訓練を充実させる。
- (4) 傷病者の速やかな搬送を行うため、広域災害救急医療情報システム等を活用し、医療情報収集に努める。
- (5) 多数の傷病者が発生した場合に備え、民間の搬送業者等と連携し、傷病者の搬送保護体制の確立を図る。
- (6) 土砂崩れ等による生き埋め等からの救出・救助事象に対応するとともに、救出・救助に必要な重機を確保するため、建設業協会等関係団体と協力協定を締結するなど連携を図る。

### 2 救助の実施体制の構築

市は、県と災害発生時の迅速かつ円滑な救助の実施体制の構築に向けて、あらかじめ救助に必要な施設、設備、人員等について意見交換を行うとともに、事務委任制度の積極的な活用により役割分担を明確化するなど、調整を行っておくものとする。

### 3 消防団の救出・救助体制の整備

平素から地域の要配慮者等の把握を行うとともに、救出・救助の訓練や救出・救助用資機材の整備・点検に努める。

### 4 警察、海上保安部、自衛隊との連携

市は、平素から警察、海上保安部、自衛隊との情報共有、連絡体制等について、十分に検討しておく。

### 5 孤立化集落対策

市は、中山間地域、沿岸地域などの地域において、豪雨や地震等による道路交通及び海上交通の途絶により孤立化するおそれのある集落等については、別記「孤立化集落対策マニュアル」に基づき、事前に当該集落との情報伝達手段の確保、救出・救助活動に当たる防災関係機関等との相互情報連絡体制、孤立化した集落からの地域住民等の救出方法等について、十分に検討しておく。

また、次の事項についても考慮し、十分に検討する。

#### (1) 相互連絡が可能で確実な通信手段の確保

衛星携帯電話など、相互連絡が可能な手段の整備に努める。

#### (2) 救急患者などの緊急搬送手段の確保

ヘリコプター等が離着陸可能なスペース（防災対応離着陸場）の確保や、地元漁業協同組合等

との人員・物資等の搬送に関する災害時の応援協定の締結を検討するなど、緊急搬送手段の確保に努める。

(3) 食料・飲料水、非常用発電機等の備蓄の整備

孤立化した集落においては、電気・水道・ガス等のライフラインが途絶し、地域住民の生活の維持に支障を来す可能性がある。

このため、当該地域においては、各家庭での食料・飲料水等の防災用品の準備や、避難所における備蓄物資の整備に努める。

また、停電により夜間の照明、携帯電話などの通信機器の電源を確保する必要があることから、非常用発電機の確保に努める。

## 6 住民の救助、救急への協力

災害時には、住民による地域ぐるみの救助、救急への参加協力も必要となる。

このため、一般住民は、平素から県や市が実施する防災訓練や研修会等に積極的に参加し、救助活動、救急活動に関する知識や応急救護処置等の習得に努める。

## 孤立化集落対策マニュアル

## 1 目的

豪雨や地震等による道路交通及び海上交通の途絶により孤立化するおそれのある集落については、通信手段の確保、情報連絡員の配置など情報収集体制の整備を図るとともに、万が一、孤立化した場合には、防災関係機関の連携により、被災状況の早期把握や、地域住民の救出・救助等の災害応急対策を迅速に実施できる体制を確立する必要がある。

このため、市において、孤立化の未然防止と災害応急対策の迅速な実施のためのマニュアルを策定し、当該マニュアルに基づき、市及び県、防災関係機関等が一体となった取組を促進することにより地域住民の安全確保を図る。

【孤立化の定義】

中山間地域、沿岸地域などの地区及び集落において、以下の要因等により、道路交通及び海上交通による外部からのアクセスが途絶し、人の移動や物資の流通が困難もしくは不可能となる状態とする。

- ・ 豪雨や地震等に伴う土砂災害、道路への堆積土砂及び道路構造物の損傷など
- ・ 地震に伴う液状化による道路構造物の損傷など
- ・ 津波による道路構造物の損傷、流出物の堆積など
- ・ 地震または津波による船舶の停泊施設の被災など

※ 道路交通については、四輪自動車が通行不可能となる状況

## 2 孤立化集落対策

## (1) 孤立化するおそれのある集落の把握

豪雨や地震等の各災害事象を想定した上で、道路交通及び海上交通の状況から孤立化が予想される集落について、事前の把握に努める。

また、孤立化するおそれのある集落と通信手段について、事前の整備・確保に努める。

なお、把握に当たっては、下記の例を参考にするとともに、警察、消防、北薩地域振興局等防災関係機関からの意見も参考とする。

〈孤立化のおそれのある集落の定義〉

 道路交通の状況

- ・ 集落につながる道路において迂回路がない。
- ・ 集落につながる道路において落石や崩土等の発生が予想される道路災害の危険箇所（交通途絶予想箇所など）が存在し、交通途絶の可能性が高い。
- ・ 集落につながる道路において、橋梁等の道路構造物の耐震化がなされておらず、交通途絶の可能性が高い。
- ・ 土石流やがけ崩れなど土砂災害の発生が予想され、道路の交通途絶の可能性が高い。

※ 道路については、四輪自動車が通行可能な道路とする。

## (参考)

### 孤立化するおそれのある集落との通信手段への影響について

- ・ 道路への崩土や倒木などの被災による架線の切断等によって、電話回線による通信手段が途絶する可能性が高い集落であるか否か。
- ・ 固定電話及び携帯電話以外の多様な通信手段が確保されていない集落であるか否か。

### (2) 孤立化の未然・事前防災対策

孤立化を未然に防止するため、市、県及び防災関係機関等は連携しながら、次の対策に取り組む。

また、孤立化の未然防止対策に必要な施策を推進するため、防災関係機関による連絡体制を整備し、平常時からの情報共有や訓練に努める。

#### ア 市

(ア) 孤立化するおそれのある集落においては、集落の代表者（区長等）を「災害情報連絡員」として任命するなど、災害発生時における防災情報の提供体制を整備する。

(イ) 集落が孤立化した場合、市など公共機関による救出・救助活動が始まるまでの間、集落内の地域住民が主体となって避難生活を過ごす可能性もある。

このため、集落における自主防災組織等において、平常時から、緊急連絡体制の整備、避難所運営訓練や防災訓練の実施、食料や飲料水、非常用電源などの備蓄の整備などが図られるよう、集落内の防災力の充実・強化に取り組む。

(ウ) 集落内に学校や警察、消防等の公共的機関、通信事業者、電気事業者等の防災関係機関がある場合は、それらの機関が所有する通信手段の状況について事前に確認するとともに、災害時における活用についても事前に調整する。

(エ) アマチュア無線を災害時の連絡手段として有効に活用できるよう、日頃から関係者との連携を図る。

(オ) 市が整備している防災行政無線移動局（携帯型）については、孤立化するおそれのある集落の災害情報連絡員に配備し、通信手段の多様化を図る。

(カ) 道路交通の途絶を想定し、平常時から、地元漁業協同組合との人員や物資等の搬送に関する災害時の応援協定の締結を検討するなど、海上交通による緊急輸送手段の確保に努める。

(キ) 孤立化するおそれのある集落において、救出・救助活動や、食料や医療品などの支援物資の搬入を行うため、ヘリコプターなど航空機の臨時の離着陸場（「防災対応離着陸場」という）を選定・確保（校庭、空き地、休耕田等の平地）し、平常時から消防や警察等とその場所や運用方法等について情報共有を図る。

#### イ 道路管理者（県・市等）

(ア) 崩土や落石等の危険性がある箇所の法対策や橋梁の耐震対策などについて、孤立化するおそれのある集落へのアクセスの確保に配慮の上、計画的に取り組む。そのため、県・市等は定期的に道路整備状況等について情報交換を行う。

(イ) 発災後の道路の障害物除去（路面変状の補修等を含む）による道路啓開や応急復旧等を迅速に行うため、建設業団体や、インフラ事業者等との連絡体制の整備を図る。

## ウ 通信事業者

孤立化するおそれのある集落において、市等からの要請を踏まえ、固定電話を災害時優先電話として登録するとともに、避難所等への事前設置型特設公衆電話の設置及び衛星携帯電話の配置などについて配慮する。

### (3) 孤立化した場合の対応

#### ア 市

(ア) 孤立化した集落が発生又は発生した可能性が高いことが判明した場合、防災関係機関と連携を図り、地域住民の健康状態や、集落内の電気・水道・ガス等のライフラインの被害状況などの調査を行い、緊急的な救出・救助が必要な状況であるか把握に努める。

(イ) 孤立化した集落が発生した又は発生した可能性が高いことが判明した場合は、県に対して、孤立化や被災に関する情報を速やかに報告する。

(ウ) 道路等の被災状況により、孤立化の状況が長期に及ぶおそれがある場合、集落内の避難所の開設や、集落内で当面生活していくための飲料水・食事、非常用発電機等の日常生活に必要な物資を確保する。

(エ) 孤立化した集落内のライフラインなどの生活環境が確保できない場合には、地域住民の要望等も踏まえ、集落外の避難所の確保を図り、防災関係機関と連携の上、地域住民を避難させる。

(オ) その他必要な対策について、防災関係機関等と連携を図りながら、迅速に実施する。

#### イ 県

(ア) 市から孤立化している集落の発生情報の提供を受けて、消防や警察、自衛隊、国等と連携を図りながら、ヘリコプター等を活用した上空からの被害状況調査や、職員の市町村役場への派遣（リエゾン）等による孤立化した集落内の状況把握（支援物資の要請や救急患者の搬送の有無など）を実施し、必要に応じて、救急患者の搬送や各般の応急措置を実施する。

(イ) 孤立化の要因となっている道路等の被災状況や、地域住民の健康状態等に応じて、自衛隊への災害派遣要請や、その他防災関係機関への協力要請、県市町村間の災害時相互応援協定に基づく近隣市町村への応援要請を行う。

(ウ) 放送協定に基づく放送事業者への緊急情報伝達要請のほか、アマチュア無線連盟に対する緊急情報の収集・伝達要請を行う。

#### ウ 道路管理者（県、市）

(ア) 道路管理者（県、市）は、国や建設業団体等と連携し、早期の道路啓開等の作業を実施するとともに、通行規制情報を適宜、提供する。

(イ) 道路管理者（県、市）は、道路の被災状況や地域の実情等により、道路管理者での道路啓開の実施が困難であると判断した場合は、国等の関係機関に道路啓開の支援等を要請する。

#### エ 港湾・漁港管理者（県、市）

港湾・漁港管理者（県、市）は、国や建設業団体等と連携し、船舶の停泊施設への接岸等の可否状況について早期に把握するとともに、停泊施設の応急復旧の実施に努める。

#### オ 通信事業者

(ア) 通信事業者は、被災による架線の切断や携帯電話基地局の被害により、通信が確保できな

い場合、様々な手段で応急復旧作業を速やかに実施する。

(イ) 通信事業者は、孤立化した集落との通信手段を確保するため、自社が保有している衛星携帯電話を可能な限り提供するとともに、避難所等に衛星通信対応の特設公衆電話を開設する。

(ウ) 通信事業者は、応急復旧作業が長期化するおそれのある場合、自社の保有する移動型基地局（車載型基地局、船上基地局など）を活用し、孤立化した集落における通信手段の確保を図る。

#### 力 警察

警察は、孤立化した集落における地域住民の安否確認、行方不明者の捜索、救出・救助を実施するとともに、道路管理者と連携を図りながら、集落への交通路の確保を図る。

#### キ 自衛隊

自衛隊は、県からの災害派遣要請に基づき、ヘリコプターなど航空機による被災状況の把握、孤立化した集落における地域住民の救出・救助、安否情報等を実施するとともに、避難所等における炊飯支援や給水活動、物資の輸送等を実施する。

#### ク その他防災関係機関

その他防災関係機関は、県や市からの協力要請があった場合、被災状況の把握、孤立化した集落からの地域住民の救出・救助、資機材の輸送等の災害応急対策の実施を図る。

## 第2 救助、救急用装備・資機材等の整備

### 1 救助用装備・資機材等の整備方針

- (1) 土砂崩れ等による生き埋め等の救出、救助事象に対応するため、消防署、消防団、自主防災組織等において、必要な救助用装備・資機材の整備を図る。
- (2) 災害時に同時多発する救助、救急事象に対応するため、高度救助用資機材を装備した救助工作車の整備を図る。その際、車両や資機材を小型・軽量化するなど、被災地の道路状況が悪い場合や海路・空路を活用して被災地入りする場合も想定した救助用資機材の整備に留意するものとする。

### 2 救急用装備・資機材等の整備方針

災害時に同時多発する救急事象に対応するため、救急用装備・資機材等の整備を図る。

区分	整備内容
車両	<u>高規格</u> 救急自動車
救急資機材	高度救急資機材、非常用救急資機材、 消防用救護資機材、トリアージ・タッグ

## 第7節 交通確保体制の整備

風水害時には、道路、橋梁等の交通施設に被害が発生することが予想される。

このため、交通の混乱を防止し、緊急輸送路を確保するための交通確保体制の整備を計画的に推進する。

### 1 災害に備えた道路啓開体制

市は、建設業協会や関係団体等の協力を得て、迅速かつ的確な道路啓開作業が実施できるよう、「大規模災害時における応急対策に関する協定」等に基づき、道路啓開等に必要な人員、資機材等の確保等に関する協力関係の強化を図る。

### 2 道路啓開路線の情報収集

市は、関係機関と連携するなど、啓開が必要な緊急輸送路線等の情報収集及び共有できる体制を構築するものとする。

### 3 交通規制

市の管理する道路について、道路、橋梁等交通施設の巡回調査又は発見通報等により、道路の損壊、決壊等の災害により交通施設等の危険な状況が予想され、交通が危険であると認められる場合の交通規制を実施する体制の整備に努める。

### 4 緊急通行車両の事前届出

市が保有し、若しくは他の機関等との協定等により常時これらの機関の活動専用に使用される車

両又は災害発生時に他の関係機関、団体等から調達する車両のうち、災害対策基本法第50条第1項に規定する災害応急対策を実施するために使用するものについて、緊急通行車両の事前届出を行うようにしておくものとする。

## 第8節 南九州西回り自動車道整備に伴う防災体制の整備

### 第1 交通確保機能の活用

南九州西回り自動車道の整備促進により、災害時における迅速かつ安全な交通をより確保しその機能の活用を図る。

### 第2 新たな防災拠点の整備方針

市では、南九州西回り自動車道の大川インターチェンジ（仮称）付近に、新たに「サンセット牛之浜景勝地※1」の道の駅の整備に向けて、現在関係機関と調整を行っている。

南九州西回り自動車道は、鹿児島市と熊本県八代市を結ぶ高規格道路で順次整備が進められているところであるが、これは地域間の交流連携の強化や産業・観光の振興だけでなく、災害時における緊急輸送道路という役割も担う道路とされている。

そこで、当該道の駅がインターチェンジに接続するという地理的特徴を生かし、豪雨や津波、地震等の災害が発生した場合には、南九州西回り自動車道の高速ネットワークを活用し、被災地に迅速に救援物資・支援物資等を輸送することができるよう、当該道の駅の敷地内に備蓄倉庫等を設置するなど地域の防災拠点としての機能をもつよう整備を行っていく。

※1 「道の駅」の名称は、国土交通省に対して登録申請を行い、登録が認められて正式に決定される。したがって、現段階で「サンセット牛之浜景勝地」の名称は仮称である。

### 第3 防災拠点としての整備に係る今後の検討内容

地域の防災拠点としての役割を果たすためにどのように整備を行っていくかについては、当該計画の進捗状況に合わせて、今後、以下について具体的に検討を行う。

- (1) 災害発生時に緊急消防援助隊をはじめとする支援部隊の集結拠点としての機能をもつ場としての整備に係る検討
- (2) 災害発生時の物資の輸送、供給拠点を想定した非常用電源、非常用水槽、備蓄倉庫の整備に係る検討
- (3) 災害発生時のトイレや照明等の電源にも活用できる再生可能エネルギーの導入に係る検討
- (4) その他、災害発生時に防災活動の拠点としての役割を果たすためにどのような機能をもつべきかに係る検討（例：地域内輸送拠点の補完、救護所の代替機能などに係る検討）
- (5) 災害発生時には阿久根市内だけでなく、近隣市町村に対して救援物資・支援物資等を輸送することができるよう、近隣市町村との連携体制に係る検討

## 第9節 その他の災害応急対策事前措置体制の整備

市は、その他の災害応急対策事前措置体制について、整備計画を推進する。

## 第1 食料の供給体制の整備

### 1 食料の備蓄計画

市は、必要とされる食料の種類、数量及び備蓄場所等について定めた備蓄計画に基づく備蓄を推進する。

### 2 食料の調達に関する協定等の締結

市は、災害時の食料調達について、民間流通業者等と協力協定の締結に努めるものとする。

## 第2 飲料水の供給体制の整備

### 1 給水施設の応急復旧体制の整備

#### (1) 給水能力の把握

市は、あらかじめ非常災害時の給水を考慮し、緊急時に確保できる水量について調査し、把握しておくものとする。

#### (2) 復旧に要する業者との協力

市は、取水、送水、給配水施設を速やかに復旧して飲料水の確保を図るために、復旧に要する業者（労務、機械、資材等）との間において災害時における協力協定を締結し、応急復旧体制の整備に万全を期す。

#### (3) 緊急度・優先度を考慮した応急復旧

市は、医療機関や社会福祉施設等、早急に応急復旧の必要な施設等をあらかじめ把握し、緊急度・優先度を考慮した応急復旧順序等についても検討する。

#### (4) 広域応援体制の整備

市は、取水、送水、給配水施設の復旧及び給水車等による応急給水等について、相互応援体制の整備に努める。

### 2 水道施設の耐震化の整備促進

市は、災害に強い水道施設及び災害時における水の確保が可能な施設についても計画的に整備を行う。

## 第3 生活必需品の供給体制の整備

市は、必要とされる生活必需品の種類、数量及び備蓄場所等について、備蓄計画に基づく生活必需品の備蓄を推進する。また、備蓄物資のみでは不足する場合、市は、大手スーパー、生活協同組合、コンビニエンスストア等流通業者の流通在庫から生活必需品を調達するものとし、関係業者等の把握に努める。

## 第4 医療体制の整備

災害時は多数の負傷者が発生し、また、医療機関も被害を受けて混乱が予想されるため、発災時に備えて、必要な医療用資機材・医薬品等の整備及び救護班の編成や関係機関の協力体制など、市及び関係機関は、必要な医療体制の整備に努めるものとする。

## 1 救護班体制の整備

市は、北薩地域振興局保健福祉環境部と連携して、日本赤十字社、出水郡医師会等と協力し、災害時の医療体制の整備を図る。

市は、救護班の設置場所や運営に関して、関係医療機関等の協力関係をあらかじめ定め、傷病者が極めて多数発生した場合を想定した現場救護所の設置についても考慮しておく。

## 2 医療機関の防災体制の確立

各医療機関は、入院患者の安全確保やライフラインの被災による停電・断水等にも対応できる医療体制の確立に努めるものとする。

## 3 後方搬送体制の整備

負傷者の後方搬送について、市は、関係機関と協力し、それぞれの役割分担を明確にしておく。

また、各救護班や医療機関は、傷病程度の選別を行うトリアージ・タグを活用した救護活動について、平素から訓練し、習熟に努める。

## 4 透析患者や在宅難病患者への対応

透析患者や在宅難病患者については、市は、断水時における透析施設への水の優先的供給や在宅難病患者の近隣市町への搬送を行う必要があるため、医師会等関係機関との連携による情報提供を行う体制を整備する。

# 第5 感染症予防、し尿、ごみ処理対策の事前措置

## 1 感染症予防対策

### (1) 感染症予防に必要な資機材及び薬剤等の整備

市は、感染症予防に必要な資機材及び薬剤等の整備に努める。

### (2) 感染症予防の実施体制の整備

災害による感染症予防のため各種作業実施の組織編成について、市は、感染症予防作業のために感染症予防班の編成計画を作成しておく。

感染症予防班は、市職員及び臨時に雇い上げた作業員をもって編成する。

## 2 し尿処理対策

### (1) 仮設トイレの設置計画の策定

市は、必要とされる仮設トイレの数量及び市内業者の在庫等について調査し、必要に応じ迅速な設置に努める。

### (2) 広域応援体制の整備

北薩広域行政事務組合は、し尿処理施設の復旧及びし尿収集車等によるし尿処理等について、相互応援体制の整備に努める。

## 3 ごみ処理対策

- (1) 市は、国の災害廃棄物対策指針等を踏まえ、県災害廃棄物処理計画と整合を図りながら、災害廃棄物の仮置場の確保や運用方針、一般廃棄物（指定避難所のごみや仮設トイレのし尿等）の処理を含めた災害時の廃棄物の処理体制、周辺の市町等との連携・協力のあり方等について、市災害廃棄物処理計画において具体的に示すものとする。
- (2) 市は、国及び県と連携し大量の災害廃棄物の発生に備え、広域処理体制の確立に努める。

## 第6 住宅の確保対策の事前措置

### 1 住宅の供給体制の整備

大規模な風水害等が発生すると、多数の応急住宅の需要が予想されるので、市は、住宅の供給体制の整備に努めるものとする。

- (1) 市は、国・県で確保している応急仮設住宅用資材等を円滑に調達ができるように、入手手続を整えておくものとする。
- (2) 市は、災害により住家を失った人に対して迅速に住宅を提供できるよう、市営住宅の空き状況を常に把握しておくものとする。
- (3) 市は、応急仮設住宅等への入居基準等について、あらかじめ定めておく。

### 2 応急仮設住宅建設予定候補地の把握

市は、速やかに用地確保ができるように、応急仮設住宅の建設予定候補地のリストを作成し、把握しておくものとする。

なお、候補地の選定にあたっては、がけ崩れや津波浸水等による被災の可能性について、十分留意する必要がある。

また、市は、学校の敷地を応急仮設住宅の用地等として定める場合には、学校の教育活動に十分配慮するものとする。

## 第7 文化財や文教施設に関する事前措置

市は、文化財及び文教施設の所有者又は管理者に対する防災体制の整備に関する指導及び文化財の耐震調査に関する指導を行うものとし、文化財の所有者又は管理者は、文化財防火デーの防災訓練を実施するものとする。

## 第3章 市民の防災活動の促進

風水害等の災害に際して、効果的な防災対策を行うためには、平素から市民や防災機関職員の防災知識の普及・啓発、防災訓練を実施するほか、自主防災組織や防災ボランティアの育成強化、要配慮者対策等を推進し、市民の防災意識と対応能力の強化を図ることが必要である。

また、市は、「自らの命は自らが守る」という意識の徹底や、地域の災害リスクとるべき避難行動等についての住民の理解を促進するため、行政主導のソフト対策のみでは限界があることを前提とし、次のような取組を行い、住民主体の取組を支援・強化することにより、社会全体としての防災意識の向上を図るものとする。

- ・ 地域の防災力を高めていくため、一般住民向けの専門的・体系的な防災教育訓練の提供、学校における防災教育の充実、防災に関する教材（副読本）の充実を図るものとする。特に、水害・土砂災害のリスクがある学校においては、避難訓練と合わせた防災教育の実施に努める。
  - ・ 各地域において、防災リーダーの育成等、自助・共助の取組が適切かつ継続的に実施されるよう、水害・土砂災害・防災気象情報に関する専門家の活用を図る。
  - ・ 防災（防災・減災への取組実施機関）と福祉（地域包括支援センター・ケアマネジャー）の連携により、高齢者の避難行動に対する理解の促進を図る。
  - ・ 防災気象情報や避難に関する情報等の防災情報を災害の切迫度に応じて、5段階の警戒レベルにより提供すること等を通して、受け手側が情報の意味を直感的に理解できるような取組を推進する。
- 本章では、このような市民の防災活動の促進について、その対策を定める。

### 第1節 防災知識の普及啓発

風水害等の災害に際して的確な行動がとれるよう、市民に対し、災害予防又は災害応急対策等に関する防災知識の普及啓発を図っておく必要がある。このため、災害予防又は災害応急対策の実施の任にある各機関は、それぞれ防災知識の普及・啓発を推進する。

#### 第1 市民に対する防災知識の普及啓発

##### 1 市民への防災広報等による防災知識の普及啓発

防災週間や防災関連行事等において、各種媒体を利用して労働安全、交通安全等災害防止運動の一環として対策実施機関ごとに災害防止運動を行うほか、市民の防災意識を高め、防災知識の普及を図る。

###### (1) 防災知識の普及・啓発の内容

市民への防災知識の普及・啓発の内容は、おおむね次のとおりである。

なお、普及に際しては、高齢者、障がい者、外国人等要配慮者に十分配慮して行う。

###### ア 市民等の責務

- (ア) 自ら災害に備えるための対策をとること。
- (イ) 自発的に防災活動に参加すること。

###### イ 地域防災計画の概要

###### ウ 災害予防措置

(ア) 避難行動への負担感、過去の被災経験等を基準にした災害に対する危険性の認識、正常性バイアス等を克服し、避難行動を取るべきタイミングを逸することなく適切な行動をとること。

(イ) 家庭での予防・安全対策

- a 災害に備えた「最低3日分、推奨1週間」の食料、飲料水等の備蓄
- b 非常持出品（救急箱、懐中電灯、ラジオ、乾電池等）の準備
- c 飼い主による家庭動物との同行避難や避難所での飼養についての準備等
- d 保険・共済等の生活再建に向けた事前の備え等

(ウ) 火災予防、初期消火等の心得

(エ) 家屋内、路上、自動車運転中など様々な条件下で災害が発生した時の行動

(オ) 警報等発表時や避難指示等の発令時にとるべき行動、緊急避難場所や避難所での行動

(カ) 災害時の家庭内の連絡体制の確保

(キ) 災害危険箇所の周知

(ク) 指定緊急避難場所、安全な親戚・知人宅、ホテル・旅館等の避難場所、避難経路等の確認

(ケ) 負傷者、要配慮者等の救助の心構えと準備

(コ) 風水害、震災に備えた損害保険の加入

(サ) その他

エ 災害応急措置

(ア) 災害対策の組織、編成、分掌事務

(イ) 災害調査及び報告の要領、連絡方法

(ウ) 感染症予防の心得及び消毒方法、清潔方法等の要領

(エ) 災害時の心得

- a 災害情報の聴取及びその聴取方法

- b 停電時の照明

- c 非常食料、身の廻り品等の整備及び貴重品の始末

- d 屋根・雨戸等の補強

- e 排水溝の整備・清掃

- f 初期消火、出火防止の徹底

- g 避難の方法、避難路、避難所

- h 高齢者等要配慮者の避難誘導及び緊急避難場所での支援

(オ) その他

オ 災害復旧措置

家屋が被災した際に、片付けや修理の前に、家屋の内外の写真を撮影するなど、生活の再建に資する行動

カ その他災害の態様に応じて取るべき手段・方法等

(2) 防災知識の普及・啓発の時期

普及の内容により、最も効果のある時期を選んで行うものとする。

(3) 防災知識の普及・啓発の方法

市は、広報紙、広報車の巡回、各種会合、県防災研修センターなどを活用し、市民に対して防災知識の普及・啓発に努めるものとする。

## 2 学校教育・社会教育における防災知識の普及・啓発

幼稚園、小・中学校における学校教育は、その発達段階に合わせた副読本や映画・ビデオ等の教材を活用するほか、適宜訓練や防災講習等をカリキュラムに組み込むなど、教育方法を工夫しつつ実施する。

また、青少年、女性、高齢者、障がい者、ボランティアなどを対象とする社会教育の場での防災教育は、各種社会教育施設等を利用しつつ、それぞれの属性等に応じた内容や方法を工夫した研修や訓練等を実施する。

いずれの場合も、台風・豪雨等気象現象等に関する基礎知識、災害の原因及び避難、救助方法等をその内容に組み入れ、防災教育を徹底する。

## 第2 防災関係機関の職員への防災研修等の実施

市及び防災関係機関は、職員に対して、防災対策の責務・役割を周知徹底するとともに、地域防災計画等の内容や災害対策関係法令等の講習・研修を行い、職員の防災意識と防災活動能力の向上を促すものとする。

なお、災害時において、市及び防災関係機関の職員は、それぞれの立場に応じて災害対策の責任を負うこととなるため、各自において、家屋及び周辺の補修・安全化、飲料水、食料、医薬品・非常持ち出し品の用意など防災準備を行うとともに、様々な防災知識の習得に心掛けるなど、自己啓発に努めるものとする。

## 第2節 防災訓練の効果的実施

災害時において災害応急対策計画に定められている各種の応急措置を迅速確実に行えるよう、関係機関と協力して、訓練を行う必要がある。

このため、災害応急対策の実施責任を有する機関は、それぞれ目標を設定し、効果的な防災訓練の実施を推進するものとする。

### 1 防災訓練の目標・内容の設定

#### (1) 防災訓練の目標

防災訓練は、時々の状況に応じたテーマを設定し、市民等の参加者がより実践的な防災活動のノウハウを習得することを目指すものとする。

#### (2) 訓練の内容

防災訓練の実施に当たっては、次の訓練等を行う。

ア 動員訓練、非常参集訓練

イ 通信連絡訓練

ウ 水防訓練

エ 避難訓練

- オ 医療・救護訓練
- カ 給水・給食（炊飯）訓練
- キ 輸送訓練
- ク 消防訓練
- ケ その他必要な訓練

## 2 訓練の企画・準備

### (1) 訓練の時期

防災訓練の効果が期待できる時期に実施するものとする。

### (2) 訓練の場所

最も訓練効果を上げ得る場所を選んで実施する。家屋の密集している火災危険区域、建物倒壊が多く見込まれる地域、がけ崩れ等土砂災害のおそれのある地域、洪水・浸水のおそれのある地域において十分検討する。

## 3 訓練の方法

訓練実施各機関は、単独又は他の機関と共同して、次に掲げる訓練を最も効果ある方法で行う。

### (1) 市が行う訓練

#### ア 総合防災訓練

市長は、各防災関係機関と十分連携をとりながら総合的な防災訓練を実施する。

#### イ 消防訓練

市長及び消防関係機関は、消防に関する訓練を単独で実施するほか、必要に応じ隣接市町等と合同で実施する。

#### ウ 非常通信訓練

市長は、県と合同で無線に関する訓練を実施する。

#### エ 急傾斜地等の危険箇所のある避難対象地区における避難訓練

市長は、急傾斜地等の危険箇所のある避難対象地区を対象に、防災関係機関と協力して土石流やがけ崩れ等土砂災害に対する避難訓練を実施するよう努める。

### (2) 事業所等が行う訓練

学校、病院、社会福祉施設、工場、工事事業所、作業場、量販店等の管理者は、市や消防機関その他関係機関と協力して、入所者、従事者や利用者等の人命保護のため、避難訓練を実施するよう努める。

## 4 訓練結果の評価・総括

### (1) 訓練結果の評価・記録

訓練を実施した場合は、実施結果を記録・評価し、訓練を実施したことによって判明した防災活動上の問題点・課題を整理するとともに、今後の防災訓練の実施要領等の改善に活用するものとする。

### (2) 訓練結果の報告

訓練を実施した各機関の長は、実施結果を訓練実施の日から20日以内に防災会議の会長に報告するものとする。

### 第3節 自主防災組織の育成強化

災害を未然に防止又は軽減するために、市及び防災関係機関の防災対策の推進はもとより、「自らの身の安全は、自らが守る」という自覚のもとに、市民一人ひとりが災害から自らを守るとともに、地域の人々が互いに助け合うという意識を持って行動することが重要である。

このため、住民の隣保協同の精神に基づく自主防災組織の整備・強化を推進するとともに、多数の者が出入りし、又は利用する施設及び危険物を製造若しくは、保有する事業所においても自衛消防隊等を編成し、大規模な災害、事故等に備えるものとする。

## 第1 地域の自主防災組織の育成強化

### 1 自主防災組織の育成強化体制の確立

#### (1) 自主防災組織育成の基本方針

災害に対処するには、自分たちの地域は自分たちで守ろうという隣保協同の精神と連帯感に基づく、地域ぐるみの住民の自主的な防災組織が必要である。

このため、市は、災害時に通信・交通の途絶等による防災関係機関の防災活動の機能低下時や、災害発生初期等における情報連絡、避難誘導、救出・救護、初期消火等が行える地域住民による自主防災組織の育成強化を図る。

#### (2) 自主防災組織の整備計画の作成

市は、自主防災組織の整備計画を定め、消防本部等と連携をとりながらその組織化を促進するとともに、自主防災組織の育成強化に関して必要な助言及び指導を行うものとする。

### 2 自主防災組織の組織づくり

区等の既存の自治組織を自主防災組織として育成することを基本とし、次のような方法等により組織づくりを進めるものとする。

(1) 区等の既存の自治組織に、その活動の一環として、防災活動を組み入れることにより自主防災組織として育成する。

(2) 区の役員等自主防災組織の核となるリーダーの養成研修を行い、組織の育成強化を図る。

(3) 何らかの防災活動を行っている組織の防災活動の充実強化を図って自主防災組織を育成する。

### 3 自主防災組織の活動の推進

#### (1) 自主防災組織の規約及び防災計画の作成

自主防災組織は、地域の規模、態様によりその内容が異なるが、それぞれの組織において規約及び防災計画（活動計画）を定める。

#### (2) 自主防災組織の活動の推進

自主防災組織は、地域の実情に応じた防災計画（活動計画）に基づき、平常時の活動においても、災害発生時において効果的な防災活動ができるように努める。

#### ア 平常時の活動

- (ア) 防災に関する知識の普及
- (イ) 防災訓練（避難訓練、消火訓練、図上訓練等）の実施
- (ウ) 情報の収集伝達体制の確立
- (エ) 火気使用設備器具等の点検
- (オ) 2～3日分の食料・防災用資機材の備蓄及び点検等
- (カ) 斜面災害等の災害危険箇所の掌握・点検

#### イ 災害発生時の活動

- (ア) 地域内の被害状況等の情報収集
- (イ) 住民に対する避難指示等の伝達、確認
- (ウ) 責任者による避難誘導
- (エ) 救出・救護の実施及び協力
- (オ) 出火防止及び初期消火
- (カ) 炊き出しや救援物資の配布に対する協力等

## 第2 防災リーダー・防災士の育成強化

地域の防災活動をさらに魅力と活力あるものにするため、多様な世代が参加できるような環境の整備等により、自主防災組織等が日常的に活動し、また、訓練を行うよう実施を促し、地域防災活動への参画を推進するとともに、研修の実施等による地域防災推進員等の地域の防災リーダーや防災士を育成できるよう、積極的に取り組む。

なお、男女双方の視点に配慮した防災を進めるため、女性の地域防災推進員などの地域の防災リーダーへの女性の育成についても取り組む。

## 第3 事業所の自主防災体制の強化

### 1 工場、事業所等における自衛消防隊等の設置

#### (1) 自衛消防隊等の設置の目的

中高層建築物、大型スーパー、旅館、学校、病院、社会福祉施設等多数の者が出入りし、又は利用する施設及び石油、ガス等の危険物を製造若しくは保有する工場等においては、火災の発生、危険物類の流出等により大規模な被害発生が予想されるので、これらの被害防止と軽減を図るため、自衛消防隊等の設置を促進する。

#### (2) 自衛消防隊等の設置対象施設

- ア 中高層建築物、大型スーパー、旅館、学校、病院、社会福祉施設等多数の者が出入りし、又は利用する施設
- イ 石油類、高圧ガス、火薬類、毒劇物等を貯蔵し、又は取り扱う製造所、貯蔵所及び取扱所
- ウ 多数の従業員がいる事業所等で自衛消防隊等を設置し、防災防止にあたることが効果的である施設
- エ 雑居ビルのように同一施設内に複数の事業所があり、共同して自衛消防隊等を設置することが必要な施設

### (3) 自衛消防隊等の設置要領

消防機関は、事業所の規模、形態により、例えば、大型スーパー、学校、病院、社会福祉施設等多数の者が出入りする建物は、消防法第8条の規定による防火管理者を選任することによるほか、管理権限が別れている複合用途の雑居ビル等の場合、共同防火管理協議会を中心とする防火体制の整備を指導するなど、その実態に応じた組織づくりを指導する。

また、危険物施設や高圧ガス施設等の場合、周辺に及ぼす影響が大きいことから、施設管理者に、事業所及び相互間の応援体制を整備するよう指導する。各施設の防火管理者は、消防計画や防災計画を策定するものとする。

## 2 自衛消防隊等の活動の推進

### (1) 自衛消防隊等の規約及び活動計画の作成

それぞれの組織において、規約及び防災計画（活動計画）を定める。

### (2) 自衛消防隊等の活動推進

ア 平常時

(ア) 防災訓練

(イ) 施設及び設備等の点検整備

(ウ) 従業員等の防災に関する教育の実施

イ 災害時

(ア) 情報の収集伝達

(イ) 出火防止及び初期消火

(ウ) 避難誘導・救出救護

## 第4節 防災ボランティアの育成強化

風水害等の大規模災害時においては、個人のほか専門分野のボランティア等の組織が消火、救助、救急等の災害応急活動に従事するとともに、被災者個人の生活の維持・再建を支援するなど発災直後から復旧過程に至る各段階において大きな役割を果たす。

このため、大規模災害時におけるボランティア活動が効果的に生かされるよう、平素から個人あるいは地域や事業所の自主防災組織のほか幅広いボランティアの育成強化のための対策を推進する。

## 1 防災ボランティアの育成強化

市は、平常時から地域団体やNPO法人等のボランティア団体等の防災活動の支援やリーダーの育成を図るとともに、防災ボランティアに関する窓口を定め、それらの団体等の活動実態を把握しておき、災害時に防災ボランティアが円滑に活動できるよう、連携体制の整備に努める。

## 2 市及び関係機関等における連携体制の整備

市及び関係機関等においては、災害時におけるボランティア活動が安全かつ迅速に行われるよう、活動環境の整備を図るため次の取組を行う。

### (1) ボランティアへの参加の啓発と知識の普及

市は、住民に防災ボランティア活動への参加について啓発するとともに、防災ボランティア活動が安全かつ迅速に行われるよう必要な知識を普及する。

(2) ボランティアの登録、把握

市は、市社会福祉協議会、日本赤十字社阿久根市地区その他のボランティア関係団体との連携を図り、大規模災害が発生した場合に、被災地において救援活動を行うボランティアの登録、把握に努めるとともに、県社会福祉協議会へ随時報告するものとする。

(3) 大規模災害時のボランティア活動拠点の確保

市は、大規模災害に備えた避難所を指定する際に、災害時のボランティア活動拠点の確保についても配慮するとともに、防災ボランティアの受入れや調整を行う体制、活動上の安全確保、被災者のニーズ等の情報提供方策等について整備を促進する。

(4) 消防本部による環境整備

消防機関は、消防の分野に係るボランティアの効率的な活動が行われるよう、平素からボランティアの研修への協力等を行うとともに、市内のボランティアの把握、ボランティア団体との連携、ボランティアの再研修、ボランティアとの合同訓練等に努めるものとする。

### 3 日本赤十字社阿久根市地区及び市社会福祉協議会による環境整備

日本赤十字社阿久根市地区及び市社会福祉協議会は、防災ボランティアの養成やボランティアコーディネーターの設置など、日本赤十字社鹿児島県支部、県社会福祉協議会と協力しボランティア活動を支援する環境整備に努めるものとする。

## 第5節 要配慮者の安全確保

高齢者や乳幼児、病弱者、心身に障がいを持つ者、外国人、観光客・旅行者等は災害時に迅速・的確な行動が取りにくく、被害を受けやすいことから、「要配慮者」といわれている。

今後とも、高齢化や国際化の進展に伴い「要配慮者」が増加することが予想される。

このため、市及び防災関係機関は、平素から要配慮者の安全を確保するための対策を推進する。

### 第1 地域における要配慮者の実態把握

#### 1 要配慮者の実態把握

市は、保有する各種の情報を要配慮者の避難支援の目的に沿って抽出し重複を整理するなど、要配慮者の実態把握と関係各課間での共有化を図る。特に、避難に当たって他人の介助が必要な避難行動要支援者については、避難行動要支援者名簿を作成し、把握に努める。

また、要配慮者について、自主防災組織や自治会等の範囲ごとに掌握しておくものとする。

なお、掌握した名簿等を避難等防災対策に利用する場合でも、プライバシーには十分留意するものとする。

### 2 避難行動要支援者対策

(1) 避難行動要支援者名簿の作成

市は、平常時から避難行動要支援者に関する情報を把握し、避難行動要支援者名簿を作成す

る。また、避難行動要支援者名簿については、地域における避難行動要支援者の居住状況や避難支援を必要とする事由を適切に反映したものとなるよう、定期的に更新するとともに、庁舎の被災等の事態が生じた場合においても名簿の活用に支障が生じないよう、名簿情報の適切な管理に努めるものとする。

本市においては、「阿久根市災害時要援護者避難支援プラン」に基づく災害時要援護者台帳をこの避難行動要支援者名簿とする。

## (2) 個別避難計画の作成

市は、福祉専門職、社会福祉協議会、民生委員、地域住民等の避難支援等に携わる関係者と連携して、名簿情報に係る避難行動要支援者ごとに、作成の同意を得て、個別避難計画を作成するよう努める。また、個別避難計画については、避難行動要支援者の状況の変化、ハザードマップの見直しや更新、災害時の避難方法等の変更等を適切に反映したものとなるよう、必要に応じて更新するとともに、庁舎の被災等の事態が生じた場合においても、計画の活用に支障が生じないよう、個別避難計画情報の適切な管理に努める。

## (3) 避難行動要支援者の避難誘導、安否確認

市は、市地域防災計画において、避難行動要支援者名簿及び個別避難計画に基づき、避難行動要支援者を適切に避難誘導し、安否確認等を行うための措置について定める。

また、安全が確認された後に、避難行動要支援者を円滑に緊急避難場所から避難所へ移送するために、運送事業者等の協力を得ながら、移送先及び移送方法等について、あらかじめ定めるよう努める。

市は、避難支援等に携わる関係者として市地域防災計画に定めた消防機関、警察機関、民生委員・児童委員、社会福祉協議会、自主防災組織等に対し、避難行動要支援者本人の同意を得ること等により、あらかじめ避難行動要支援者名簿を提供するとともに、多様な主体の協力を得ながら、避難行動要支援者に対する情報伝達体制の整備、避難支援・安否確認体制の整備、避難訓練の実施等を一層図る。その際、名簿情報の漏えいの防止等必要な措置を講ずる。

なお、災害時には、避難行動要支援者本人の同意の有無に関わらず、避難行動要支援者名簿及び個別避難計画を効果的に利用し、避難行動要支援者について避難支援や迅速な安否確認等が行われるよう努める。

市は、避難支援等に携わる関係者として市地域防災計画に定めた消防機関、警察機関、民生委員・児童委員、社会福祉協議会、自主防災組織等に対し、避難行動要支援者本人及び避難実施者の同意を得ること等により、あらかじめ個別避難計画を提供する。また、多様な主体の協力を得ながら、避難行動要支援者に対する情報伝達体制の整備、避難支援・安否確認体制の整備、避難訓練の実施等を一層図る。その際、個別避難計画情報の漏えいの防止等必要な措置を講ずる。

市は、個別避難計画が作成されていない避難行動要支援者についても、避難支援等が円滑かつ迅速に実施されるよう、平常時から、避難支援等に携わる関係者への必要な情報の提供、関係者間の事前の協議・調整その他の避難支援体制の整備など、必要な配慮をする。

市は、地区防災計画が定められている地区において、個別避難計画を作成する場合は、地区防災計画との整合が図られるよう努める。また、訓練等により、両計画の一体的な運用が図られるよう努める。

### 3 緊急連絡体制の整備

市は、要配慮者が災害発生時に迅速・的確な行動がとれるよう、地域の要配慮者の実態に合わせ、家族はもちろん地域ぐるみの協力のもとに要配慮者ごとの誘導担当者を配置するなど、きめ細やかな緊急連絡体制の確立を図る。

### 4 防災設備・物資・資機材等の整備

市は、災害発生直後の食料・飲料水等については、住民自ら家庭備蓄によっても対応できるよう事前の備えを推進しておくとともに、高齢者、乳幼児、傷病者等に配慮した救援活動が行えるよう、毛布等の備蓄・調達体制を整備しておくなどの対策を推進する。

### 5 在宅高齢者、障がい者に対する防災知識の普及

市は、災害時における要配慮者の円滑な避難を実施するために、要配慮者の実態に合わせた防災知識の普及・啓発に取り組む。地域における防災訓練においては、必ず要配慮者のための地域ぐるみの情報伝達訓練や避難訓練を実施するものとする。

また、市は、ホームヘルパーや民生委員等、高齢者、障がい者の居宅の状況に接することができる者に対し、家庭における家財点検等の防災知識普及を推進する。

### 6 外国人対策

外国人に対しては、外国人登録の際などに、居住地の災害危険性や防災体制等について十分説明等を行うとともに、避難所や災害危険地区等の表示板等の多言語化を推進する。

また、被災地に生活基盤を持ち、避難生活や生活再建に関する情報を必要とする在日外国人と、早期帰国に向けた交通情報を必要とする訪日外国人は、行動特性や情報ニーズが異なることを踏まえ、それぞれに応じた迅速かつ的確な情報伝達の環境整備や、円滑な避難誘導体制の構築に努める。

## 第2 社会福祉施設・病院等における要配慮者対策

### 1 防災設備等の整備

要配慮者利用施設の管理者は、当該施設の入所者等が「要配慮者」であることから、施設そのものの安全性を高めるよう努めるものとする。

また、電気、水道等の供給停止に備え、施設入所者等が最低限度の生活維持に必要な食糧、飲料水、介護用品、医薬品類等の備蓄を行うとともに、当該施設で予想される災害の種類に応じた防災資機材や非常用自家発電機等の整備・備蓄に努める。

### 2 組織体制の整備

要配慮者利用施設の管理者は、災害が発生した場合に迅速かつ的確な対応ができるよう、あらかじめ防災組織を整え、施設職員の任務の分担、動員計画、緊急連絡体制等を確立しておくものとする。

特に、夜間においては、職員の動員や照明の確保が困難であることから、消防機関等への通報連

絡や入所者等の避難誘導体制に十分配慮した組織体制を確立しておくものとする。

また、要配慮者利用施設の管理者は、平素から、市や他の類似施設、近隣住民や地域の自主防災組織等と連携を図りながら、災害時の協力体制づくりに努める。

### 3 緊急連絡体制等の整備

要配慮者利用施設の管理者は、災害に備え、消防機関等への早期通報が可能な非常通報装置を設置する等、緊急時における情報伝達の手段、方法を確立するとともに、災害時における施設相互間等の緊急連絡体制の整備・強化に努めるものとする。

### 4 防災教育・防災訓練の充実

要配慮者利用施設の管理者は、施設等の職員や入所者等が、災害時において適切な行動がとれるよう定期的に防災教育を実施するとともに、施設の立地条件や施設の構造、入所者や患者の実態等に応じた防災訓練を定期的に実施するよう努める。

### 5 具体的計画の作成

要配慮者利用施設の管理者は、介護保険法関係法令等に基づき、自然災害からの避難を含む、上記1から4の事項を記載した非常災害対策計画を作成するものとする。

### 6 非常災害対策計画や避難訓練の実施状況等の確認

市は、要配慮者利用施設の非常災害対策計画や避難訓練の実施状況等について、定期的に確認するよう努めるものとする。

## 第2部 震災予防

### 第1章 地震・津波災害に強い施設等の整備

地震・津波災害に際して、被害の軽減を図るために、各種防災事業を推進し、被害を未然に防止したり、被害の及ぶ範囲を最小限に止められるよう整備しておくことが基本となる。

本章では、このような地震・津波災害に強い施設等の整備に係る対策を定める。

#### 第1節 土砂災害・液状化等の防止対策の推進

本市は、地形・地質条件から、山地災害、土石流、急傾斜地の崩壊等の被害を受けやすく、地震時においても、斜面災害、液状化、農地災害等の被害が予想される。

このため、これらの災害を防止するため、従来から推進されている事業を継続して実施しながら、地震に係る災害危険を解消するための事前対策を計画的に推進する。

#### 第1 土砂災害の防止対策

第2編第1部第1章第1節「土砂災害防止対策の推進」により行う。

#### 第2 液状化災害の防止対策

##### 1 法令遵守の指導

市は、これまで地震時の液状化対策として、建築基準法に基づく建築物の液状化対策の指導を行っており、耐震基準等に関する法令自体の遵守の指導を対策の第一の重点とする。

##### 2 地盤改良及び構造的対策の推進

地震による液状化等の被害は、地盤特性及び地形・地質に大きく左右される。県地震被害予測調査（平成26年2月発表）によると、低地の沖積地盤における液状化の危険性が高いと予測されている。

したがって、市は、新規開発等の事業においてこれらの調査結果を踏まえつつ、次の液状化対策を推進する。

###### (1) 地盤改良の推進

液状化のおそれのある地区での産業用地の整備及び地域開発等に当たっては、地盤改良等の推進を図る。

###### (2) 構造的対策の推進

市の防災上重要な基幹施設や地域の拠点施設で液状化の危険性の高い区域を中心に、構造物については、地盤改良や基礎工法による対策、地下埋設物については既存施設の技術的改良、新設管の耐震化、管網のネットワーク化などの補強対策を実施する。

##### 3 液状化対策手法の周知

市は、将来発生のおそれがある液状化の被害実態やそれへの技術的対応方法等について、市民や関係方面への周知に努める。

## 第2節 津波災害防止対策の推進

津波発生に備え、危険予想地域の把握・指定、広報体制及び避難体制の整備並びに津波に関する意識啓発の推進等による総合的な津波対策を計画的に実施し、津波災害危険を解消するための事前対策を推進する。

### 第1 津波災害危険予想地域の把握

#### 1 津波被害予測調査結果等の周知

津波災害に係る危険性については、鹿児島県地震被害予測調査（平成26年2月発表）に基づき津波対策を講ずるとともに、沿岸住民に対し周知するよう努める。

#### 2 津波危険の把握

市は、被害が予想される津波災害危険予想地域の把握をするため、必要に応じ次の内容を調査し、専門的な点検項目については、専門機関の協力を得ながら津波災害危険の把握に努める。

- (1) 沿岸・河口部の形状、地盤高の把握
- (2) 避難に当たっての避難経路、避難路上の障害物の有無の把握
- (3) 指定避難所等の配置状況や堅牢度等の調査
- (4) 避難活動上の阻害要因等の把握
- (5) 危険区域内に居住する住民構成や自主防災体制の検討

### 第2 津波災害に対する広報・避難体制の整備

地震時、津波に関する避難指示が出されたとき、沿岸住民や旅行者、海水浴客等に伝達できるよう、防災行政無線等の広報手段を事前に整備しておくとともに、防災行政無線や広報車等の広報手段の運用要領や広報案文を整備しておくなどの事前措置を講じておく。

また、地震発生後数分程度で津波が襲来する場合もあるので、市は、地震時の避難指示の伝達と沿岸住民の自主的な避難が可能な即応体制を整備しておく。特に、沿岸地域の指定避難所以外の津波地震時用の避難所等を広く指定・確保しておく。また、高地への避難に際し、最小の経路で避難できるような経路を指定し、避難所の適正配置状況や安全性に関する調査等を踏まえて、適宜見直しを行う。具体的な避難体制の整備方法は、第2編第1部第2章第5節「避難体制の整備」に準ずる。

### 第3 津波災害に関する意識啓発及び訓練の推進

市は、広報紙、パンフレット等を活用し、市民に対して、津波に関する基礎知識、津波災害危険の実態、津波からの避難の考え方や対策内容の普及・啓発に努める。

また、津波災害の危険性の高い地域では、津波の発生を想定し、住民参加の訓練をするほか、実践的な防災訓練の実施に努める。

### 第3節 防災構造化の推進

震災対策に係る防災構造化の推進については、第2編第1部第1章第3節「防災構造化の推進」によるほか、次のとおりとする。

## 第1 防災的土地区画整備

市は、既成市街地及び周辺地域において、老朽木造住宅密集市街地等、防災上危険な市街地の解消を図るほか、道路、公園等の都市基盤施設の整備を進める。

また、がけ地の崩壊等による危険から住民の生命の安全を確保するため、危険住宅の移転促進を図る。

## 第2 建築物の不燃化の推進

### 1 延焼遮断帯等の整備

広幅員の道路・公園等の延焼遮断帯の整備や空地等の確保により、火災の延焼防止を図る。

### 2 その他の地震火災防止事業

地震時の建物やブロック塀等の倒壊を念頭において、消防活動路等の確保について検討しておく。

## 第3 消防水利の多様化

消防力の基準等に照らし消防力施設等の整備を図るとともに、地震による災害に備え、消火栓のみに偏ることなく、防火水槽の整備、海水、河川水等の自然水利の活用、水泳プール、ため池等の活用など、消防水利の多様化について検討しておく。

## 第4 道路・公園・緑地・空地等の防災空間の確保

### 1 道路の整備（延焼遮断帯機能の確保）

道路は、市民の生活と産業の基盤施設として重要な社会資本であるとともに、地震災害時において人員、物資の緊急輸送、避難路等の役割を発揮するほか、特に、地震火災に際して、延焼遮断帯としての機能を発揮する。

このため、道路管理者は、地震災害に強い道路網の整備を計画的に推進し、避難路、緊急輸送道路及び消防活動困難区域の解消に努めるとともに、市街地内の道路については、多重性・代替性の確保が可能となるよう体系的に整備する。

### 2 公園・緑地・空地等のオープンスペースの整備・確保

都市公園、農村公園等のオープンスペースを利用し、避難地として機能を高める。

## 第5 擁壁・ブロック塀等の工作物対策

### 1 擁壁の安全化

道路部に擁壁を設置する場合は、設計時に地震時の安定性を考慮しているが、道路防災総点検等を行い、その結果に基づき、必要な補強・補修等の対策を講ずる。宅地に擁壁を設置する場合については、建築基準法に基づく安全化指導を従来に引き続き実施する。

### 2 ブロック塀等の安全化

市は、建築基準法に基づき、新設のブロック塀等の安全化対策や既存のブロック塀等の修繕、補

強等の改修について、引き続きブロック塀等の安全化指導や修繕補強等の改修指導を実施する。

### 3 自動販売機の転倒防止

自動販売機の普及に合わせて、地震時の転倒による人的被害や応急活動の障害となることが指摘されている。設置者においては、道路上の違法設置機の撤去をはじめ、基礎部分のネジ止め等の転倒防止措置を徹底するなど安全化対策を指導するものとする。

## 第4節 建築物災害の防止対策の推進（耐震化の推進）

地震時は、建物倒壊や火災による焼失等の被害が予想される。

このため、建築物の耐震性・安全性を確保し、建築物の倒壊、焼失等の被害の防止対策を推進する。特に、既存建築物の耐震性の向上を図るため、建築物の耐震改修の促進に関する法律（平成7年法律第123号）の的確な施行により、耐震診断・耐震改修の促進に努める。

震災対策に係る建築物災害の防止対策の推進については、第2編第1部第1章第4節「建築物災害の防止対策」によるほか、次のとおりとする。

### 第1 公共施設等の重点的な耐震診断・改修の促進

市庁舎、消防・警察等の施設、学校、公民館、医療機関の施設は、災害時に応急対策活動の拠点としての重要な防災基幹施設となるほか、学校、公民館などは、避難施設や物資の集積拠点としても利用される。

このため、これらの防災基幹施設や公共施設等のうち、新耐震基準によらない既存建築物については、災害応急対策実施上の重要性、有効性、地域特性等を考慮し、防災上重要と判断される建築物を選定して耐震診断を実施し、耐震性の劣るものについては、当該建築物の重要度を考慮して耐震改修の推進に努める。

### 第2 市民への意識啓発

市民に対し、以下の意識啓発を実施する。

- (1) 建築主に対する建築物の耐震改修の促進に関する法律についての普及啓発
- (2) がけ地近接等危険住宅の移転に対する指導
- (3) コンクリートブロック造りの塀等の安全対策の推進

### 第5節 公共施設の災害防止対策の推進

震災対策に係る公共施設の災害防止対策の推進については、第2編第1部第1章第5節「公共施設の災害防止対策の推進」によるほか、次のとおりとする。

水道、電気、ガス、通信等ライフライン施設、道路・橋梁、港湾・漁港、河川、砂防施設等の公共施設は、都市・地域生活の根幹をなすものであり、これらが地震により被害を受け、機能麻痺に陥ることによる影響は極めて大きい。

このため、地震災害に強い施設を整備するとともに、災害が発生したときも被害を最小限に止め、早期復旧が図られるよう、施設の災害防止対策を推進する。

## 第1 上水道施設の災害防止

### 1 地震に強い上水道施設・管路施設の整備の推進

上水道施設は日常生活に不可欠なため、水道事業者は、災害に備え、機能が保持できるよう施設整備を行っているが、今後、特に施設の更新時を捉えて耐震化を推進するとともに、引き続き、次の対策により、地震災害に強い上水道施設の整備を推進する。

- (1) 水源、管路施設等の上水道供給システムの整備・強化
- (2) 耐震性の劣る管等から耐震管等への敷設替えの推進
- (3) 老朽水道施設、配水管、管路施設の点検・補修の推進
- (4) 净水場等の耐震化・停電対策の推進
- (5) 広域的なバックアップ体制の推進
- (6) 飲料水兼用耐震性貯水槽の整備の推進

### 2 復旧用資機材、応急給水施設等の整備の推進

被災時の復旧用資機材、被災者への応急給水施設等の整備を推進する。

## 第2 道路・橋梁の災害防止

### 1 道路施設の整備

道路は、災害時の消防、救出・救助、避難、医療、救援活動の際、重要な交通手段・輸送経路の役割を果たすことになるため、既存道路施設等の耐震性の確保を基本に、次の防災、耐震対策等の整備に努める。

#### (1) 所管道路の防災対策工事

道路機能を確保するため、所管道路については、道路防災総点検等に基づき、対策が必要な箇所について、法面の補強等の防災対策工事を計画的に実施する。

#### (2) 所管道路の橋梁における耐震**補強**

緊急輸送道路等としての機能を確保するため、大規模な地震時でも軽微な損傷にとどまり、速やかな機能回復が可能となる耐震補強を実施する。

### 2 緊急輸送道路ネットワークの形成

地震直後からの救助、救急、医療、消防活動に要する人員や救援物資等の輸送活動を円滑かつ確実に実施するため、道路はネットワークとして機能することが重要である。

このため、道路管理者においては、防災拠点間（又は防災拠点へのアクセス道路）について、多重化、代替性を考慮した緊急輸送道路ネットワークを形成し、これらの道路の拡幅、バイパス等の整備、上記による防災、耐震対策を推進する。

## 第6節 危険物災害等の防止対策の推進

社会・産業構造の多様化等に伴う石油等の危険物や高圧ガス等の需要の拡大により、危険物災害等による被害が予想される。

このため、地震時の危険物や高圧ガス等の漏えい・爆発等による被害を極力最小限に抑えられるよ

うに予防措置を実施し、危険物災害等の防止対策を推進する。

## 第1 危険物災害の防止

第2編第1部第1章第6節第1「危険物災害の防止」による。

## 第2 高圧ガス施設の災害防止

第2編第1部第1章第6節第2「高圧ガス施設の災害防止」による。

## 第7節 地震防災緊急事業五箇年計画の推進

市は、地震防災対策特別措置法に基づき、県が作成する「地震防災緊急事業五箇年計画」に基づく事業を推進する。

### 施設等の整備

地震防災対策特別措置法に基づき、施設等の整備に当たっては、次のうち緊急性の高いものから実施するものとする。

- (1) 避難地
- (2) 避難路
- (3) 消防用施設
- (4) 消防活動が困難である区域の解消に資する道路
- (5) 緊急輸送を確保するため必要な道路、交通管制施設、ヘリポート、港湾施設又は漁港施設
- (6) 共同溝、電線共同溝等の電線、上水管等の公益物件を収容するための施設
- (7) 公的医療機関、その他の法令で定める医療機関のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの
- (8) 社会福祉施設のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの
- (9) 公立の小学校又は中学校のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの
- (10) 公立養護学校のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの
- (11) 第7号から第10号までに掲げるもののほか、不特定かつ多数の者が利用する公的建造物のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの
- (12) 海岸保全施設又は河川管理施設
- (13) 砂防施設、森林保安施設、地すべり防止施設、急傾斜地崩壊防止施設又はため池で、家屋の密集している地域の地震防災上必要なもの
- (14) 地域防災拠点施設
- (15) 防災行政無線設備その他の施設又は設備
- (16) 井戸、貯水槽、水泳プール、自家発電設備その他の施設又は設備
- (17) 非常用食料、救助用資機材等の物資の備蓄倉庫
- (18) 救護設備等地震災害時における応急的な措置に必要な設備又は資機材
- (19) 老朽住宅密集市街地に係る地震防災対策

## 第2章　迅速かつ円滑な震災応急対策への備え

地震・津波災害に際して、迅速かつ円滑な震災応急対策を実施するためには、事前に、応急対策の実施体制（要領）や個々の対策に必要な物資・資機材等を整備しておく必要がある。

本章では、このような震災応急対策への事前の備えについて定める。

### 第1節　防災組織の整備

地震が発生した場合、人命の損傷をはじめ、家屋の倒壊、火災、がけ崩れ、津波や水害の発生、道路やライフライン等生活関連施設の損壊等、広範囲にわたって被害が発生することが予想される。

このため、被害の拡大を防ぎ、被災者の救援に全力を挙げて対応できるよう、市及び各防災関係機関は、それぞれの計画に基づき、迅速かつ的確な災害応急対策を万全に遂行するための防災組織の整備を推進する。

具体的な防災体制の整備については、第2編第1部第2章第1節「防災組織の整備」に準ずる。

### 第2節　通信・広報体制（機器等）の整備

大地震が発生した場合、通信機器等の損壊等による通信の途絶や輻輳等が予想される。

このため、被害の拡大を防ぎ、被災者の救援に全力を挙げて対応するため、市及び各防災関係機関は、平常時から通信・広報体制（機器等）の整備を推進する。

具体的な通信・広報体制（機器等）の整備については、第2編第1部第2章第2節「通信・広報体制（機器等）の整備」に準ずる。

### 第3節　消防体制の整備

地震・津波の発生に際して、消防活動が迅速かつ的確に実施できるよう、消防活動の組織、方法及び関係機関との協力体制を確立しておく必要がある。

このため、消防本部等のほか、消防団、地域住民及び事業所による消防活動体制、並びに消防用水利、装備、資機材等の整備を推進する。

具体的な消防体制の整備については、第2編第1部第2章第4節「消防体制の整備」に準ずる。

### 第4節　避難体制の整備

地震時には、津波や延焼火災の拡大等のため、住民の避難を要する地域が数多く出ることが予想される。

このため、地震・津波災害時における市長等の避難指示権者が行う避難の指示等の基準や避難対策の実施要領を定め、関係住民の適切・安全な避難体制を推進する。なお、避難に際しては、特に、高齢者、障がい者その他の要配慮者の安全な避難について留意する。

具体的な避難体制の整備については、第2編第1部第2章第5節「避難体制の整備」に準ずる。

### 第5節　救助、救急体制の整備

地震時には、建物倒壊、火災、水害、地すべり等の被害の可能性が危惧され、多数の救助、救急事

象が発生すると予想される。

このため、災害発生に際して、救助、救急を行うのに必要な体制や防災資機材等の整備を計画的に推進する。

具体的な救助、救急体制の整備については、第2編第1部第2章第6節「救助、救急体制の整備」に準ずる。

## 第6節 交通確保体制の整備

地震時には、道路、橋梁等の交通施設に被害が発生することが予想されるので、交通の混乱を防止し、緊急輸送路を確保することが必要である。

このため、交通の混乱を防止し、緊急輸送路を確保するための交通確保体制の整備を計画的に推進する。

具体的な交通確保体制の整備については、第2編第1部第2章第7節「交通確保体制の整備」に準ずる。

## 第7節 その他の震災応急対策事前措置体制の整備

その他の震災応急対策事前措置体制について、整備を計画的に推進するものとし、第2編第1部第2章第9節「その他の災害応急対策事前措置体制の整備」に準ずる。

## 第3章 市民の防災活動の促進

地震・津波災害に際して、効果的な防災対策を行うためには、平素から市民や防災機関職員の防災知識の普及・啓発、防災訓練を実施しておくほか、自主防災組織や防災ボランティアの育成強化、要配慮者対策等を推進し、市民の防災意識と対応能力の強化を図っておくことが必要である。

本章では、このような市民の防災活動の促進について、その対策を定める。

### 第1節 防災知識の普及啓発

地震・津波災害に際して的確な行動がとれるよう、市民及び防災関係職員に対し、災害予防又は災害応急対策等に関し、防災知識の普及啓発を図っておく必要がある。

このため、災害予防又は災害応急対策の実施の任にある各機関は、それぞれ防災知識の普及・啓発を推進する。

具体的な防災知識の普及啓発活動については、第2編第1部第3章第1節「防災知識の普及啓発」に準ずる。

### 第2節 防災訓練の効果的実施

災害時において、災害応急対策計画に定められている各種の応急措置を迅速確実に行えるよう、関係機関と協力して訓練を行う必要がある。

このため、災害応急対策の実施責任を有する機関は、各々目標を設定し、効果的な防災訓練の実施を推進するものとし、第2編第1部第3章第2節「防災訓練の効果的実施」に準ずる。

### 第3節 自主防災組織の育成強化

災害を未然に防止又は最小限にするためには、市及び防災関係機関の防災対策の推進はもとより、「自らの身の安全は、自らが守る」という自覚のもとに、市民一人ひとりが災害から自らを守るとともに、地域の人々が互いに助け合うという意識を持って行動することが重要である。

このため、住民の隣保協同の精神に基づく防災組織の整備・強化を推進するとともに、多数の者が出入りし、又は利用する施設、危険物を製造若しくは保有する事業所においても自衛消防隊等を編成し、大規模な災害、事故等に備えるものとする。

平常時又は地震発生時における住民や自主防災組織の果たすべき役割については、第2編第1部第3章第3節「自主防災組織の育成強化」に準ずる。

### 第4節 防災ボランティアの育成強化

地震・津波災害時においては、個人のほか、専門分野のボランティア等の組織が消火、救助、救急等の災害応急活動に従事するとともに、被災者個人の生活の維持・再建を支援するなど、発災直後から復旧過程に至る各段階において大きな役割を果たす。

このため、地震・津波災害時におけるボランティア活動が効果的に生かされるよう、平常時から個人あるいは地域や事業所の自主防災組織のほか、幅広いボランティアの育成強化のための対策を推進する。

具体的な計画については、第2編第1部第3章第4節「防災ボランティアの育成強化」に準ずる。

## 第5節 要配慮者の安全確保

今後、高齢化や国際化の進展に伴い、「要配慮者」が増加することが予想される。

このため、市及び防災関係機関は、平素から、要配慮者の安全を確保するための対策を推進する。

具体的な要配慮者の安全確保については、第2編第1部第3章第5節「要配慮者の安全確保」に準ずる。



## 第3編 災害応急対策



## 第3編 災害応急対策

---

### 第1部 風水害応急対策

#### 第1章 活動体制の確立

風水害時の災害応急対策を効果的に実施するため、市及び関係機関は、各々の機関ごとに応急活動体制を確立する。また、当該地域だけでは対処し得ない事態においては、他の公共団体への広域応援や自衛隊への派遣要請を行い、必要に応じ、各種ボランティア等の協力を得るなど、効果的な体制を確立する必要がある。

本章では、このような活動体制の確立に係る対策を定める。

#### 第1節 応急活動体制の確立

風水害等の災害発生に際して、被災者の救援に全力を挙げて対応するため、市及び関係機関は、それぞれの計画に定められた防災活動体制を確立させ、迅速かつ的確に災害応急対策を遂行する。

このため、気象警報等の発表後、発災に到るまでの警戒段階の活動体制の確立を重視するとともに、それぞれの組織が活動しやすい環境を確立することに配慮する。

なお、災害状況により配備指示が不十分となることも予想されるため、職員は自主参集に努める。

#### 第1 市の応急活動体制の確立

##### 1 災害状況等に応じた活動体制の確立

市は、風水害等の災害が発生した場合、防災関係機関と連携・協力し、応急対策を実施するとともに総合調整を行う体制を確立する。

このため、必要があると認めるときは、表1のような警戒体制を図るとともに市災害対策本部等を設置し、応急対策を実施する。

なお、災害の規模等によりこれに至らない場合は、情報連絡体制又は災害警戒本部の設置による活動体制を確立して対策に当たる。

###### (1) 災害対策本部設置前の初動体制

###### ア 情報連絡体制の確立

市の区域に各種の気象警報が発令されたときは、降雨状況や被害状況等の情報を収集するため、総務課職員による情報連絡体制を確立する。

###### イ 災害警戒本部の設置

(ア) 市内に小規模な災害が発生したとき、又は各種の気象警報が発令され災害の発生が予想される場合、災害警戒本部を設置する。

(イ) 災害警戒本部に本部長を置き、本部長は総務課長をもって充て、その指揮の下に災害警戒要員を置き、総務課職員をもって充てる。

###### (2) 市災害対策本部の設置

###### ア 市災害対策本部の設置又は廃止

#### (ア) 市災害対策本部の設置基準

市長は、次の基準により災害対策本部を設置する。

- a 市内に重大な災害が発生し、又は発生するおそれがあると認められたとき。
- b 災害救助法を適用する災害が発生し、総合的な対策を要すると認められたとき。
- c 市内に特別警報が発表されたとき。

#### (イ) 市災害対策本部の廃止

市長は、市の地域において災害の発生するおそれが解消したと認めるとき、又は災害応急対策がおおむね完了したと認めるときは、市災害対策本部を廃止する。

#### (ウ) 市長は、災害対策本部を設置又は廃止したときは、その旨を直ちに関係機関へ通知する。

#### イ 市現地災害対策本部の設置又は廃止

##### (ア) 現地災害対策本部の設置

市長は、災害対策本部を設置し、又は設置しようとする場合において、災害の規模及び範囲等から判断して、現地において災害対策本部の事務の一部を行わせる必要があると認めるときは、現地災害対策本部を設置する。

##### (イ) 現地災害対策本部の廃止基準

市長は、現地災害対策本部の事務が終了したと認めるとき、現地災害対策本部を廃止する。

## 2 市災害対策本部の組織

### (1) 本部の組織

#### ア 本部の構成

(ア) 本部に、災害対策本部長（以下「本部長」という。）、副本部長を置き、本部長は市長を、副本部長は副市長及び教育長をもって充てる。

(イ) 本部に対策部を置き、各対策部の下に、各課等の職員で構成される班を置く。（表1）

(ウ) 市長に事故や不測の事態があった場合は、次の意思決定権者代理順位に基づき、市長に代わる意思決定を行う。（表2）

表 1

## 阿久根市災害対策本部組織表

本 部 長	副 本 部 長	総務対策部	連絡班 人事班 秘書班 広報班 財政班 企画班 調達班 会計班 納入班 議会事務局長 監査事務局長 選管事務局長	(班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 )
		民生衛生対策部	民生衛生総務班 救援援助班 保健健班 環境衛生班	(班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 )
		対策部長 対策副部長 対策副部長 対策副部長 対策副部長 対策副部長	福祉課長 税務課長 市民課長 こども保健課長 介護長寿課長 環境水産課長	(班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 )
		産業対策部	農政班 畜産班 耕地班 農業施設班 農業班 林務班 水産班 商工班 観光班	(班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 )
		土木対策部	土木総務班 土木・都市施設班 建築・住宅班 道路維持班 労務班	(班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 )
		教育対策部	教育総務班 指導班 施設班	(班長 ) (班長 ) (班長 )
		対策部長 対策副部長 対策副部長 対策副部長 対策副部長	教育総務課長 学校教育課長 生涯学習課長 学校給食センター所長 スポーツ推進課長	(班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 )
市 長	副 教 育 長	水道対策部	総務班 給水班 工務班	(班長 ) (班長 ) (班長 )
		消防対策部	消防総務班 警防班 消防班 危険物班	(班長 ) (班長 ) (班長 ) (班長 )
		対策部長 対策副部長	消防参事(消防長) 消防参事(消防署長)	(班長 ) (班長 )

表 2

## 意思決定権者代理順位

体制区分	意思決定者	代理者		
		第1位	第2位	第3位
情報連絡体制	総務課長	総務課長補佐	危機管理係長	危機管理係員
警戒本部	総務課長	総務課長補佐	危機管理係長	危機管理係員
対策本部	市長	第1副市長	第2副市長	教育長

## イ 本部の設置場所

本部は、災害による被災のおそれがない場合は、原則として市庁舎に設置するが、庁舎が被災して使用できないときは、消防署に設置し、当該消防署が使用できないときは、市長が定めた場所に設置する。

## ウ 本部会議

- (ア) 本部に本部会議を置き、本部長、副本部長及び各対策部長をもって構成する。
- (イ) 対策本部を設置後は、定期的に本部会議は、次の事項について協議を行うとともに本部の対応方針を決定する。
  - a 災害応急対策の実施及び調整に関すること。
  - b 県、他の市町その他防災機関との連絡調整に関すること。
  - c 防災関係機関への応援要請に関すること。
  - d 避難、指示及び警戒区域の設定に関すること。
  - e 災害救助法の適用に関すること。
  - f その他重要事項に関すること。

## (2) 現地災害対策本部

## ア 現地災害対策本部の構成

- (ア) 現地災害対策本部に現地災害対策本部長（以下「現地本部長」という。）、現地災害対策本部員及び現地災害対策要員を置き、副本部長、災害対策本部員及びその他の職員のうちから本部長が指名する者をもって充てる。

(イ) 本部長は、現地災害対策本部を設置したときは、直ちにその旨を関係機関に通知する。

## イ 現地災害対策本部の所掌事務

現地災害対策本部の所掌事務は、次に掲げるとおりとする。

- (ア) 被害状況及び被災地の対応状況の把握並びにこれらの情報の本部及び関係機関への連絡
- (イ) 被災地からの要望の把握及び本部への伝達
- (ウ) 被災地の支援に従事する市の職員又は市に申出のあった機関等の人員の配置並びに支援物資の輸送及び供給に関する連絡調整

(イ) その他現地災害対策本部の役割を果たすために必要な事務

### 3 職員の配備体制

市は、風水害等による災害発生時において、迅速な災害応急対策を推進するため、あらかじめ定めた基準により配備体制をとる。

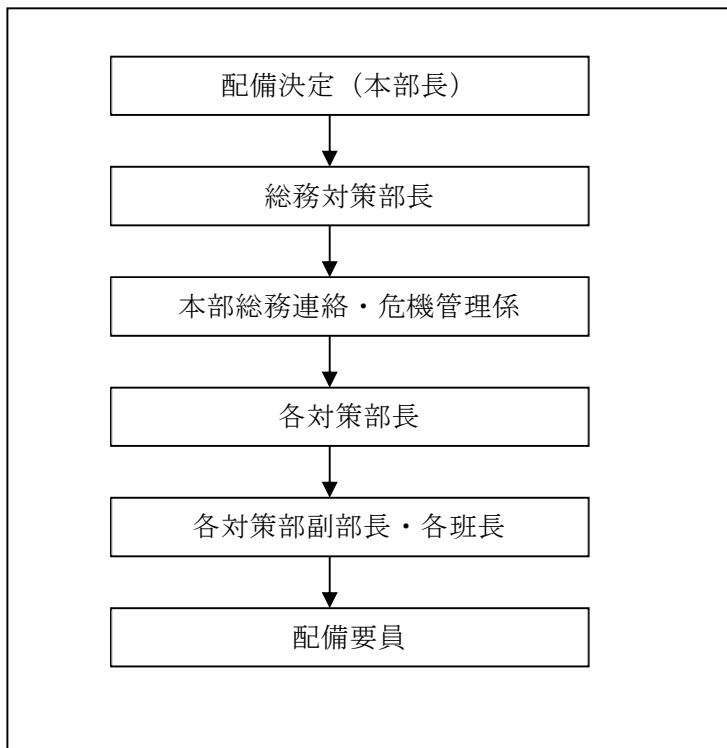
#### (1) 配備区分の決定

本部長は、災害対策本部を統括し、その所掌事務及び配備する要員を決定する。配備要員の数は、災害の規模等に応じ、配備の区分により決定するものとする。（表3：配備基準）

#### (2) 勤員の伝達方法

勤員配備の伝達系統は、次のとおりとする。

勤員連絡系統図



#### 【気象警報等発表】

総務課危機管理係職員→総務課長→市長→各対策部長招集→職員招集⇒各対策部の活動の実施

#### (3) 自主参集

##### ア 配備要員に指名された職員の自主参集

配備要員に指名された職員は、伝達手段の支障等のため動員指示が伝達されない状況であっても、テレビ、ラジオ等で放送される気象情報により各種予警報等の発表を覚知し、あるいは災害に遭遇したときは、配備基準に照らして職員自身が自動的に判断し、招集指示を待つことなく、あらゆる手段をもって所定の場所に参集するよう努める。

##### イ 他の職員の参集

他の職員にあっては、地域の被害の情報収集や被災者の救助など応急活動に従事すると

ともに、登庁の連絡を受けたときは直ちに登庁する。

なお、交通機関の不通や道路の決壊等により登庁できない場合には、最寄りの避難所に参集し、応急活動に従事するかその地域に残り被害情報の収集に当たるものとする。

表3 配備基準

体制	基 準	配 備 基 準	活 動 内 容
情報連絡体制	市内に各種の気象警報等が発表されたとき。	1 総務課職員 2 その他必要と認める者	降雨状況や被害情報の収集を行うため、県や関係機関との連絡調整に努める。
災害警戒本部体制	(1) 市内に小規模な災害が発生したとき (2) 各種の気象警報等が発表され、災害の発生が予想されるとき。	1 総務課長 2 総務課職員 3 その他必要と認める者	災害警戒本部を設置し、事前に指定した各課を中心に関係機関の協力を得て、災害情報の収集、応急対策など防災対策の一層の確立を図る。
災害対策本部体制	(1) 比較的軽微な災害若しくは局地的な災害が発生し、又は発生するおそれのある場合で、本部長が必要と認めるとき。 (2) 市内に特別警報が発表されたとき。	特に関係のある課の少数人数で情報収集及び連絡活動が円滑に行われる体制を整える。 第2配備（又は第3配備）に移行し得る体制とする。	災害対策本部を設置し、災害の規模・程度に応じて、市の組織をあげて各種災害応急対策を実施する。
	相当の被害が発生し、又は発生するおそれのある場合で、本部長が必要と認めるとき。	本庁・支所内に勤務する職員の約半数を待機させ、情報収集連絡活動及び応急措置を実施し、状況により第3配備に直ちに切り替え得る体制とする。	
	市内全域にわたり大きな被害若しくは甚大な被害が発生し、又は発生するおそれがある場合で、本部長が必要と認めるとき。	全員待機して防災業務に従事する。	

※ 各対策の分掌事務は次のとおり（表4）

表4

## 災害対策本部の対策部、班の所掌事務及び配備要員

対策部名	班名	所掌事務	担当課
総務対策部 (部長1) (副部長5)	連絡班	1 本部会議に関すること。 2 現地本部及び関係機関との連絡調整に関すること。 3 防災会議その他防災関係機関への連絡調整及び協力要請に関すること。 4 気象予報等の発令及び解除に関する防災機関への連絡調整に関すること。 5 災害応急対策の総合調整に関すること。 6 各対策部の連絡調整に関すること。 7 総務対策部内の連絡調整に関すること。 8 災害対応要員の確保及びローテーションに関すること。 9 自衛隊の災害派遣要請に関すること。 10 総務対策部の所管に係る災害情報、被害状況及び応急対策状況（救助活動を含む。）の調査収集及び県等への報告に関すること。 11 無線通信の運用及び保守に関すること。 12 災害調査の作成に関すること。 13 本部長が特に命じたこと。	総務課 財政課 企画推進課 会計課 議会事務局 監査事務局 選挙管理委員会
	財政班	災害対策に必要な経費の予算経理に関すること。	
	人事班	1 職員の動員及び配置に関すること。 2 職員及び職員の家族の安否及び職員の住宅等の被害状況の確認並びに職員等への支援に関すること。 3 その他の対策要員の動員及び配置に関すること。 4 災害調査班の編成及び災害調査班長の指名に関すること。 5 職員の被災給付に関すること。 6 職員の災害補償に関すること。 7 職員の健康管理に関すること。 8 災害に係る職員互助会及び共済組合との連絡調整に関すること。	

	秘書 広報班	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 本部長及び副本部長の秘書に関すること。</li> <li>2 り災見舞、災害視察者に関すること。</li> <li>3 気象予報警報等の発令及び解除に関する住民及び報道機関への広報伝達に関すること。</li> <li>4 災害情報、被害状況及び応急対策状況（救助活動を含む。）の住民及び報道機関への広報発表に関すること。</li> <li>5 災害写真等災害記録の収集に関すること。</li> </ol>	
	調達班	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 災害応急物資の調達に関すること。</li> <li>2 市有財産の災害調査に関すること。</li> <li>3 災害事務のための車両に関すること。</li> <li>4 炊出し用主食の調達に関すること。</li> <li>5 被災者への炊出し食品の支給に関すること。</li> </ol>	
	出納班	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 義援金の保管に関すること。</li> <li>2 災害に関する諸支出に関すること。</li> <li>3 災害に関する用度の出納に関すること。</li> </ol>	
民生衛生 対策部 (部長 1) (副部長 4)	民生 衛生 総務班	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 関係官庁との連絡調整に関すること。</li> <li>2 民生衛生対策部内の連絡調整に関すること。</li> <li>3 環境衛生に係る災害情報、被害状況及び応急対策状況（救助活動を含む。）の調査収集並びに県等への報告に関すること。</li> <li>4 避難所の開設及び管理に関すること。</li> <li>5 福祉避難所に関すること。</li> <li>6 応急仮設住宅への入居及び管理に関すること。</li> <li>7 市民相談窓口の開設及び被災者相談に関すること。</li> <li>8 要配慮者の実態把握及び情報提供に関すること。</li> <li>9 避難行動要支援者の避難行動支援、安否及び避難情報の収集に関すること。</li> <li>10 避難行動要支援者の避難行動体制構築に係る支援相談窓口の設置に関すること。</li> </ol>	福祉課 税務課 市民課 こども保健課 介護長寿課 環境水産課 (生活環境係)
	救援 援助班	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 災害救助法による災害調査及び適用に関すること。</li> <li>2 日本赤十字社との連絡調整に関すること。</li> <li>3 義援金等に関すること。</li> <li>4 ボランティア活動の情報提供に関すること。</li> <li>5 被服、寝具及び生活必需品等の収集に関すること。 (調達を含む。)</li> <li>6 救援物資の調達に関すること。</li> </ol>	

		<p>7 社会福祉施設の被害状況の収集に関すること。</p> <p>8 生活資金及び厚生資金の貸付けに関すること。</p>	
	保健班	<p>1 災害時における食品衛生に関すること。</p> <p>2 応急医療及び助産に関すること。</p> <p>3 医療機関との連絡調整に関すること。</p> <p>4 健康相談窓口の設置及び運営に関すること。</p> <p>5 被災者の健康管理及びメンタルヘルスに関すること。</p> <p>6 安定ヨウ素剤、災害用医薬品の調達及び配分に関すること。</p>	
	環境衛生班	<p>1 災害地域のし尿処理に関すること。</p> <p>2 り災地域等のごみ処理に関すること。</p> <p>3 飲料水及び飲食物の汚染状況調査に関すること。</p> <p>4 飲料水及び飲食物の摂取制限等に関すること。</p> <p>5 死体の処理及び埋葬に関すること。</p> <p>6 風評被害対策に関すること。</p> <p>7 り災地等の防疫に関すること。</p>	
産業対策部 (部長 1) (副部長 3)	農政班	<p>1 産業対策部内の連絡調整に関すること。</p> <p>2 農林業関係被害状況のとりまとめ及び災害対策に関すること。</p> <p>3 応急用農作物の種苗の補給に関すること。</p> <p>4 農林業関係災害報告に関すること。</p> <p>5 農作物の病害虫の予防及び駆除対策に関すること。</p> <p>6 緊急食料の確保に関すること。</p> <p>7 農業災害補償に関すること。</p> <p>8 農業災害金融対策に関すること。</p> <p>9 他の災害対策部及び関係機関との災害情報の交換及び連絡に関すること。</p> <p>10 果樹、野菜その他特産物の災害調査に関すること。</p> <p>11 一般農作物及び農業用施設の災害調査に関すること。</p> <p>12 園芸施設の災害対策に関すること。</p> <p>13 農産物の採取・出荷の制限及び解除に関すること。</p> <p>14 風評被害対策に関すること。</p>	農政林務課 環境水産課 (水産係) 商工観光課 農業委員会事務局

	畜産班	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 家畜、家きんの災害対策に関すること。</li> <li>2 家畜の伝染病予防及び防疫に関すること。</li> <li>3 畜産団体等との連絡調整に関すること。</li> <li>4 畜産物の汚染状況等の調査及び応急復旧に関するこ と。</li> <li>5 畜産物の採取・制限及び解除に関すること。</li> </ol>	
	林務班	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 市有林その他森林災害調査に関すること。</li> <li>2 森林災害の情報収集及び報告に関すること。</li> <li>3 林産物の災害調査に関すること。</li> <li>4 治山、林道施設の災害に関すること。</li> <li>5 山林及び林産物の汚染状況等の調査及び応急復旧に 関すること。</li> <li>6 林産物の採取・出荷の制限及び解除に関すること。</li> </ol>	
	耕地班	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 耕地関係の被害状況収集及び報告に関すること。</li> <li>2 農地災害に関すること。</li> </ol>	
	農業 施設班	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 海岸の災害に関すること。(都市建設課所管を除 く。)</li> <li>2 農業土木、施設の災害に関すること。</li> <li>3 防災ダム及び樋門等に関すること。</li> </ol>	
	水産班	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 水産業の災害対策に関すること。</li> <li>2 水産業関係の災害調査に関すること。</li> <li>3 水産業者の災害金融対策に関すること。</li> <li>4 漁協その他関係団体との連絡に関すること。</li> <li>5 水産物等の汚染状況等の調査及び応急復旧に関する こと。</li> <li>6 水産物等の採取・出荷の制限及び解除に関するこ と。</li> <li>7 風評被害対策に関すること。</li> </ol>	
	商工 観光班	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 商工の災害対策に関すること。</li> <li>2 商工観光関係の災害調査及び報告に関すること。</li> <li>3 り災商工観光業者の災害金融対策に関すること。</li> <li>4 観光客の安全対策に関すること。</li> <li>5 災害用物資のあっせんに関すること。</li> <li>6 商工会議所、その他関係団体との連絡に関するこ と。</li> </ol>	

土木対策部 (部長 1) (副部長 2)	土木 総務班	1 土木対策部内の連絡調整に関すること。	都市建設課
		2 土木対策部の所管に係る災害情報、被害状況及び応急対策状況（救助活動を含む。）の報告に関すること。	
		3 水位、流量その他の情報に関すること。	
		4 災害時における公共施設の監視に関すること。	
		5 水防法に基づく諸対策に関すること。	
	土木 施設班	1 河川、堤防の災害対策に関すること。	
		2 地すべり、崩土対策に関すること。	
		3 港湾、漁港、海岸保全の災害対策に関すること。	
	建築 住宅班	1 建築物の災害防止に関すること。	
		2 災害住宅の応急修理に関すること。	
	道路 維持班	3 応急仮設住宅の設置及び資材の調整に関すること。	
		4 住宅等の汚染の除去等に関すること。	
		1 道路、橋梁の災害対策に関すること。	
		2 災害時における道路及び橋梁の使用に関すること。	
	労務班	3 災害直後の障害物の除去に関すること。	
		4 道路の汚染の除去等に関すること。	
教育対策部 (部長 1) (副部長 3)	教育 総務班	1 労務の供給に関すること。	教育総務課 学校教育課 生涯学習課 学校給食センター スポーツ推進課
		2 応急災害対策用自動車の配車に関すること。	
		1 教育対策部内の連絡調整に関すること。	
		2 本部長の指示に基づく職員の動員、配置及び勤務に関すること。	
		3 教育対策部の所管に係る災害情報、被害状況及び応急対策状況（救助活動を含む。）の調査収集並びに報告に関すること。	
	指導班	4 <u>関係団体</u> の連絡調整に関すること。	
		1 児童・生徒の避難に関すること。	
		2 災害時の教育指導に関すること。	
	施設班	3 児童・生徒に対する学用品等の給与に関すること。	
		1 教育施設の災害調査及び応急対策に関すること。	
水道対策部 (部長 1) (副部長 1)	総務班	2 社会教育施設の災害調査及び応急対策に関すること。	水道課
		3 教育施設等の汚染の除去等に関すること。	
		1 水道対策部の総括に関すること。	
		2 水道施設等の被災情報の収集管理に関すること。	
		3 給水に係る住民広報に関すること。	
		4 他機関との連絡調整に関すること。	

	給水班	応急給水、応援給水に関すること。	
	工務班	水道関係施設等の災害対策、被害調査・報告、水質の安全確認その他応急復旧対策に関すること。	
(部長 1) (副部長 1)	消防	1 消防対策部内の連絡調整に関すること。	消防署 消防団
	総務班	2 関係官庁との連絡調整に関すること。	
	消防班	消防団の出動、配備及び連絡調整に関すること。	
	警防班	<p>1 被災地における警備計画、警戒及び防ぎよに関すること。</p> <p>2 被災地の救急救助及び捜索に関すること。</p> <p>3 避難の警告及び誘導に関すること。</p> <p>4 その他消防本部の所管に係る災害応急対策に関すること。</p> <p>5 緊急事態応急対策実施区域の市民等に係る立入りの制限・解除に関すること。</p> <p>6 県が行う警戒警備体制等への協力に関すること。</p>	
	危険物班	危険物施設の所有者及び危険物取扱者との連絡調整に関すること。	

## 第2 関係機関等の応急活動体制の確立

### 1 防災関係機関の組織

防災関係機関は、風水害等の災害発生に際して、各々の防災業務計画等に規定された防災組織を確立し、応急対策を実施するものとする。

### 2 市民の役割

市民は、自らの生命・財産・安全を確保するための責務を有するため、自主防災組織等の組織的対応も含めて、初動段階において、自らの安全を確保するとともに、近隣住民の救助活動等に協力するなどの責務を果たすべく活動する。

### 3 各種団体・組織・個人の役割

スーパーなど物資流通のネットワークを有する企業、事業所、自主防災組織、ボランティア、その他各種団体は防災活動の有力な担い手となるため、これら組織、地域の防災力を総動員して有機的な対策に組み込んだ応急活動体制を確立するものとする。

なお、災害発生直後の人命救出等の活動は、近隣住民、自主防災組織を中心とする地域ごとの防災力に依拠し、事態が安定してきた救援期の活動は、事態の推移を見ながら適宜各種団体の協力等を得てその防災体制を確立するものとする。

## 第2節 情報伝達体制の確立

風水害等の災害発生に際し、的確な災害応急対策を遂行するために情報収集・伝達体制を確立し、被災地域の災害状況の実態を的確に把握し、緊急度の高い救援対策の需要を把握する必要がある。

このため、各防災関係機関は、事前に定められた情報収集・伝達体制の確立要領に従い、保有している情報伝達手段を効果的に確保・運用し、各種災害情報を収集・伝達するとともに、組織内・組織間において通信・情報連絡を行うものとする。

### 1 市の情報管理体制の確立（情報の共有・統制）

#### (1) 市防災行政無線システム等の運用

市は、災害時においては、市防災行政無線を主体とする無線通信系統を関係各課や関係機関等との通信に当たっての基幹通信手段とする。

#### (2) 連絡用電話の指定等

市は、外部団体や市民等に利用されることが多いNTT一般加入電話（災害時優先電話、各種携帯電話、非常・緊急電話等）について、事前に定められた電話の中から災害時の連絡用電話を指定し、市本部としての窓口の統一を図る。指定された連絡用電話は、防災活動以外の通常業務に使用することを制限し、通信連絡に充てる。

#### (3) 情報連絡責任者

上記の手段による情報連絡を管理するため、本部室に情報連絡責任者を置く。情報連絡責任者は、対外的な情報連絡（各機関との調整や協力等）に当たっての管理・統括上の意思決定を主とし、総務課長がその任に当たる。情報連絡の管理・統括の実務は、総務課（総務班）が行う。

## 2 市防災行政無線の通信連絡体制の確立

災害の程度に応じて有線通信施設が被災し、通信連絡が一時的に困難となることが想定されるため、市防災行政無線を主体とする通信連絡体制を確立する。

### (1) 市防災行政無線の統制

風水害等の災害が発生すると、総務課無線担当者が作動状況を点検し、通信連絡体制を確立する。この際、市防災行政無線の通信の途絶や輻輳を防止し、迅速かつ的確な通信連絡が行われ、応急対策が円滑に行われるよう留意する。

特に、被災地からの情報収集をはじめとする緊急・重要通信を優先し、効果的な運用を図る。

### (2) 県との通信連絡体制の確立

県とは、防災情報ネットワークの回線を利用して交信し、情報連絡を行う。

### (3) 市各班との通信連絡体制の確立

災害現場等に出動している職員との連絡は、市防災行政無線等により行う。また、必要に応じ災害現場に伝令を派遣する。伝令は、徒歩、自転車又は自動車を使用する。市防災行政無線を使用する際、通信の混乱が予想されるため必要に応じ適切な通信の統制を実施し、円滑、迅速な通信の確保に努める。

## 3 有線通信途絶の場合の措置

災害の程度によっては、自己が保有する無線通信手段自体の故障又は通信回線の輻輳等のため通信が不能になることもある。

したがって、各種通信施設が利用不能となる最悪の事態も想定しておき、通信可能な地域まで各種交通機関を利用するなど、あらゆる手段を尽くして連絡に努め、災害情報の通報、被害報告の確保を図る。

### (1) 各機関の無線通信手段の利用

災害時に有線通信施設が使用不能となったとき、次に掲げる専用通信施設の利用を図るものとする。利用に当たっては、あらかじめ協議して定めた手続によるものとする。

#### ア 消防無線電話

市消防無線電話を利用し、消防無線車を通じ通信連絡する。

#### イ 警察有線電話による通信

阿久根警察署の警察有線電話を利用し、通信相手機関を管轄する派出所、駐在所等を経て通信連絡する。

#### ウ 警察無線電話による通信

阿久根警察署の警察無線電話を利用し、イに準じて通信連絡する。

### (2) アマチュア無線の活用

有線が途絶し災害対策上必要が生じた場合は、アマチュア無線の協力を依頼する。

### (3) 九州総合通信局の災害対策用移動通信機器等の利用

九州総合通信局では、災害対策用移動通信機器（簡易無線局、MCA用無線機、衛星携帯電話）の備蓄や災害対策用移動電源車及び臨時災害放送用機器を配備しており、九州総合通信局へ災害時や災害復旧時の通信手段として貸し出しを要請する。

#### 4 電気通信設備の利用

災害時における通信連絡は、通信施設の被災状況等により異なるが、おおむね次の方法のうち、実情に即した方法で行う。ただし、固有の通信施設をもっている機関については、これを利用する。

なお、他機関の通信施設の利用に際しては、平常時において管理者と利用方法等について申し合わせを行い、情報連絡体制の確立に努める。

##### (1) 普通電話による通信

通信施設の被災状況等により異なるが、一次的には、それぞれの災害対策関係機関の加入電話により通信を確保する。

##### (2) 災害時の優先電話による通信

災害時に電話が輻輳した場合、通常、一般通話の規制が行われるが、災害の復旧や救援等を行うために必要な重要通信は、災害時優先電話として通話の規制が行われず、優先的に取り扱われることから活用を図る。具体的には、災害が発生した場合の優先電話についての連絡機関として、NTT鹿児島支店に連絡し協力を求めるものとする。

### 第3節 災害救助法の適用及び運用

大災害が発生し、一定規模以上の被害が生じると災害救助法が適用され、同法に基づき被災者の保護と社会の秩序の保全を図るため、応急的救助が実施される。

このため、災害救助法の実施機関、適用基準、被災世帯の算定基準、適用手続について示し、これに基づいて、市は、災害救助法を運用する。

#### 第1 災害救助法の実施機関

災害救助法による救助は、法定受託事務として知事が行い、市はこれを補助する。

知事は救助を迅速に行う必要があると認めるときは、その権限に属する救助の実施に関する事務の一部を市が行うこととすることができます。

#### 第2 災害救助法の適用基準

1 災害救助法の適用基準は、次のとおりである。 (表5)

表5

番号	基 準
1	市内の 50 世帯以上の住家が滅失したこと。
2	県内の 1,500 世帯以上の住家が滅失した場合であって市内の 25 世帯以上の住家が滅失したこと。
3	県内の 7,000 世帯以上の住家が滅失したこと、又は当該災害が隔絶した地域に発生したものである等被災者の救護を著しく困難とする特別の事情がある場合で、かつ、市内の多数の世帯の住家が滅失したこと。
4	多数の人が生命又は身体に危害を受け、又は受けるおそれが生じたこと。

2 救助の種類は、次のとおりであり、救助の程度、方法及び期間はあらかじめ知事に申請し、承認を受ける。

- (1) 避難所の設置
- (2) 応急仮設住宅の供与
- (3) 炊き出しその他食品の給与
- (4) 飲料水の供給
- (5) 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与
- (6) 医療及び助産
- (7) 被災者の救出
- (8) 被災住宅の応急修理
- (9) 学用品の給与
- (10) 埋葬
- (11) 死体の搜索及び処理
- (12) 障害物の除去

### 第3 被災世帯の算定基準

#### 1 被災世帯の算定

住家が滅失した世帯の数の算定に当たっては、住家が半壊し、又は半焼する等著しく損傷した世帯は2世帯をもって、住家が床上浸水、土砂の堆積等により一時的に居住することができない状態となった世帯は3世帯をもって、それぞれ住家の滅失した1世帯とみなす。

#### 2 住家の滅失等の認定

##### (1) 住家が全壊・全焼、流出したもの

住家がその住居のための基本的機能を喪失したもの、すわなわち、住家全部が倒壊、流出、埋没、焼失したもの又は住家の損壊が甚だしく、補修により元通りに再使用することが困難なもので、具体的には、住家の損壊、焼失若しくは流失した部分の床面積が、その住家の延床面積の70%以上に達した程度のもの又は住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、その住家の損害割合が50%以上に達した程度のものとする。

##### (2) 住家が半壊・半焼する等著しく損傷したもの

住家がその居住のための基本的機能の一部を喪失したもの、すなわち、住家の損害が甚だしいが、補修すれば元通りに再使用できる程度のもので、具体的には、損壊部分がその住家の延床面積の20%以上70%未満のもの又は住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、その住家の損害割合が20%以上50%未満のものとする。

##### (3) 住家が床上浸水、土砂の堆積等により一時的に居住することができない状態となったもの

(1)及び(2)に該当しない場合であって、浸水がその住家の床上に達した程度のもの又は土砂竹木等の堆積等により一時的に居住することができない状態となったもの

### 3 世帯及び住家の単位

#### (1) 世帯

生計を一つにしている実際の生活単位をいう。

#### (2) 住家

現実に住家のため使用している建物をいい、社会通念上の住家であるかどうかを問わない。

## 第4 災害救助法の適用手続

災害に対し、市における災害が、第2「災害救助法の適用基準」のいずれかに該当し、又は該当する見込みがあるときは、市は直ちにその旨を県に報告する。

連絡先：鹿児島県危機管理課危機管理係（N T T回線：099-286-2255）

## 第4節 広域応援体制

大災害が発生した場合、被害が拡大し、市や各防災関係機関単独では対処することが困難な事態が予想される。

このため、各関係機関相互があらかじめ十分に協議の上、相互応援の体制を整えるとともに災害時には相互に協力し、緊密な連携のもと円滑な応急対策活動を実施する。

## 第1 市町村・消防における相互応援協力

### 1 県及び市町村相互の応援

#### (1) 鹿児島県及び県内市町村間の災害時相互応援協定等による応援

市は災害が発生し、市のみでは十分な災害応急対策を実施することができない場合に、県及び県内市町村による応援活動を必要と認めるときは、「鹿児島県及び県内市町村間の災害時相互応援協定」及び災害対策基本法に基づき、迅速に応援を要請する。

ア 市は、災害応急対策を行うために必要な場合、他の市町村に対し、応援を求める。

イ アの応援を求められた市町村は、災害応急対策のうち、消防、救助等人命に関わるような災害発生直後の緊急性の高い応急措置については、正当な理由がない限り、応援を行う。災害応急対策の実施については、応援に従事する者は、被災市町村の指揮の下に行動する。

ウ 県は、災害応急対策を行うために必要な場合、区域内の市町村に対して被災市町村を応援することを求める。

#### (2) 県外への応援要請

災害が大規模となり、県外の防災関係機関等からの応援が必要と判断される場合、市は県に対し、その調整を要請する。また、県は、災害応急対策を行うために必要な場合、災害規模に応じて他の都道府県に対して応援を求める。

### 2 市内所在機関相互の応援協力

市の区域内に所在する県、指定地方行政機関等の出先機関及び市の区域を活動領域とする公共的団体等は、災害が発生し、又はまさに発生しようとする場合は、市が実施する応急措置について、応援協力をを行うものとする。

### 3 相互応援協定締結自治体への応援協力

市長は、災害が発生し、十分な応急措置を実施することができない場合で、相互応援協定締結自治体による応援活動を必要と認めるときは、協定に基づき、迅速に応援を要請する。

(資料編：災害に係る他機関及び団体との相互応援協定等)

## 第2 消防機関の応援

市長は、大規模な災害や火災等が発生し、所轄する市の消防力で災害の防御が困難な場合に、県内消防機関による広域的な応援を必要と認めるときは、「鹿児島県消防相互応援協定」に基づき、迅速に応援要請をする。

## 第5節 自衛隊の災害派遣

大災害が発生した場合、被害が拡大し、市をはじめ県や隣接市町、防災関係機関では対処することが困難な事態が予想される。

このため、自衛隊法第83条の規定に基づく自衛隊の効率的かつ迅速な災害派遣と受入体制を整える。

### 1 災害派遣の範囲

自衛隊の災害派遣には災害の様相等に対応して、次のような方法がある。

- (1) 災害が発生し、知事が人命又は財産の保護のため必要があると認めて自衛隊に災害派遣要請をした結果、派遣される場合
- (2) 災害に際し、被害がまさに発生しようとしている場合で、知事が予防のために自衛隊に災害派遣要請をした結果、派遣される場合
- (3) 災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合で、市長が応急措置を実施するため必要があると認めて、知事に対して災害派遣をするよう要請を求め、これを受けた知事が自衛隊に災害派遣要請をした結果、派遣される場合
- (4) 災害に際し、通信の途絶等により市長が知事に対する災害派遣要請に係る要求ができない場合に、自衛隊が、市長からの被害状況の通知を受けて自主的に派遣する場合
- (5) 災害に際し、関係機関に対して当該災害に係る情報を提供するため、自衛隊が情報収集を行う必要があると認めて自主的に派遣する場合
- (6) 災害に際し、その事態に照らし特に緊急を要し、知事からの災害派遣要請を待ついとまがないと認めて自衛隊が自主的に派遣する場合

### 2 災害派遣要請の手続等

- (1) 災害派遣の要請者

自衛隊の災害派遣要請は、知事が、自衛隊法第83条に基づき自己の判断又は市長の要請要求により行う。

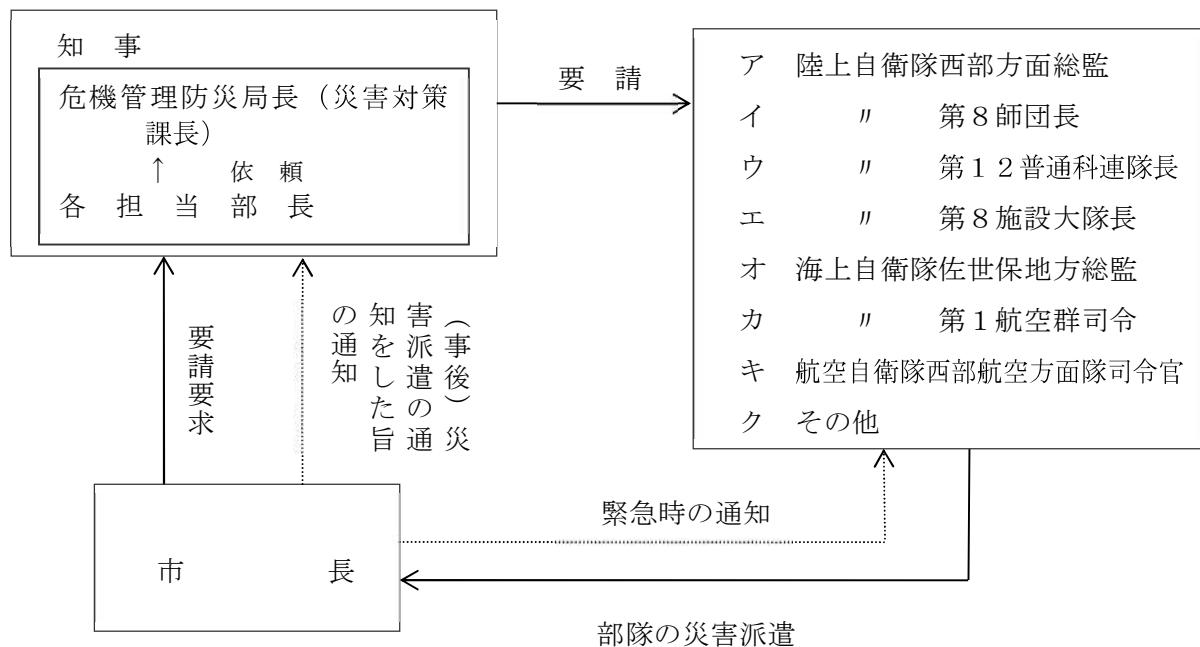
- (2) 要請手続

知事が、自衛隊の派遣を要請するときは、次の事項を明らかにした文書をもって要請する。た

だし、緊急を要する場合にあっては、電話等で要請し、事後速やかに文書を送達する。

- ア 災害の状況及び派遣を要請する理由
- イ 派遣を希望する期間
- ウ 派遣を希望する区域及び活動内容
- エ その他参考となるべき事項

参考：自衛隊派遣要請系統



(3) 要請文書の宛先

要請文書の宛先は、次のとおりである。

自衛隊要請関係機関		所在地	電話番号	備考
部隊名	主管課			
陸上自衛隊西部方面総監部 〃 第8師団司令部 〃 第12普通科連隊本部 〃 第8施設大隊 (川内駐屯地)	防衛部防衛課 運用班 第3部防衛班 第3科 第3係	熊本市東町1-1-1 熊本市清水町八景水谷2-17-1 霧島市國分福島2丁目4-14 薩摩川内市冷水町539-2	096-368-5111 内線2255、2256 096-343-3141 内線3234、夜間3302 0995-46-0350 内線235、夜間302 0996-20-3900 内線230	県内
				県内
海上自衛隊佐世保地方総監部 〃 第1航空群司令部	防衛部 運用幕僚	佐世保市平瀬町18 鹿屋市西原3-11-2	0956-23-7111 内線3225 0994-43-3111 内線2218 夜間・休日2222	県内
航空自衛隊西部航空方面隊 司令部	防衛部 運用2班	福岡県春日市原町3-1-1	092-581-4031 内線2348、夜間2203	
自衛隊鹿児島地方協力本部	総務課	鹿児島市東郡元町4-1	099-253-8920	県内

3 知事への災害派遣要請の要求

(1) 災害派遣要請の要求者

知事に対する自衛隊災害派遣要請の要求は、原則として市長が行う。

(2) 要求手続

市長が、知事に対する自衛隊災害派遣要請の要求をする場合は、次の事項を明記した文書を各活動内容に応じて県各担当部長宛てに送達する。ただし、緊急を要する場合は、電話等で要求し、事後速やかに文書を送達する。

- ア 災害の状況及び派遣を要請する理由
- イ 派遣を希望する期間
- ウ 派遣を希望する区域及び活動内容
- エ その他参考となるべき事項

(3) 災害派遣要請の要求ができない場合の措置

市長は、緊急避難、人命救助の場合で事態が急迫し知事に要求するいとまがないとき、若しくは通信の途絶等により知事への要求ができないときは、直接最寄りの駐屯地司令等の職にある部隊の長に通知するものとする。ただし、事後、速やかに、その旨を知事に通知しなければならない。

#### (4) 要求文書の宛先

要求文書の宛先は、次のとおりである。

##### 《知事への災害派遣要請要求の連絡場所》

災害派遣要請要求先		所在地	電話番号	備考
担当部名	主管課			
鹿児島県 危機管理防災局	危機管理課	鹿児島市 鳴池新町 10 番 1 号	099- (直通) 286-2256	県内
〃 総務部	人事課		(直通) 286-2045	
〃 保健福祉部	保健医療福祉課		(直通) 286-2656	
〃 農政部	農政課		(直通) 286-3085	
〃 土木部	監理課		(直通) 286-3483	
〃 〃	河川課		(直通) 286-3586	
〃 環境林務部	環境林務課		(直通) 286-3327	
〃 商工労働水産部	商工政策課		(直通) 286-2925	
〃 教育庁	総務福利課		(直通) 286-5190	
〃 出納局	会計課		(直通) 286-3765	
〃 警察本部	警備課		(代表) 206-0110	

鹿児島県庁 (代表) 099-286-2111

## 4 自衛隊の災害派遣に伴う受け入れ体制等

### (1) 派遣部隊の受入体制

- ア 市は、派遣部隊の宿泊施設又は野営施設を準備しておく。特に駐車場について留意する。
- イ 市は、自衛隊の作業が他の災害救助・復旧機関等と競合又は重複することのないよう、重点的かつ効率的に作業を分担するよう配慮する。
- ウ 災害地における作業等に関しては、県及び市と自衛隊指揮官との間で十分協議し、決定する。
- エ その他派遣部隊の便宜を図るため常に留意する。

### (2) 使用器材の準備

- ア 災害救助又は応急復旧作業等に使用する機械、器具類は、特殊なものを除き、できる限り市において準備し、不足するものは派遣部隊の携行する機械器具類を使用する。
- イ 災害救助又は応急復旧作業等に予想される材料、消耗品類は、市において準備し、不足するものは派遣部隊が携行する材料、消耗品類を使用するものとする。ただし、派遣部隊携行の使用材料、消耗品類の全て市に譲渡するものではなく、災害時の程度その他の事情に応じて市はできる限り返品又は代品弁償しなければならない。
- ウ 使用器材の準備については、ア、イのほかに現地作業に当たり無用の摩擦を避けるため、できる限り事前に受入側の準備する材料、品目、数量、集積場所及び使用並びに派遣部隊が携行する物品の使用及び回収等に関して所要の協定を行うものとする。

### (3) 経費の負担区分

自衛隊の救援活動に要した経費は、原則として市が負担するものとする。

- ア 派遣部隊が救援活動を実施するため必要な資器材（自衛隊装備に係るものを除く。）等の購入費、借上料及び修繕費
- イ 派遣部隊の宿営に必要な土地、建物等の使用及び借上料
- ウ 派遣部隊の宿営及び救援活動に伴う光熱、水道、電話料等
- エ 派遣部隊の救援活動の実施に際し生じた損害の補償（自衛隊装備に係るものを除く。）
- オ その他救援活動の実施に要する経費で負担区分に疑義のある場合は、自衛隊と市が協議する。

## 5 自衛隊受入れのためのヘリコプター発着場の準備

自衛隊の災害派遣に際し、ヘリコプターによる物資人員の輸送が考えられるので、市において適地を選定し、陸上自衛隊国分駐屯地司令及び海上自衛隊第1航空群司令に通報しておくものとする。  
《ヘリコプター発着予定地》

名 称	所在地	面積 (m <sup>2</sup> )
阿久根総合運動公園	阿久根市赤瀬川 2486-1	62,432

## 第6節 技術者、技能者及び労働者の確保

災害時には、多数の応急対策の需要が発生し、応急活動を実施する人員の不足が予想される。

このため、災害応急対策の実施等のために必要な技術者、技能者及び労働者等の確保（公共職業安定所を通じての確保及び法に基づく従事命令等による確保）を円滑に行い、迅速かつ的確な災害応急対策を実施する。

### 1 命令の種類と執行者

対象作業	命令区分	根拠法令	執行者
消防作業	従事命令	消防法第29条第5項	消防吏員又は消防団員
水防作業	従事命令	水防法第24条	水防管理者、水防団長 消防機関の長
災害救助作業	従事命令	災害救助法第7条	知事
	協力命令	災害救助法第8条	知事
災害応急対策作業 (除: 災害救助法救助)	従事命令	災害対策基本法第71条	知事
	協力命令	災害対策基本法第71条	知事
災害応急対策作業 (全般)	従事命令	災害対策基本法第65条第1項	市長
		災害対策基本法第65条第2項	警察官、海上保安官
災害応急対策作業 (全般)	従事命令	警察官職務執行法第4条	警察官

## 2 命令の対象者

命令の種別による従事対象者は、次のとおりである。

命令区分	従事対象者
消防作業	火災の現場付近にある者
水防作業	水防管理団体の区域内に居住する者又は水防の現場にある者
災害救助、災害応急対策作業 (災害救助法及び災害対策基本法による知事の従事命令)	(1) 医師、歯科医師又は薬剤師 (2) 保健師、助産師又は看護師 (3) 土木技術者又は建築技術者 (4) 大工、左官又はとび職 (5) 土木業者又は建築業者及びこれらの者の従業者 (6) 鉄道事業者及びその従業者 (7) 軌道経営者及びその従業者 (8) 自動車運送事業者及びその従業者 (9) 船舶運送業者及びその従業者 (10) 港湾運送業者及びその従業者
災害救助、災害応急対策作業の知事の協力命令	救助を要する者及びその近隣者
災害応急対策全般 (災害対策基本法による市長、警察官、海上保安官の従事命令)	住民又は当該応急措置を実施すべき現場にある者
災害応急対策全般 (警察官職務執行法による警察官の従事命令)	その場に居合わせた者、その事物の管理者その他関係者

## 3 従事命令等の執行

- (1) 知事の従事命令等執行に際し、災害救助法が適用された場合の救助に関するものは、災害救助法に基づく従事命令等を発令し、災害救助法が適用されない場合の災害応急対策又は災害救助法に基づく救助以外の災害応急対策に関するものは、災害対策基本法に基づく従事命令等を発令するものとする。

なお、災害救助法に基づく従事命令等の発令は鹿児島県危機管理防災局危機管理課が担当し、災害対策基本法に基づくものは鹿児島県危機管理防災局危機管理課及び災害対策課が担当する。

- (2) 知事 (知事が市長に権限を委任した場合を含む。) の従事命令等の執行に際しては法令等の定める令書を交付するものとする。

なお、その他の従事命令等命令権者が発令する従事命令等には、令書の交付は必要としない。

## 第7節 ボランティアとの連携等

大規模な災害の発生時には、各種援護を必要とする者が増大し、ボランティアの積極的な参加が期

待される一方で、その活動環境が十分に整備されないと効果的な活動ができない場合がある。

このため、市では、ボランティアの参加の啓発と知識の普及を図り、参加したボランティア等の活動が安全かつ迅速に実施されるよう環境整備を行う。

## 第1 ボランティアの受入れ、支援体制

### 1 ボランティア活動に関する情報提供

市は、被災者の様々なニーズの把握に努め、日本赤十字社阿久根市地区、市社会福祉協議会及びボランティア関係協力団体との情報交換を行うとともに、放送機関を通じて、求められるボランティア活動の内容、必要人員、活動拠点等について情報提供を行う。

### 2 被災地におけるボランティア支援体制の確立

市社会福祉協議会等は、災害が発生した場合、速やかに災害ボランティアセンター及び近隣支援本部を設置し、行政機関等関係団体との連携を密にしながら、以下により、ボランティアによる支援体制の確立に努める。

#### (1) 災害ボランティアセンターにおける対応

市社会福祉協議会は、市と連携の上、ボランティア活動の第一線の拠点として災害ボランティアセンターを設置し、被災者ニーズの把握、具体的活動内容の指示、活動に必要な物資の提供を行う。なお、被害の程度により、周辺市町村社会福祉協議会等は災害ボランティアセンターに対して積極的に人的な協力等に努めるものとする。

#### (2) 近隣支援本部における対応

被災規模が大きい場合には、通信・交通アクセスが良い等適切な地域の被災地周辺市町村社会福祉協議会等は、近隣支援本部を設置し、ボランティアの登録、派遣等のコーディネート、物資の調達等を行い、災害ボランティアセンターを支援する。なお、他地城市町村社会福祉協議会等は近隣支援本部に対して積極的に人的な協力等に努めるものとする。

## 第2 ボランティアの受付、登録、派遣

ボランティア活動希望者の受入れに当たっては、ボランティア窓口を設けて受付、登録を行い、活動内容について、ボランティア関係協力団体と連絡調整を図る。その際、ボランティア活動保険未加入者に対しては、紹介し、加入を勧めるものとする。

## 第2章 警戒避難期の応急対策

風水害時の気象警報等の発表以降、災害の発生に到る警戒避難期においては、各種情報を収集・伝達するとともに、避難、救助・救急、緊急医療等の人命の確保（要配慮者への支援含む。）や、水防・土砂災害の防止対策等の緊急を要する対策を効果的に実施する必要がある。

本章では、このような警戒避難期の応急対策について定める。

### 第1節 気象警報等の収集・伝達

風水害時の応急対策を進める上で、鹿児島地方気象台から発表される気象警報等は、基本的な情報である。このため、市は、あらかじめ定めた警報等の伝達系統により確実に受信し、その内容を把握し、関係機関等に伝達する。

#### 1 特別警報・警報・注意報及び気象情報の発表

##### (1) 特別警報・警報・注意報の発表

###### ア 特別警報の種類及び発表基準

現象の種類	基準	
大雨	台風や集中豪雨により数十年に一度の降雨量となる大雨が予想される場合	
暴風	数十年に一度の強度の台風や同程度の温帯低気圧により	暴風が吹くと予想される場合
高潮		高潮になると予想される場合
波浪		高波になると予想される場合
暴風雪	数十年に一度の強度の台風と同程度の温帯低気圧により雪を伴う暴風が吹くと予想される場合	
大雪	数十年に一度の降雪量となる大雪が予想される場合	

(注) 発表に当たっては、指数（土壤雨量指数、表面雨量指数、流域雨量指数）、積雪量、台風の中心気圧、最大風速等について、過去の災害事例に照らして算出した客観的な指標を設け、これらの実況及び予想に基づいて判断する。

###### イ 警報・注意報の種類及び発表基準（令和6年5月23日現在）

府県予報区	鹿児島県		
一次細分区域	薩摩地方		
市町村等をまとめた地域	出水・伊佐		
警報	大雨	(浸水害)	表面雨量指数基準
		(土砂災害)	土壤雨量指数基準
	洪水	流域雨量指数基準	折口川流域=12.2、高松川流域 19.2
		複合基準	—
		指定河川洪水予報による基準	—
	暴風	平均風速	陸上 20m/s

注意報			外海	20m/s
			八代海	20m/s
	暴風雪	平均風速	陸上	20m/s 雪を伴う
			外海	20m/s 雪を伴う
			八代海	20m/s 雪を伴う
	大雪	降雪の深さ	平地	12時間降雪の深さ 10 cm
			山地	12時間降雪の深さ 15 cm
	波浪	有義波高	外海	6.0m
			八代海	2.5m
	高潮	潮位	外海	2.4m
			八代海	2.6m
	大雨	表面雨量指基準	11	
		土壤雨量指基準	103	
	洪水	流域雨量指基準	折口川流域=9.7、高松川流域 15.3	
		複合基準	折口川流域= (5、9.7) 、高松川流域= (10、13.3)	
		指定河川洪水予報による基準	—	
	強風	平均風速	陸上	12m/s
			外海	12m/s
			八代海	12m/s
	風雪	平均風速	陸上	12m/s 雪を伴う
			外海	12m/s 雪を伴う
			八代海	12m/s 雪を伴う
	大雪	降雪の深さ	平地	12時間降雪の深さ 3 cm
			山地	12時間降雪の深さ 5 cm
	波浪	有義波高	外海	2.5m
			八代海	1.5m
	高潮	潮位	外海	1.9m
			八代海	2.3m
	雷	落雷等により被害が予想される場合		
	融雪	—		
	濃霧	視程	陸上	100m
			外海	500m
			八代海	500m
	乾燥	最小湿度 40%で、実効湿度 65%		
	なだれ	積雪の深さ 100 cm以上で次のいずれか		

		1 気温 3°C以上のお好天 2 低気圧等による降雨 3 降雪の深さ 30 cm以上
低温		夏期：平年より平均気温が 4°C以上低い日が 3 日続いた後、さらに 2 日以上続くと予想される場合。 冬期：海岸地方で最低気温が-4°C以下 内陸部で-7°C以下
霜		11月 30 日までの早霜 3月 10 日以降の晩霜 最低気温 4°C以下
着氷・着雪		大雪注意報・警報の条件下で、気温-2°C～2°C、湿度 90%以上
記録的短時間大雨情報	1 時間雨量	120 mm

## (2) 気象情報

気象等の予報等について、特別警報、警報、注意報に先立って注意を喚起する場合や、特別警報、警報、注意報が発表された後の経過や予想、防災上の注意を解説する場合等に発表する。

数年に一度の短時間の大雨（鹿児島県では 1 時間 120 mm 以上）を観測（地上の雨量計による観測）又は解析（気象レーダーと地上の雨量計を組み合わせた分析）をし、かつ、大雨警報発表中に、キキクル（危険度分布）の「危険」（紫）が出現している場合に、直ちに「記録的短時間大雨情報」を発表する。この値については、注意報・警報の基準値と同様に検討と見直しが行われ、必要な場合は変更される。

大雨による災害発生の危険度が急激に高まっている中で、線状の降水帯により非常に激しい雨が同じ場所で降り続いている状況を「線状降水帯」というキーワードを使って解説する「顕著な大雨に関する気象情報」を発表する。この情報は警戒レベル 4 相当以上の状況で発表する。

「顕著な大雨に関する気象情報」の発表基準を満たすような線状降水帯による大雨の可能性がある程度高いことが予想された場合に、半日程度前から、気象情報において「線状降水帯」というキーワードを使って呼びかける。この呼びかけは、警戒レベル相当情報を補足する解説情報として発表する。

線状降水帯が発生すると、大雨災害発生の危険度が急激に高まることがあるため、この情報は心構えを一段高めことを目的とする。この呼びかけだけで避難行動をとるのではなく、ほかの大雨に関する情報と合わせて活用し、大雨災害に対する危機感を早めにもって、ハザードマップや避難所・避難経路の確認等を行うことが考えられる。

雨を要因とする特別警報を発表したときには、その後速やかに、その内容を補完するため「記録的な大雨に関する鹿児島県気象情報」、「記録的な大雨に関する薩摩地方気象情報」、「記録的な大雨に関する全般気象情報」という表題の気象情報を発表する。

## 2 土砂災害警戒情報の発表

鹿児島地方気象台及び鹿児島県は、大雨警報（土砂災害）発表中において、大雨による土砂災害発生の危険度が高まり、より厳重な警戒が必要な場合に、市町村の防災活動や住民の避難行動を支援するため、土砂災害警戒情報を市町村単位で発表する。

(1) 発表機関

土砂災害警戒情報は、気象業務法、災害対策基本法及び土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律により、鹿児島地方気象台と鹿児島県が共同で発表する。

(2) 目的

土砂災害警戒情報は、大雨による土砂災害発生の危険度が高まったときに、市町村長が防災活動や市民等への避難指示等の災害応急対応を適時適切に行えるように支援すること、市民が自主避難の判断等に役立てることを目的とする。

(3) 発表対象地域

土砂災害警戒情報は、市町村を最小発表単位とし、鹿児島県内全ての市町村を発表対象とする。

(4) 土砂災害警戒情報の作成

市町村の防災上の判断を迅速かつ的確に支援するため、分かりやすい文章と図を組み合わせて作成する。

(5) 土砂災害警戒情報の発表及び解除の基準

ア 発表基準

発表基準は、大雨警報（土砂災害）発表中において、2時間先の予測時間雨量が土砂災害発生危険基準線（以下、「C L」という。）を超過した場合（危険度レベル2）、鹿児島地方気象台と鹿児島県で共同発表する。

ただし、除外されたメッシュ（土砂災害警戒区域、砂防三法、過去に災害履歴や観光地、重要交通網等が含まれていない土砂災害の危険性が認められないメッシュ（1km×1km））では、大雨警報（土砂災害）及び土砂災害警戒情報の発表はされない。

なお、地震や火山噴火等で現状の基準を見直す必要があると考えられた場合には、鹿児島県土木部と鹿児島地方気象台は基準の取扱いについて協議するものとする。

イ 解除基準

解除基準は、下記に示す監視基準について、60分間積算雨量と土壤雨量指数がC Lを下回り、かつ、短時間で再び発表基準を超過しないと予想されるときとする。

ただし、大規模な土砂災害等が発生した場合等には、鹿児島県土木部と鹿児島地方気象台が協議のうえ基準を下回っても解除しない場合もあり得るが、降雨の状況、土壤の水の含み具合及び土砂災害の発生状況等に基づいて総合的な判断を適切に行い、当該地域を対象とした土砂災害警戒情報を解除することとする。

参考 土砂災害警戒情報の監視基準

	設定C L	土壤雨量指数の下限値比率
阿久根市	0.25～0. <u>70</u>	75%

(6) 土砂災害警戒情報の利用に当たっての留意点

ア 土砂災害警戒情報は、土石流や集中的に発生するがけ崩れによる土砂災害を対象としており、技術的に予測が困難である斜面の深層崩壊、山体の崩壊、地すべり等は発表対象としていないということに留意すること。

イ 市長が行う避難指示等の発令に当たっては、土砂災害警戒情報を避難指示等の発令の基本

とし、更に避難対象区域を絞り込む等が必要となる場合は、河川砂防情報システムによる危険度レベル（レベル1、2、3、4）、気象庁の防災情報提供システムや気象庁ホームページの土砂キキクル（危険度分布）なども合わせて判断すること。

ウ 県内では、雨が降り止んでから時間をおいて発生する大規模な土砂災害の事例があり、土砂災害警戒情報が解除された後も土砂災害が発生することがある。そのため、避難指示等の解除に当たっては、現地の状況などを総合的に判断することが重要である。

### 3 火災気象通報及び火災警報の発表

#### (1) 火災気象通報

##### ア 発表機関及び伝達系統

火災気象通報とは、消防法に基づいて鹿児島地方気象台長が、気象状況が火災予防上危険であると認めるときに、その状況を直ちに知事に通報するものである。知事は、その通報を受けたときは、直ちにそれを市長に通知しなければならない。

##### イ 発表基準

火災気象通報を行う場合の基準は次のとおり。

担当気象官署	火災気象通報の基準
鹿児島地方気象台	乾燥注意報及び陸上を対象とした強風注意報の基準と同一とする。なお、陸上を対象とした強風注意報の発表が予想され、火災気象通報基準に該当する全ての地域・時間帯で、降水（降雪を含む）が予想される場合は、火災気象通報に該当しない。

#### (2) 火災警報

##### ア 発表機関

火災警報は、市長が火災気象通報の伝達を受けたとき、又はその他によって気象状況を知ったとき、その地域の条件等を考慮して必要な地域について発表する。

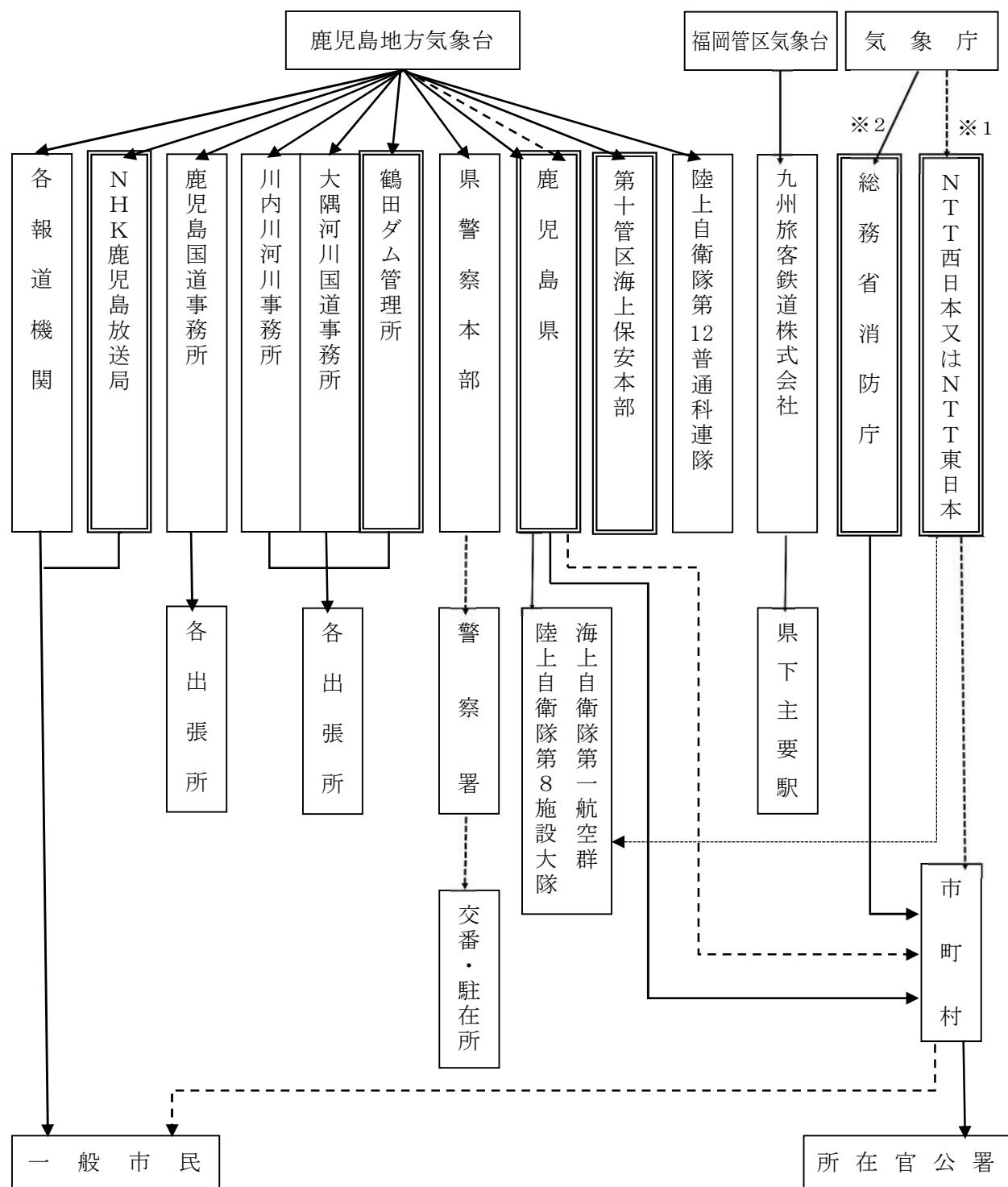
##### イ 発表基準

空気が乾燥し、かつ、風の強いとき等で火災の危険が予想されるとき、市長が発表するものとし、具体的発表基準は次のような気象状況を考慮して定めておく。

- ・ 実効湿度65%以下又は最小湿度が35%以下に下がる見込みのとき。
- ・ 平均風速12m/s以上の風が吹く見込みのとき。

#### 4 警報等伝達系統図

気象予・警報、情報等の伝達系統



(注) → 予報警報情報とも通知、→ 警報だけ通知、→ 火災気象通報

- 1 鹿児島県の伝達系統で注意報については、特に重要な災害対策の実施を必要とするものについて通知する。
- 2 NTT西日本又はNTT東日本とは、西日本電信電話株式会社又は東日本電信電話株式会社を意味する。
- 3 二重枠で囲まれている機関は、気象業務法施行令第8条及び第9条の規定に基づく通知先
- 4 特別警報が発表された場合、県においては市町村への通知が、市町村においては住民等への周知の措置がそれぞれ法律により義務付けられている。
- 5 ※1 気象資料伝送システム（オンライン）特別警報・警報のみ伝達
- 6 ※2 気象資料伝送システム（オンライン）

## 第2節 災害情報・被害情報の収集・伝達

市長は、市の区域の災害情報及び被害情報（以下「災害情報等」という。）を迅速、確実に収集し、県その他防災関係機関へ通報、報告するものとする。

### 1 災害情報等の収集・伝達

情報の収集においては、以下の情報を収集する。特に、人命危険に関する情報を優先し、速報性を重視する。

人的被害の状況のうち、行方不明者の数については、捜索・救助体制の検討等に必要な情報であるため、市は、住民登録の有無にかかわらず、当該市町村の区域（海上を含む。）内で行方不明となった者について、県警察等関係機関の協力に基づき、正確な情報の収集に努めるとともに、要救助者の迅速な把握のため、安否不明者（行方不明者となる疑いのある者）についても、関係機関の協力を得て、積極的に情報収集を行うものとする。

また、行方不明者として把握した者が、他の市町村に住民登録を行っていることが判明した場合には、当該登録地の市町村又は県（外国人のうち、旅行者など住民登録の対象外の者は直接又は必要に応じ外務省を通じて在京大使館等）に連絡する。

なお、市及び県は、被災者の安否について市民等から照会があったときは、被災者等の権利利益を不当に侵害することのないよう配慮しつつ、消防、救助等人命にかかわるような災害発生直後の緊急性の高い応急措置に支障を及ぼさない範囲で、可能な限り安否情報を回答するよう努める。この場合において、市及び県は、安否情報の適切な提供のために必要と認めるときは、関係地方公共団体、消防機関、警察機関等と協力して、被災者に関する情報の収集に努める。被災者の中に配偶者から暴力等を受け加害者から追跡されて危害を受ける恐れがある者等が含まれる場合は、その加害者等に居場所が知られることのないよう当該被災者の個人情報の管理を徹底するよう努める。

#### （1）収集すべき災害情報等の内容

- ア 人的被害（死傷者数、生き埋め者のいる可能性のある要救出現場の箇所数、行方不明者の数を含む。）
- イ 住家被害（全壊、倒壊、床上浸水等）
- ウ 津波・高潮被害状況（人的被害状況、倒壊家屋状況）
- エ 土砂災害（人的・住家・公共施設被害を伴うもの）
- オ 出火件数又は出火状況
- カ 二次災害危険箇所（土砂災害危険、高圧ガス漏えい事故など）
- キ 輸送関連施設被害（道路、港湾・漁港）
- ク ライフライン施設被害（電気、電話、ガス、水道施設被害）
- ケ 避難状況、救護所開設状況
- コ 災害対策本部設置等の状況
- サ 災害の状況及びその及ぼす社会的影響からみて報告する必要があると認められるもの

#### （2）災害情報等の収集

市災害調査員は、原則として、情報収集担当区域に応じて人命危険情報を収集する。収集した情報の本部への報告は、急を要する場合は電話による通報のほか、車、バイク、自転車、徒歩等

の手段により登庁して報告する。一般の市職員の場合も、収集途上に可能な限り人命危険情報を収集し、本部へ報告する。

(3) 災害情報等の集約、活用、報告及び共有化

ア 市における報告情報の集約

市本部において、上記方法により報告された災害情報等を整理し、広域応援要請、自衛隊派遣要請、避難指示、災害救助法の適用申請等の必要性の有無を判断できるよう集約し、適宜、全職員に徹底する。

イ 市から県等への報告

市は、県に対し、できるだけ早期に被害概況に関する報告を行う。

特に、災害規模の把握のための県等への報告は以下を目標に実施する。

(ア) 第1報（収集途上の被害状況、庁舎周辺の被害状況）

a 勤務時間外（本部連絡員の登庁直後）

b 勤務時間内（災害発生直後）

(イ) 人命危険情報の中間集約結果の報告

災害発生後、できる限り早く報告する。

なお、この段階で市災害対策本部での意思決定（広域応援要請、自衛隊派遣要請、避難指示、災害救助法の適用申請等の必要性の有無）が得られていれば、県等へ報告する。

(ウ) 人命危険情報の集約結果（全体概要）の報告

災害発生後1時間以内。遅くとも2時間以内とする。県への報告は、災害情報等報告系統と同一の系統及び方法を用いる。

(エ) 市は、同時多発火災や救出要請等により、119番通報が殺到した場合に、その状況を直ちに県及び消防庁に報告する。

(4) 災害情報等を収集するに当たっての留意事項

市及び防災関係機関は、人的被害、住家被害、避難、火災の発生、延焼の状況等広域的な災害応急対策を実施する上で重要かつ緊急性の高い情報について、他の情報に優先し収集・報告する。

## 2 災害情報等の報告

(1) 災害情報等の報告系統

ア 市長は、市の区域の災害情報等を収集・把握し、県その他関係機関に報告する。

なお、通信途絶等により、県との情報連絡がとれない場合は、消防庁に直接被害情報等の連絡を行うものとする。

イ 市内の防災関係機関は、所管に係る災害情報等のうち、県その他関係機関と密接な関係のあるものについて、県その他関係機関に通報連絡するものとする。

(2) 災害情報等の種類及び内容

ア 災害情報

災害情報とは、災害が発生しそうな状況のときから、被害が数的に判明する以前の間における被害に関する次のようなものをいう。

(ア) 災害発生のおそれのある異常な現象が生じたとき、その異常現象を必要な災害対策機関に

## 通報するもの

- (イ) 災害の発生する直前に、災害が発生しようとしている状況を通報するもの
- (ウ) 災害発生前の災害防止対策又は災害拡大防止対策の活動状況を通報するもの
- (エ) 災害が発生しているが、災害の程度が数的に把握できない状況を通報するもの

## イ 災害報告の種類

災害報告とは、被害の程度が数的に把握できる被害情報をあらかじめ定められた様式により報告（通報）する次のものをいう。

### (ア) 災害即報

報告（通報）すべき災害等を知覚した時、原則として、知覚後30分以内で可能な限り早く、わかる範囲で、その第1報を報告するものとし、以後、判明したもののうちから逐次報告するもの

### (イ) 災害確定報告

応急対策を終了した後20日以内に報告（通報）するもの

### (ウ) 災害中間年報

12月20日までに報告（通報）するもの

### (エ) 災害年報

4月30日までに報告（通報）するもの

## (3) 災害情報、災害報告の通報及び報告要領

### ア 災害発生のおそれのある異常現象の通報要領

#### (ア) 発見者の通報

異常現象を発見した者又は道路情報連絡員からの情報を受けた者は、その現象が水防に関する場合は水防機関（市、消防本部）に、火災に関する場合は消防本部に、その他気象、地震、水象、海難の場合は市長又は阿久根警察署長（警察官）、串木野海上保安部（海上保安官）に通報するものとする。

#### (イ) 警察署長等の通報

異常現象発見の通報を受けた阿久根警察署長（警察官）及び消防職員（消防団員を含む。）等は、直ちに市長に通報するものとする。

#### (ウ) 市長の通報

(ア)、(イ)及びその他により異常現象を承知した市長は、直ちに次の機関に通報するものとする。

a 気象、地震、水象に関するものは、関係気象官署

b その異常現象により災害発生が予想される隣接市町

c その異常現象により、予想される災害の対策実施機関（県出先関係機関その他応急対策実施機関）

#### (エ) 市長の気象官署に対する通報要領

気象官署に関する異常現象を承知した市長が関係気象官署に通報する要領は次のとおりとする。

a 通報すべき事項

- (a) 気象関係
- (b) 水象に関するもの（台風等に伴う異常潮位、異常波浪等）
- b 通報の方法
  - 通報の方法は、電話、ファクシミリによることを原則とする。
- c 通報の宛先
  - 通報の宛先は、鹿児島地方気象台とする。
- イ ア以外の災害情報及び災害報告の通報、報告方法
  - (ア) 市長の方法
    - a 市長への災害情報等収集通報要領
      - (a) 各対策部長は、所管に係る災害情報等を調査収集し、総務対策部を経て本部長へ報告する。総務対策部長は、北薩地域振興局へ報告するものとする。
      - (b) (a)による報告の時期は、はじめに災害情報等を了知したとき、又は災害が発生したときから1時間ごとに行うものとし、特に重要な災害情報等を収集したとき及び大きな災害が新たに発生したときは、その都度報告するものとする。ただし、本部長が報告の時期について特に指示したときは、この限りでない。
      - (c) 各対策部長から災害情報等の報告を受けた総務対策部長は、当該報告を収集整理の上、本部長及び北薩地域振興局へ報告通報するものとする。
    - b 防災関係機関の災害情報等の通報
      - 防災関係機関は、所管事項に関し、収集把握した災害情報等のうち、市の災害対策と密接な関係があると思われるものについては、市災害対策本部に通報するものとする。
  - (イ) 防災関係機関の方法
    - 防災関係機関は所管事項に関し、収集把握した災害情報等のうち県その他防災関係機関の災害対策と密接な関係があると思われるものについては、県その他防災関係機関に通報するものとする。
- (4) 災害報告の様式
  - 市長の災害報告は、県の災害報告取扱要領に準じ、別表により行うものとする。
- (5) 災害報告の留意事項
  - 被害状況の報告に際しては、警察の報告と市及び県の各対策機関の報告とが食い違わないよう相互に被害状況に関する情報を交換する等、密接な連携のもとに報告の正確を期するものとする。
- (6) 災害の報告の判定基準
  - 人及び家屋等の一般被害の判定基準は、次表により行うものとする。

#### 《災害報告の判定基準》

区分	被害の判定基準
死者	当該災害が原因で死亡し、死体を確認したもの又は死体は確認できないが、死亡したことが確実な者とする。
行方不明者	当該災害が原因で所在不明となり、かつ、死亡の疑いのある者とする。
重傷者	災害のため負傷し、医師の治療を受け、又は受ける必要のある者のうち、「重傷

軽傷者	者」とは1月以上の治療を要する見込みの者とし、「軽傷者」とは1月未満で治癒できる見込みの者とする。
住 家	現実に居住のために使用している建物をいい、社会通念上の住家かを問わない。
非 住 家	住家以外の建物をいうものとする。 なお、官公署、学校、公民館、神社、仏閣等は非住家とする。ただし、これらの施設に人が住居している場合には、当該部分は住家とする。
公共建 物	例えば、役場庁舎、公民館、公立保育所等の公用又は公共の用に供する建物とする。
住家全壊 (全焼・全流失)	住家がその居住のための基本的機能を喪失したもの、すなわち、住家全部が倒壊、流失、埋没、焼失したもの、または住家の損壊が甚だしく、補修により元どおりに再使用することが困難なもので、具体的には、住家の損壊、焼失若しくは流失した部分の床面積がその住家の延床面積の70%以上に達した程度のもの、又は住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、その住家の損害割合が50%以上に達した程度のものとする。
住家半壊 (半焼)	住家がその居住のための基本的機能の一部を喪失したもの、すなわち、住家の損害が甚だしいが、補修すれば元どおりに再使用できる程度のもので、具体的には、損壊部分がその住家の延べ床面積の20%以上70%未満のもの、又は住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、その住家の損害割合が20%以上50%未満のものとする。
一部破損	全壊及び半壊に至らない程度の住家の破損で、補修を必要とする程度のものとする。ただし、ガラスが数枚破損した程度のごく小さなものは除く。
床上浸水	住家の床以上に浸水したもの及び全壊、半壊には該当しないが、土砂、竹木等のたい積が床上以上となり一時的に居住することができないものとする。
床下浸水	床上浸水に至らない程度に浸水したものとする。
り災世帯	災害により全壊、半壊及び床上浸水の被害を受け通常の生活を維持できなくなつた生計を一にしている世帯とする。例えば、寄宿舎、下宿その他これに類する施設に宿泊するもので共同生活を営んでいるものについては、これを一世帯として扱い、また同一家屋の親子、夫婦であっても、生活が別であれば分けて扱うものとする。
り災者	り災世帯の構成員とする。

(注)

- (1) 住家被害戸数については、「独立して家庭生活を営むことができるよう建築された建物又は完全に区画された建物の一部」を戸の単位として算定するものとする。
- (2) 損壊とは、住家が被災により損傷、劣化、傾斜等何らかの変化を生じることにより、補修しなければ元の機能を復元し得ない状況に至ったものをいう。
- (3) 主要な構成要素とは、住家の構成要素のうち造作等を除いたものであって、住家の一部として固定された設備を含む。

### 第3節 広報

風水害等の災害に際して、浸水、斜面崩壊等様々な災害に対する市民の防災活動を喚起し、迅速かつ安全な避難誘導ができるよう、必要情報を市民及び関係機関等に広報する必要がある。

このため、市、防災関係機関は、保有する情報伝達手段を駆使して最も効果的な方法で広報するとともに、災害時の適切な防災活動を遂行する上で、それを阻害するような混乱を回避できるよう配慮する。

#### 第1 市による広報

##### 1 広報内容

災害時には、次に示す人命の安全確保、人心の安定及び行政と住民の防災活動を支援する広報を優先して実施する。

###### (1) 災害危険地域住民への警戒呼びかけ（避難誘導）、避難指示

市の秘書広報班は、降雨が長期化し、災害危険が増大していると判断されるときは、事前に定めた広報要領により、大雨への警戒を強め、必要に応じ事前避難に関する広報を実施する。

###### (2) 災害発生直後の広報

市は、各種広報媒体を活用して広報を実施する。災害発生直後の広報は、自主防災組織、住民等へ災害時の防災活動を喚起するため、次の内容の広報を実施する。

ア 緊急避難を要する区域住民への避難の喚起・指示

イ 隣近所等の要配慮者の安否確認の喚起・指示

ウ 出火防止、初期消火、プロパンガスの元栓閉栓の喚起・指示

###### (3) 災害発生後、事態が落ちついた段階での広報

市は各種広報媒体を活用し、次の内容の広報を実施する。

ア 二次災害危険の予想される地域住民等への警戒呼びかけ

イ 地区別の避難所

ウ 混乱防止の呼びかけ

不確実な情報に惑わされない、防災行政無線、市ホームページ、テレビ、ラジオ及び緊急速報（エリアメール等）等から情報を入手するようになど。

エ 安否情報

安否情報については、NTTの災害用伝言ダイヤル“171”や、各携帯電話会社が大規模災害時に開設する災害用伝言板等を活用するよう広報する。

オ 被災者救援活動方針・救援活動の内容

###### (4) 広報及び情報等の収集要領等

ア 市の各対策部は、広報を必要とする場合は市総務課（本部設置時は総務班）を経由して秘書広報班に連絡し、広報を要請する。

イ 被害状況、対策状況等の全般的な情報は、市総務課において収集する。

ウ 秘書広報班が必要に応じて取材（現地写真撮影等）を行う場合は、市総務課を通じて各関係対策部に連絡する。

## 2 広報手段

市による広報は、市が保有する防災行政無線、インターネット（市ホームページ、市公式LINE等のソーシャルメディア）、LAラート、緊急速報（エリアメール等）、広報車、市職員、消防団・自主防災組織、区長等による口頭などの各伝達手段による。

### 第2 関係機関等による広報

#### 1 九州電力株式会社出水営業所

災害による停電等の被害箇所の状況、復旧の見通しをはじめ、公衆感電事故の防止等について、広報車、報道機関等により市民への周知に努める。

#### 2 西日本電信電話株式会社鹿児島支店

災害による電話の不通箇所の状況、復旧の見通し等について、広報車、報道機関等により市民への周知に努める。

#### 3 ガス会社

災害によるガス施設の被害箇所の状況、復旧の見通しをはじめ、ガス漏れによる事故防止等について、広報車、報道機関等により市民への周知に努める。

#### 4 鉄道会社、バス会社等

被害箇所の状況、復旧状況の見通し等について、駅等の掲示板や案内板への掲示をはじめ、広報車、報道機関等により市民への周知に努める。

### 第3 報道機関等に対する放送の要請・公表

市の秘書広報班は、災害の種別、発生の場所及び日時、被害状況、応急対策の状況等を取りまとめ、適宜報道機関に発表する。

なお、災害の発生が時間的に迫っていて、市が利用できる通信機能がまひした場合には、災害対策基本法第57条の規定により、県が放送機関と締結している「災害時における放送要請に関する協定」に基づき、県へ要請する。

また、市は、県が行う放送機関への要請を補完するため、放送機関への直接の要請も併せて行う。発表は次の要領で実施する。

#### 1 報道発表の要領

- (1) 発表の場所は、原則として庁舎会議室とする。
- (2) 発表担当者は、総務対策副部長又は秘書広報班長とする。
- (3) 事前に報道発表時間などの広報ルールを定めておく。また、情報入手状況や防災活動の進捗状況により、広報ルールどおりの広報ができないことであらかじめ断つておく。これにより、放送機関との混乱を最小限のものとする。
- (4) 要配慮者への報道手段、内容について配慮するように要請する。

- (5) 警察、消防その他の組織との情報交換を的確に行い、広報内容の一体性を保つ。

## 2 放送機関への要請及び発表する広報内容

- (1) 災害による被害を最小限にとどめるための行動指示等 [要請]  
ア 災害が発生し、又は発生するおそれがある場合で、人命・財産を保護するための避難指示  
イ 災害に関する重要な伝達、予想される災害の事態及びこれに対してとるべき措置  
ウ 災害時における混乱を防止するための指示  
エ その他必要な情報
- (2) 災害対策本部の設置の有無 [発表]
- (3) 雨量・河川水位等の状況 [発表]
- (4) 火災状況（発生箇所、被害状況等） [発表]
- (5) 家屋損壊件数、浸水状況（発生箇所、被害状況等） [発表]
- (6) 二次災害危険の予想される地域住民等への警戒呼びかけ [要請]
- (7) 周辺受入れ可能病院及びその診療科目、ベッド数 [要請]
- (8) 避難状況等 [発表]
- (9) 被災地外の住民へのお願い [要請]  
ア 被災地へは単なる見舞い電話等の不要不急の電話をしないでほしい。  
イ 安否情報については、NTTなどの災害用伝言ダイヤルを活用してほしい。  
ウ 個人からの支援はできるだけ支援金をお願いしたい。  
エ まとまった支援物資を送ってくださる場合は、被災地での仕分け作業が円滑に実施できるよう（梱包を解かなくて済むよう）、物資の種類、量、サイズ等を梱包の表に明記して送付してほしい。など
- (10) ボランティア活動の呼びかけ
- (11) 住民の心得、人心の安定及び社会秩序保持のため必要な事項 [要請]
- (12) 交通状況（交通機関運行状況、不通箇所、開通見込日時、道路交通状況等） [発表、要請]
- (13) 電気、電話、上下水道等公益事業施設状況（被害状況、復旧見通し等） [発表、要請]
- (14) 河川、道路、橋梁等土木施設状況（被害、復旧状況） [発表、要請]

## 第4 その他の関係機関等への広報の要請・調整

### 1 ライフライン関係機関への要請

災害時に災害対策本部に寄せられる市民等からの通報の中には、ライフラインに関する問い合わせ（復旧見通しなど）も多いと予想される。

このため、市は、市民等の通報内容をモニターし、必要があると認めたときは、ライフライン関係機関に対し、広報担当セクションの設置や増強を要請する。

### 2 関係機関との調整

- (1) 災害対策本部が広報を実施したとき。

市災害対策本部は、広報を実施したときは直ちに関係機関に報告する。

(2) 関係機関が広報を実施したとき。

関係機関が個別に広報を実施したときは、直ちに市災害対策本部へ通知することとする。

## 第4節 水防対策（水防計画）

### 第1 総則

#### 1 目的

この計画は、阿久根市における防災計画の一つとして、水防法（昭和24年法律第193号）第33条の規定に基づき、水防事務の調整及びその円滑な実施のため必要な事項を規定し、もって市域の各河川、湖沼、海岸の洪水、高潮、津波による水災を警戒し、防御し、これによる被害を軽減し、もって公共の安全を保持するため水防の万全を図ることを目的とする。

#### 2 防災計画との調整に関する事項

この計画による水防業務は、水防上必要な場合は、いつでも実施することとし、災害対策本部が設置された場合は、土木対策部、消防対策部の所管としてその組織のもとに実施する。

### 第2 水防組織

- (1) 水防管理者は、洪水等についての水防活動の必要があると認められたときから、その危険が解消するまでの間、市に水防本部を設置し、水防事務を処理するものとする。
- (2) 水防本部の事務局は、総務対策部に置く。
- (3) 水防本部の組織は、阿久根市災害対策本部規程による。
- (4) 水防に関する情報等の連絡系統図は、次のとおりである。

#### 【気象情報、注意報及び警報】

鹿児島地方気象台→鹿児島県危機管理局長→阿久根市長→消防機関

### 第3 重要水防区域等

#### 1 重要水防区域

管内の河川、海岸等で特に重要な水防区域と認められる区域及びその中で危険と予想される区域は、次表のとおりである。

番号	水系名 又は 海岸名	河川名 又は 海岸名	重要水防区域		左右 岸別	危険と予想 される区域		危険 想定	予想される被害の程度		
			流路延長	区域		延長	区域		家屋	耕地	その他
1	折口川	折口川	2,800m	大丸橋 から国道3号 陳之尾 橋を経て海に	左右	2,800m	大丸橋 から国道3号 陳之尾 橋を経て海に	破堤 溢水	40戸		道路の 冠水

				至る間			至る間				
2	高松川	高松川	1,000m	臼田頭 首工か ら高松 橋を経 て海に 至る間	左右	1,000m	臼田頭 首工か ら高松 橋を経 て海に 至る間	溢水	20戸		
3	大橋川	鶴見川	1,050m	波留池 から国 道3号 を経て 大橋川 まで	左右	1,050m	波留池 から国 道3号 を経て 大橋川 まで	溢水	30戸	道路の 冠水	

## 2 重要水防区域外で危険と予想される区域

管内の河川及び海岸で、重要水防区域外で危険と予想される区域は、次表のとおりである。

(河川関係)

水系名	河川名	延長	左右 岸別	区域	危険 想定	予想される被害の程度		
						家屋	耕地	その他
黒之浜川	黒之浜川	250m	左右	黒之浜 (黒之浜橋 下流付近)	溢水	25戸		
榎之浦川	榎之浦川	200m	右	榎之浦西 (県道下付近)	溢水	2戸		
新田川	中川原川	300m	左右	瀬之浦下 (米山付近)	溢水	3戸		
折口川	田島川	300m	左右	折口東 (折口東公 民館付近)	溢水	13戸		道路の冠水
折口川	内田川	1,200m	左右	内田 (西平商店 付近)	溢水	3戸		道路の冠水

折口川	大下川	400m	左	大下 (前田橋付近)	溢水	1戸		道路の冠水
牟田川	牟田川	400m	左右	牟田 (県道付近)	溢水	2戸		道路の冠水
大橋川	大橋川	400m	右	中源田 (奈レ石住 宅付近)	溢水	10戸		
飛松川	飛松川	300m	右	下越 (新桟踏切 東側)	溢水	10戸		道路の冠水

(海岸関係)

沿岸名	海岸名	延長	箇所	危険 想定	予想される 被害の程度	備考
北薩海岸	大川海岸	150m	的場区 (井出下公民館付近)	越波	面積 0.6ha 家屋数 5戸	危険度 C
〃	尻無海岸	200m	尻無下区 (尻無浜公民館付近)	越波	面積 1.0ha 家屋数 10戸	危険度 C
〃	大川島海岸	200m	大川島区 (大川島海水浴場付近)	高潮	面積 0.4ha 家屋数 3戸	危険度 B
〃	高之口海岸	150m	高之口区 (国道 3 号付近)	高潮	面積 0.5ha 家屋数 4戸	危険度 C
〃	脇本海岸	600m	鶴之浦西区・脇本浜区 (脇本浜付近)	高潮	面積 1.0ha 家屋数 13戸	危険度 B
〃	牛之浜海岸	200m	牛之浜区 (牛之浜漁港北側)	侵食	面積 0.6ha 家屋数 3戸	危険度 C

### 3 主要道路における交通途絶予想箇所

管内の主要道路で、河川のはん濫、浸水、高潮等により交通途絶が予想される箇所は、次表のとおりである。

路線名	河川名	予想危険	予想される区域	延長	代替路線名
鶴之浦深田線 (市道)	鶴之浦川	道路の冠水	江月橋から新地 橋の間	150m	県道及び国 道 389 号

古里上原線 (市道)	新田川	道路の冠水	県道脇本赤瀬川 線から第1新田 橋の間	200m	皆五郎線外 古里塘町線
折口本線 (市道)	折口川 青線	道路の冠水	旧マルイ農協ふ 卵場跡地前から 鉄道ガード下	200m	国道389号 外
中央線多田 (市道)	折口川	道路の冠水	国道3号から西 平商店の間	1,500m	路線有り
下東郷阿久根線 (県道)	高松川	道路の冠水	大丸町鉄道ガード下	30m	路線有り
潟波留線 (市道)	鶴見川	道路の冠水	安川踏切から阿 久根中グラウン ド前	300m	路線有り
陳之尾筒田線 (市道)	筒田川	道路の冠水	サテライト阿久 根から筒田2号 踏切	200m	路線有り
筒田桐野線 (市道)	筒田川	道路の冠水	国道3号から筒 田1号踏切	200m	路線有り

#### 4 土石流発生危険予想箇所

管内の渓流で、土石流の発生が予想される箇所は、資料編のとおりである。

### 第4 水防施設及び水防器具、資材

#### 1 水防倉庫及び備蓄資材

水防倉庫には、次の表のとおり水防資材を備蓄し、特に停電時の情報聴取のための携帯用ラジオ及び電池を準備しておくものとする。

倉庫名	河川名	位置	備蓄主要器具・資材数									
			土のう	杭	ロープ	掛矢	スコップ	ツル ハシ	造林鎌	鋸	大ハンマー	ブルーシート
阿久根市 水防倉庫	高松川	鶴見町 200番地	19,000	木 80 金属 790	11	10	9	0	1	0	7	10 (10×10)

#### 【水害の発生が予想される分団車庫等における資材等の整備計画】

品名	単位	数量	品名	単位	数量
土のう	枚	2,000	唐鍬 (トウクワ)	丁	10
筵 (ムシロ)	枚	200	掛矢 (カケヤ)	丁	10
縄 (ナワ)	メ	100	竹	束	50

杉丸太末口 3 寸～3 間	本	20	粗朶 (ソダ)	束	200
〃 ～2.5 間	本	50	スコップ	丁	30
〃 ～2 間	本	100	蛸槌 (タコツチ)	丁	10
〃 ～1 間	本	200	ペンチ	個	8
鎌 (カマ)	丁	10	ハンマー	丁	8
鋸 (ノコ)	丁	15	針金	kg	50
斧 (オノ)	丁	8	照明器具	個	5

## 2 水防資材の調達

災害発生に備え、あらかじめ水防資材等を確保するとともに、取扱業者等の把握に努め、災害時に迅速な対応が図られるようその体制づくりを強化する。

## 3 水防資材の補給、点検

水防資材の払出しをしたときは、その受払状況を倉庫備え付けの受払簿に記入するとともに、不足量を補充しておくものとする。また、定期的に水防資材の保管状況を確認し、不良等が生じていないか点検を実施するものとする。

# 第5 水防活動

## 1 水防本部の要員の非常招集

業務を分担する要員等は、水防本部の業務開始の指令を受けたときは、直ちに本部に参集し、本部長の指揮を受けるものとする。

## 2 水防巡視

水防本部長は、気象警報等の通知を受けたときは、その状況により消防署を通じ、各河川及び海岸の水防受持区域の消防分団長に対し、その通報を連絡し、必要団員を河川、海岸堤防の巡視に従事させるよう指示するものとする。

なお、危険な事態の発生が予想されるときは、巡視員は直ちに水防本部長に連絡し、その指示を仰ぐものとする。

## 3 非常事態の発生

水防管理者は、堤防の決壊等のおそれがあるときは、被害の恐れがある該当地区の居住者に対し、避難を指示し、直ちにその旨を関係機関に通報するとともに、災害の状況に応じ協力体制を速やかに講じなければならない。

### 【避難指示等の伝達方法】

- ① 関係者による直接口頭又は拡声器による伝達
- ② サイレンによる伝達（鹿児島県水防信号規則（昭和 24 年鹿児島県規則第 85 号）の規定に基づく。）

- ③ 広報車の呼びかけによる伝達
- ④ 防災行政無線、有線放送、電話等による伝達

#### 4 水防団（消防団）の活動

水防団は、洪水に際し、水害を警戒し、これによる被害を軽減し、もって公共の安全を保持するため、水防本部長から洪水、高潮、又は津波のおそれのある通報を受けたときから洪水による危険が解消するまでの間、この計画に基づいて活動するものとする。

- (1) 各消防分団の水防受持区域を次のとおり定める。

※印は、特に監視を要する河川及び海岸区域

分団名	受持区域
中央	遠見ヶ岡、倉津、大丸、潟、波留、高松、町、浜、上野、新町、寺山 ※高松川（臼田頭首工から河口までの1,000m）、大橋川（潟区）、鶴見川（波留池から大橋川までの1,050m）
三笠	上原、下村、脇本浜、脇本馬場、榎之浦東、榎之浦西、深田、桐野上、桐野下、筒田、瀬之浦上、瀬之浦下、大渕川、古里、松ヶ根、黒之浜、大谷、黒之上、大瀧、小瀧、八郷 ※黒之浜川（黒之浜区）、榎之浦川（榎之浦西区）、中川原川（瀬之浦下区）、脇本海岸（榎之浦西区・脇本浜区）
大川	的場、中屋敷、仲仁田、川畑中、尻無、牛之浜 ※大川海岸（的場区）、尻無海岸（尻無区）、牛之浜海岸（牛之浜区）
鶴川内	桙、宮原、横手、蓑野、羽田、米次、尾原、田代中、田代下、木佐木野、長谷、桑原城上、桑原城下 高松川
折多	牟田、永田上、永田下、折口東、大林、内田、大下、丸内、陳之尾 ※折口川（大下区～折口東区）、田島川（折口東区）、牟田川（牟田区）、内田川（内田区）、大下川（大下区）
赤瀬川	東牧内、牧内、大尾、段、中村、浦
山下	遠矢、馬場、弓木野、尾崎 山下川
西目	高之口、飛松、榎、落、大川島、馬見塚、佐潟 ※飛松川（下越地区）、大川島海岸（大川島区）、高之口海岸（高之口区）

- (2) 河川、海岸堤防の巡視等

ア 各消防分団長は、水防本部長から洪水、高潮又は津波のおそれのある通報を受けたときは、消防団員に隨時河川、海岸堤防を巡視させ、水位及び潮位等の変化並びに水門等の状況を水防本部長に報告するものとする。

イ 各消防分団長は、水位がはん濫注意水位に達し、又は高潮の異常現象を発見したときは、防災行政無線等で地域住民に周知するとともに、常時、河川海岸堤防を巡視し、洪水又は高潮のおそれを察したときは、直ちにその状況を水防本部長に報告するとともに、消防団員を招集し、水防作業に当たらせ、その旨を水防本部長に報告するものとする。

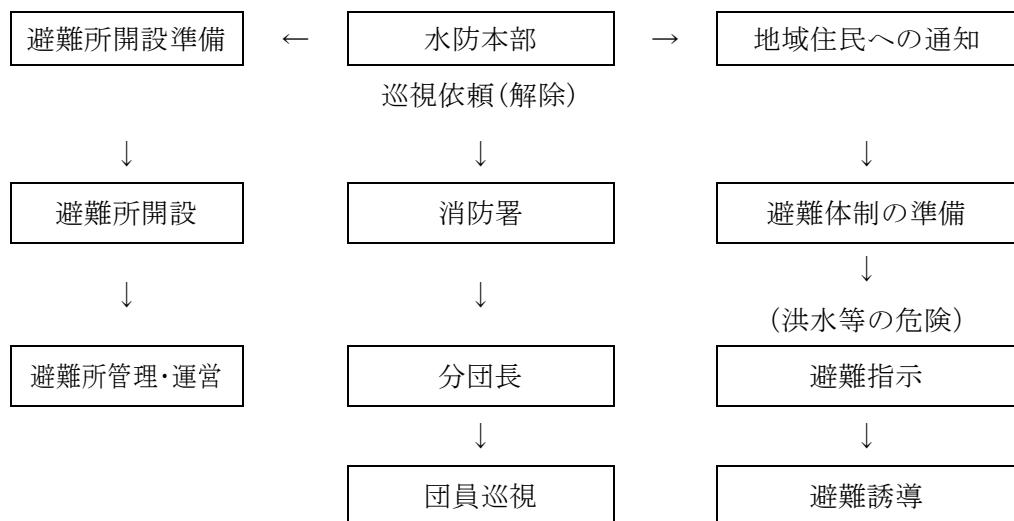
ウ 各消防分団長は、堤防の決壊、又はこれに準すべき事態が発生し、地域内住民の出動を求める必要があるときは、その旨を水防本部長に報告するものとする。

エ 各消防分団長は、洪水、高潮、又は津波の危険が切迫し、直ちに避難立ち退きを必要と認めるときは、防災行政無線等により地域住民に知らせるとともに、安全な場所に避難誘導を開始し、その旨を水防本部長に報告するものとする。

### (3) 水防解除

各消防分団長は、水位がはん濫注意水位以下に、潮位が危険潮位以下に減じ、水防警戒の必要がなくなったときは、水防活動態勢を解除し、その旨を水防本部長に報告するものとする。

#### 【災害連絡体制】



## 第6 水防活動報告

各消防分団長は、水防活動終了後2日以内に、水防活動実施報告書により、水防活動内容を水防管理者に報告しなければならない。

## 第7 公用負担

### 1 公用負担権限委任証明書

水防法第28条の規定により公用負担の権限を行使する者は、水防管理者又は市消防本部消防長にあってはその身分を示す証明書を、その他これらの者の委任を受けた者にあっては公用負担権限委任証明書を携行し、必要がある場合は、これを提示しなければならない。

### 2 公用負担証票

水防法第28条の規定により公用負担の権限を行使したときは、公用負担証票を2通作成し、その1通を目的物の所有者、管理者又はこれに準ずる者に渡さなければならない。

# 水防活動実施報告書

年 月 日

作成責任者

出水の状況		はん濫注意水位 川 雨量							
水防実施箇所		左 川 岸 地先 m 右							
日 時	自 月 日	時	至	月 日	時				
出動人員	消防団員	そ の 他			合 計				
	人	人			人				
水防作業の概況及び工法		箇 所 m 工 法							
水防の結果	堤防	田	畠	家	鉄道	道路	人口	その他	
	効果	m	m <sup>2</sup>	m <sup>2</sup>	戸	m	m	人	
	被害	m	m <sup>2</sup>	m <sup>2</sup>	戸	m	m	人	
使用資器材	杭	居住者の出動状況							
	土のう								
	縄	水防関係の死傷							
	かます								
	鉄船	雨量水位の状況							
	その他								
水防活動に関する反省点									
備 考									

《権限委任証明書》

第 号

公用負担権限委任証明書

年齢 氏名

上記の者に の区域における水防法第28条第1項の権限行使を  
委任したことを証明する。

年 月 日

水防管理者（水防団長、消防機関の長）

氏 名 印

《公用負担証票》

第 号

公用負担証票

物 件	数 量	負担内容（使用収容処分等）	期 間	摘 要

年 月 日

水防管理者氏名 印

（水防団長、消防機関の長）

事務取扱者氏名 印

様

## 第5節 土砂災害の防止対策

### 1 土砂災害防止体制の確立

砂防・治山事業の所管各課は、気象警報等の通知を受けたときは、状況により土砂災害防止体制を早急に確立し、被害の拡大防止対策に着手する。

### 2 危険箇所周辺の警戒監視・通報

市は、土砂災害警戒区域等や山地崩壊危険箇所等における斜面崩壊や土石流危険渓流等における土石流、地すべり等により土砂災害が発生した地域がある場合、その被害実態の早期把握に努める。

また、地域で土砂災害の発生の兆候が認められるなどの実態が把握された場合、それらの地域の警戒体制を強化し、土砂災害防止対策の早期実施に努める。

### 3 土砂災害等による被害の拡大防止（応急復旧措置）

#### (1) 土砂災害の防止措置

土砂災害の生じた地域において、引き続きがけ崩れや土石流、地すべり等が懸念される場合は、県、市等において、応急的な崩壊防止措置を講ずる。

また、土砂災害の発生した地域において、民生安定上放置し難く、事業採択基準に合致するものは、災害関連緊急砂防事業等において緊急に砂防関係施設の整備を行う。

#### (2) 警戒避難体制の確立

市は、土砂災害の危険が解消されない場合は、当該区域に警戒区域を設定し、関係住民の出入りを制限し、必要に応じ、関係地域住民の避難措置を実施する。

#### (3) 土砂災害防止法に基づく緊急調査及び土砂災害緊急情報

国土交通省は、河道閉塞による湛水を発生原因とする土石流等に伴って、重大な土砂災害の急迫した危険が認められる状況において、また県は、地滑りによる重大な土砂災害の急迫した危険が認められる状況において、当該土砂災害が想定される土地の区域及び時期を明らかにするための調査（緊急調査）を行い、市が適切に住民の避難指示等の判断を行えるよう、土砂災害が想定される土地の区域及び時期に関する情報（土砂災害緊急情報）を市へ提供する。

市は、土砂災害が想定される土地の区域及び時期に関する情報（土砂災害緊急情報）の通知を受けた場合は、適切に避難指示（緊急）等の発令を行う。

## 第6節 消防活動

火災が発生した場合、消防機関を中心に、住民、自主防災組織、各事業所の自衛消防組織等の協力も得ながら、消防活動を行う必要がある。

このため、消防機関は、現有の消防力（装備・車両・水利等）の総力を挙げ、災害状況によっては他の地域からの応援を得て、効果的に連携し、消防活動を実施する。

### 第1 市及び市民による消防活動

#### 1 市の消火活動

消防機関は、消防計画に基づき、統制ある消防活動を行い、火災防御活動の万全を期する。

消防活動に際しては、消防救急デジタル無線通信網を効果的に運用し、他の消防機関の部隊等との通信を確保し、消防通信体制の強化を図る。

市は、同時多発的火災の発生に際し、出火防止、初期消火及び延焼拡大防止を効果的に実施できるよう、防火水槽、耐震性貯水槽、プール等の人工水利のほか、河川、海、ため池等自然水利からの取水等、消防水利の多様化に努める。

市街地大火に際しては、その危険性の実態に関する的確な情報の伝達に努め、避難指示を行う必要が生じた場合、その適切な広報に努める。

## 2 市民の対策

市民は、出火防止、初期消火及び延焼拡大防止等の活動に努めるとともに、近隣の出火・延焼の拡大防止活動に協力する。

## 第2 消防応援協定に基づく消防活動

### 1 県消防相互応援協定の活用

大規模な火災等が発生し、所轄する市等の消防力で災害の防御が困難な場合は、「鹿児島県消防相互応援協定」により県内の消防力を十分活用し、災害応急対策に当たる。

### 2 緊急消防援助隊等の出動の要請

大規模な火災等が発生し、県内の消防力で十分に対応できないときは、大規模災害消防応援実施計画に基づく応援部隊や緊急消防援助隊の出動を要請するものとする。

## 第7節 危険物の保安対策

危険物等の漏えい等が発生した場合、市・消防本部を中心に、住民、自主防災組織、各事業所の自衛消防組織等の協力も得ながら、危険物の保安対策を行う必要がある。

このため、消防機関は、現有の消防力（装備・車両・水利等）の総力を挙げ、災害状況によっては他の地域からの応援を得て、効果的に連携し、危険物の保安対策を実施する。

また、危険物取扱機関の管理者等は、関係法令により定められた災害予防規程及び従事者に対する保安教育計画等によるほか、次により災害時における保安対策を実施する。

### 1 電気の保安対策

台風、火災その他の非常災害時には支持物の倒壊、電線の断線等の事態が発生するおそれがあるので、次のような措置を行い危険箇所の早期発見に努める。

- (1) 災害発生時は直ちに電気工作物の非常巡回を行い、危険箇所の早期発見に努める。
- (2) 危険箇所を発見した場合には、直ちに送電を中止するよう電気設備の施設関係者に連絡し、公衆に対する危険の標示、接近防止の措置を行うものとする。
- (3) 出火のあった場合は、直ちに現場に急行し、現場の警察、消防関係者と緊密に連絡し、近傍電気工作物の監視を行うとともに、必要に応じ電気設備の施設者に対する送電の停止又は電気工作物の撤去等危険防止の措置を速やかに行うよう警告するものとする。

## 2 高圧ガスの保安対策

施設の管理者は、現場の消防・警察等と連絡を密にして速やかに次の措置を講ずるものとする。

### (1) 災害事故の急報及び現場措置

#### ア 通報

事故の当事者又は発見者等は、事故の大小にかかわらず、事故の発生を最寄りの消防、警察に連絡する。連絡を受けた消防、警察は、事故現場に出動するとともに、関係先に連絡するものとする。

#### イ 現場緊急措置

それぞれのガスの性質に応じた措置を行うとともに、必要に応じて次の対策を行うものとする。

(ア) 初期消火、漏えい閉止等の作業

(イ) 付近住民への通報

(ウ) 二次災害防止措置（火気の使用停止、ガス容器の撤去、退避、交通制限等）

(エ) その他必要な措置（消火、除害、医療、救護）

#### ウ 防災事業所

通報及び出動要請を受けた場合は直ちに現場へ出動し、消防、警察等の防災活動に対し協力、助言を行うものとする。

### (2) 通報の内容

通報する内容は、次のとおりである。

#### ア 事故の発生場所・日時

#### イ 現場（通報時の実状及び措置状況）

#### ウ 被害の状況

#### エ 原因となったガス名

#### オ 応援の要請、その他必要事項

## 3 石油の保安対策

危険物施設等の管理者の措置は、危険物施設の種類及び取扱い、貯蔵する危険物の種類及び災害の種類規模等によって異なるが、おおむね次の区分に応じて措置する。

### (1) 災害が発生するおそれのある場合の措置

#### ア 情報及び警報等を確実に把握する。

イ 消防施設（ここでいう消防施設とは、各種災害に対処できる全ての設備をいう。）の点検整備をする。

ウ 施設内の警戒を厳重にする。

エ 危険物の集荷の中止、移動搬出の準備、浮上、流出、転倒の防止及び防油堤の措置をとる。

### (2) 災害発生の場合の措置

#### ア 消防機関及びその他の関係機関への通報

イ 消防設備（(1)のイ）を使用し災害の防除に努める。

ウ 危険物施設等における詰替、運搬等の取扱いを禁止し、災害の拡大誘発の防止に努める。

- エ 消防機関及びその他関係機関を迅速に誘導し、災害の防除に努める。
- オ 災害の拡大に伴って、付近の状況等により、避難等の処理をなし、被害を最小限度におさえ  
るよう努める。

## 第8節 避難の指示、誘導

風水害時の出水や土砂災害等の発生に際して、危険があると認められる場合、関係法令に基づくそれぞれの避難指示権者は、関係する地域の住居者、滞在者その他の者に対し、時期を失しないよう立退きを指示する等の措置をとる必要が生じる。

このため、市長は、避難措置実施の第1次責任者として警察官、海上保安官、知事及び自衛官等の協力を求め、適切な避難措置を講ずるものとする。

### 第1 要避難状況の早期把握・判断

#### 1 要避難状況の把握活動の早期実施

災害の危険のある場合、必要と認められる地域の住居者、滞在者その他の者に対し、立退きを指示する等の避難措置は、関係法令に基づき、時期を失しないよう必要な措置をとらなければならない。

市長は、避難措置実施の第1次責任者として警察官、海上保安官、知事及び自衛官等の協力を求め、常に適切な措置を講ずるため、避難を要する地域の実態の早期把握に努め、迅速・確実な避難対策に着手できるようにする。

#### 2 避難対策の必要性の早期判断

避難を要する状況は、発生した災害の状況により大きく異なるため、被災地域の情報収集を踏まえ、避難対策の要否を判断する。

##### (1) 河川災害からの避難の実施

気象・降雨状況によって、河川出水による浸水等の被害が生ずる地域も予想されるため、当該地域の住民が適切な避難活動が実施できるよう、市・消防本部その他は、警報発表以降着手する警戒活動により、地域の状況を的確に把握し、避難指示の伝達及び注意喚起広報を早期に実施し、住民の避難活動を補完する。

##### (2) 斜面災害防止のための避難対策

急傾斜地等崩壊危険性の高い地域等における斜面崩壊からの避難等が想定されることから、市・消防本部その他は、警戒活動により斜面状況を把握し、被災地域の被害実態に応じて、避難の必要性を判断し、混乱防止措置と併せて、必要な対策を講ずるものとする。

### 第2 避難指示の実施

#### 1 避難指示等の発令

- (1) 市は、防災気象情報等を十分把握し、危険と認められる場合には、住民等に対して避難指示等を発令するとともに、適切な避難誘導を実施する。
- (2) 市は、避難指示等を発令する際には、居住者等が、自らがとるべき行動を直感的に理解しやす

いものとするため、避難指示等に対応する警戒レベルや発令の対象者を明確にするとともに、対象者ごとに警戒レベルに対応したるべき避難行動がわかるように伝達する。なお、警戒レベルは、洪水及び内水氾濫、土砂災害、高潮について発表する。（避難指示等の区分並びに避難指示等の区分に対応した警戒レベル及び居住者等に求められる行動は、「避難情報等と居住者等がとるべき行動」のとおり。）

(3) 市は、避難指示又はその解除を行う際に、国又は県に必要な助言を求めることができるよう、連絡調整窓口、連絡の方法を取り決めておくとともに、連絡先の共有を徹底しておくなど、必要な準備を整えておく。

#### 《避難情報等と居住者等がとるべき行動》

避難情報等	警戒レベル	居住者等がとるべき行動等
緊急安全確保	警戒レベル5	<ul style="list-style-type: none"> <li>●発令される状況：災害発生又は切迫（必ず発令される情報ではない）</li> <li>●居住者等がとるべき行動：命の危険直ちに安全確保！           <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 指定緊急避難場所等への立退き避難をすることがかえって危険である場合、緊急安全確保する。</li> <li>ただし、災害発生・切迫の状況で、本行動を安全にとることができるとは限らず、また本行動をとったとしても身の安全を確保できるとは限らない。</li> </ul> </li> </ul>
避 難 指 示	警戒レベル4	<ul style="list-style-type: none"> <li>●発令される状況：災害のおそれ高い</li> <li>●居住者等がとるべき行動：危険な場所から全員避難           <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 危険な場所から全員避難（立退き避難又は屋内安全確保）する。</li> </ul> </li> </ul>
高齢者等避難	警戒レベル3	<ul style="list-style-type: none"> <li>●発令される状況：災害のおそれあり</li> <li>●居住者等がとるべき行動：危険な場所から高齢者等は避難           <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 高齢者等は危険な場所から避難（立退き避難又は屋内安全確保）する。</li> <li>※ 避難を完了させるのに時間要する在宅又は施設利用者の高齢者及び障害のある人等、及びその人の避難を支援する者</li> <li>・ 高齢者等以外の人も必要に応じ、出勤等の外出を控えるなど普段の行動を見合わせ始めたり、避難の準備をしたり、自主的に避難するタイミングである。例えば、地域の状況に応じ、早めの避難が望ましい場所の居住者等は、このタイミングで自主的に避難することが望ましい。</li> </ul> </li> </ul>
大雨・洪水・高潮注意報	警戒レベル2	<ul style="list-style-type: none"> <li>●発令される状況：気象状況悪化</li> <li>●居住者等がとるべき行動：自らの避難行動を確認</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>・ ハザードマップ等により自宅・施設等の災害リスク、指定緊急避難場所や避難経路、避難のタイミング等を再確認するとともに、避難情報の把握手段を再確認・注意するなど、避難に備え自らの避難行動を確認</li> </ul>
早期注意情報	警戒レベル1	<ul style="list-style-type: none"> <li>●発令される状況：今後気象状況悪化のおそれ</li> <li>●居住者等がとるべき行動：災害への心構えを高める。 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 防災気象情報等の最新情報に注意する等、災害への心構えを高める。</li> </ul> </li> </ul>

## 2 市の実施する避難措置

### (1) 避難者に周知すべき事項

市の区域内において災害の危険がある場合、必要と認める地域にある居住者・滞在者その他の者に対し避難措置を実施する。避難指示を行う場合は、状況の許す限り、次の事項を避難者に徹底するよう努める。

- ア 避難すべき理由（危険の状況）
- イ 避難の経路及び避難先
- ウ 避難所の給食及び救助措置
- エ 避難後における財産保護の措置
- オ その他

### (2) 避難対策の通報・報告

- ア 避難措置を実施しようとするときは、当該現場にいる警察官・海上保安官等のほか、指定緊急避難場所等の管理者にあらかじめ必要な事項を通報する。
- イ 避難措置を実施したときは、速やかにその内容を県災害対策課（県本部設置時は本部連絡班又は北薩地域振興局）に報告する。
- ウ 避難の必要がなくなったときは、その旨を公示する。

### (3) 警戒区域の設定

災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、人の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるとき、警戒区域を設定し、災害応急対策に従事する者以外の者に対して当該区域への立ち入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずる。

## 第3 住民避難警戒体制の確立

### 1 災害危険箇所の監視

危険箇所のある地区の自主防災組織や住民は、危険箇所の状態について監視し、市に連絡するものとする。

なお、市長は災害危険箇所の付近住民に対し、気象予報警報等が出された場合、速やかに災害に備えるよう呼び掛けるものとする。

## 2 住民の自主的避難

住民においては、土砂崩れ等の前兆現象を発見し、自ら危険だと判断した場合等においては、隣近所声を掛け合って自主的に避難する。

## 第4 要配慮者の安全確保

市は、要配慮者が被害を受けないよう早めの避難を呼び掛けるほか、避難の順番や経路に配慮するなど、円滑な避難体制の整備を図る。

## 第5 避難の実施

### 1 避難指示等の実施要領

- (1) 避難の指示等は、迅速かつ確実な伝達が実施されるよう努めるものとする。
- (2) 高齢者等避難は、やむを得ない場合のほか、できるだけ夜間を避け、昼間に行うように努めるものとする。
- (3) 高齢者等避難に際しては、避難用の食料、貴重品の確保、火の用心等、避難期間に応じた準備を併せて指示するものとする。
- (4) 市長以外の避難指示権者が避難の指示を行ったときは、各法律に基づき関係機関に報告又は通知するほか、市長に直ちに通知するものとする。
- (5) 市長は、自ら避難指示等を行ったとき又は避難指示権者から避難の指示を行った旨の通知を受けたときは、直ちに県に報告するとともに、放送機関へ情報提供するものとする。

### 2 避難指示等の伝達方法

住民に対する避難指示等の伝達は、おおむね次の方法のうち、実情に即した方法により早急に周知徹底を図るものとする。

- (1) 防災行政無線を利用した伝達
- (2) 関係者による直接口頭又は拡声器による伝達
- (3) サイレンによる伝達
- (4) 広報車等の呼び掛けによる伝達
- (5) ルアラート、テレビ、ラジオ、インターネット（[市ホームページ](#)、[市公式LINE](#)等のソーシャルメディア）及び緊急速報（エリアメール等）等による伝達

### 3 自主避難

住民は下記のような前兆現象が認められたときは、市に通報するとともに、自主的判断により速やかに避難するものとする。

災害の種類	兆候
がけ崩れ	(1) がけに亀裂ができてくる。 (2) がけから水が湧いてくる。 (3) 小石がパラパラと落ちてくる。

地すべり	(1) 地下水の変化が前兆となることが多いため、池や沼の水が急に増えたり減ったりする。また、井戸水が濁ったりする。 (2) 地面にひび割れができる。
土石流	(1) 立木の裂ける音が聞こえる場合や、巨石の流下する音が聞こえる場合 (2) 溪流の流水が急激に濁りだした場合や流木が混ざりはじめた場合 (3) 降雨が続いているにもかかわらず、溪流の水位が急激に低下しはじめた場合 (上流で崩壊が発生し、流れがせき止められているおそれがあるため。)

#### 4 避難の方法

##### (1) 避難の誘導

- ア 各地区の避難誘導は、当該地区の消防団が行い、誘導責任者は、当該消防分団長とする。
- イ 避難経路は、災害時の状況に応じ適宜定めるものとし、その決定に当たっては、次の事項を検討して定めるものとする。
- (ア) 暴風の場合は、できるだけ山かげや堅ろうな建物に沿って経路を選ぶようとする。
- (イ) 豪雨の場合は、がけ下や低地帯、災害発生のおそれのある場所はできるだけ避けるようとする。
- (ウ) 地震の場合は、できるだけ広い道路を選び、がけ下や川の土堤、石垣等崩壊しやすい経路は避けること。
- ウ 避難の誘導に当たっては、次の事項に留意して行うものとする。
- (ア) 避難場所が比較的遠距離であり、かつ避難に危険等が伴う場合等は、避難のための集合場所、自主防災組織や消防団員等の中から誘導責任者を定め、できるだけ集団で避難するようとする。
- (イ) 避難経路中の危険箇所には、標識、縄張りをするか、誘導員を配置するようとする。
- (ウ) 誘導に際しては、できるだけ車両、船艇、ロープ等資器材を利用して安全を図るようにする。
- (エ) 携帯品や幼児等はできるだけ背負い、行動の自由を確保するようにして避難者を誘導する。

##### (2) 避難の順位

- ア 災害時の避難誘導は、原則として、高齢者や障がい者等の要配慮者を優先して行うものとする。

イ 地域的避難の順位は、災害の種別、災害発生の時期を考慮し、客観的に判断して早い段階で、災害が発生すると認められる地域内居住者の避難を優先するものとする。

##### (3) 携帯品の制限

避難誘導員は、避難者の避難に当たっては、次の事項に留意し、携帯品は最小限に制限し、適宜指導するものとする。

ア 携帯品は、必要最小限度の食料、衣料、日用品、医薬品等とする。

イ 避難が比較的長期にわたるときは、避難中における生活の維持に役立てるため、災害の種

別、危険の切迫性、避難所の距離、地形等を考慮して更に加えるものとする。

## 5 小中学校児童生徒の集団避難

### (1) 実施の基本

ア 教育長は、あらかじめ定めた管内学校の児童生徒の集団避難計画により、校長に対し、各学校の実情に適した具体的避難を実施させるものとする。

イ 教育長による児童生徒の避難措置は、児童生徒の心身の発達過程を考慮し、何よりも生命の安全、健康の保持に重点をおいて実施するものとする。

### (2) 実施方法

ア 教育長は、災害の種別、程度を速やかに校長に通報し、必要な避難措置を取らせるものとする。

イ 校長は、教育長の指示のもとに、又は緊急を要する場合は臨時に児童生徒を安全な所に避難させるものとする。

ウ 児童生徒が学校の管理外にある場合には、校長は状況を判断して臨時休校の措置を講ずるものとする。

### (3) 実施要領

ア 教育長による避難の指示等は、市長等の指示により行うほか、安全性を考慮して早期に実施する。

イ 教育長による避難指示等に際しては、災害種別、災害発生の時期等を考慮し、危険が迫っている学校から順次指示する。

ウ 児童生徒の避難順位は、低学年、疾病者等を優先して行う。

エ 避難が比較的長期にわたると判断されるときは、避難指示の段階において児童生徒をその保護者のもとに誘導し、引き渡す。

オ 災害の種別、状況等に応じ、あらかじめ定めた集団避難の順序、経路等により避難する。

### (4) 留意事項

ア 教育長による各学校への通報、連絡は、あらかじめ整備した連絡網により迅速、確実に行う。

イ 校長は、次の事項について配慮し、集団避難が安全迅速に行われるようとする。

(ア) 災害種別に応じた避難指示等の伝達方法

(イ) 避難場所の指定

(ウ) 避難順位及び避難場所までの誘導責任者

(エ) 児童生徒の携行品

(オ) 余裕がある場合の書類、備品等の搬出

ウ 災害が学校内又は学校付近に発生した場合、校長は速やかに関係機関に通報する。

エ 災害の種別、程度により、児童生徒を家庭に帰宅させる場合は、次の方法による。

(ア) 各集落の担当教師の誘導を必要とする場合は、集落ごとに安全な場所まで誘導する。

(イ) 集落ごとに児童生徒を集団下校させる場合は、校区内の危険箇所（がけ崩れ、危険な橋、堤防）の通行を避ける。

オ 児童生徒が家庭にある場合における臨時休校の通告方法は、あらかじめ定めた連絡網による。

#### (5) 避難場所

ア 教育長は、本計画その他を考慮し、災害の種別、程度に応じた学校ごとの避難場所を定めるものとする。

イ 学校が次に定める避難場所に指定されている場合等で、児童生徒の保護者が学校に避難してきた場合は、児童生徒をその保護者に引き渡す。

### 6 避難所の設置及び管理

避難所は、原則として学校、集会施設等の既存建物を利用するが、これらの建物を得難いときは、野外に仮小屋を設置し、又は天幕の設営により実施するものとする。

#### (1) 避難所等

地域別の避難所等は、おおむね次のとおりとし、災害の種類及び被害の状況等により適宜開設するものとする。

また、避難所まで遠い住民や要配慮者に配慮した、かつ災害種別に応じて安全で安心できる避難所の確保について、各自治公民館や民間施設の活用等の検討を行い、避難所として指定をするものとする。

※ 指定避難所

地区名	避難所の名称	電話番号	収容可能人数
阿久根地区	総合体育館	7 3-4 6 4 9	2, 0 0 0
	B & G 体育館	7 3-3 6 5 5	1 0 0
	農村環境改善センター	7 3-4 4 4 1	3 0 0
	阿久根小学校	7 2-0 0 2 5	1, 0 0 0
	阿久根中学校	7 2-0 1 2 3	9 0 0
	風テラスあくね (市民交流センター)	7 2-1 0 5 1、 1 0 5 2	3 9 6
	中央公民館鶴見分館 <u>(保健センター)</u>	7 3-3 7 6 9	3 0 0
大川地区	大川地区公民館・大川小学校屋内運動場	7 4-0 0 0 4	5 0 0
	大川地区公民館分館	7 4-0 0 0 1	1 0 0
牛之浜地区	牛之浜区集落センター	7 4-1 6 6 0	2 0 0
西目地区	西目小学校	7 2-0 4 4 8	5 0 0
	みなみ保育園	7 2-0 4 7 3	2 0 0
	西目地区集会施設	7 2-0 7 0 9	3 0 0
山下地区	山下小学校	7 2-0 0 6 2	5 0 0
	遠矢公民館		4 2
尾崎地区	尾崎小学校	7 2-2 1 0 0	3 0 0
	尾崎公民館		3 2
鶴川内地区	鶴川内中学校	7 2-2 1 0 1	4 0 0
	鶴川内地区集会施設	7 3-2 6 0 8	1 0 0
田代地区	山村開発センター	7 9-2 0 5 5	1 0 0
	田代小学校	7 9-2 0 0 1	2 0 0
	田代下地区集会施設		5 0
折多地区	折多小学校	7 5-0 1 6 2	5 0 0
	折多地区集会施設	7 5-3 7 4 7	9 6
	子ども発達支援センターこじか	7 9-3 5 8 9	5 6
脇本地区	脇本小学校	7 5-0 0 0 4	4 0 0
	三笠中学校	7 5-0 0 0 3	1, 0 0 0
	脇本保育園	7 5-0 0 7 7	1 0 0
	脇本地区公民館	7 5-0 0 0 2	2 5 0
	脇本地区公民館隼人分館	7 5-2 7 9 6	2 0 0
	黒之浜漁村の家	7 5-2 3 8 2	1 0 0

※ 指定緊急避難場所

地区名	避難場所の名称	住 所	災害種別			標高 (m)
			洪水	土砂 災害	地震 津波	
阿久根地区	総合運動公園	赤瀬川 2486番地1	○	○	○	42
	阿久根小学校	栄町94番地	○	○	○	15
	阿久根中学校	波留5529番地	○	○	×	3
	風テラスあくね（市民交流センター）	塩鶴町2丁目2番地	○	○	×	2
	<u>ビジネスホテル ロックスイン</u>	<u>港町63番地</u>	○	—	○	3
大川地区	旧大川中学校・大川小学校屋内運動場	大川8250番地	○	○	×	5
牛之浜地区	牛之浜区集落センター	大川10676番地	○	○	○	16
西目地区	西目小学校	西目1245番地	○	○	×	2
	みなみ保育園	西目2086番地	○	○	○	24
	西目地区集会施設	西目2142番地2	○	○	○	18
	番所丘公園	西目6812番地439	○	○	○	50
山下地区	山下小学校	山下834番地	○	○	○	34
尾崎地区	尾崎小学校	山下5916番地	○	○	○	64
鶴川内地区	鶴川内中学校	鶴川内10300番地	○	×	○	18
	鶴川内地区集会施設	鶴川内5033番地11	○	○	○	52
田代地区	山村開発センター	鶴川内6614番地9	○	×	×	123
	田代小学校	鶴川内7257番地	○	×	○	94
折多地区	折多小学校	折口1760番地	○	○	×	5
	折多地区集会施設	多田26番地5	○	○	○	17
脇本地区	脇本小学校	脇本8060番地	○	○	○	21
	三笠中学校	脇本7877番地	○	○	○	15
	脇本地区公民館	脇本7363番地	○	○	×	3
	瀬之浦農村公園	脇本1540番地2	○	○	×	5
	脇本地区公民館隼人分館	脇本12047番地	○	○	○	40

## (2) 避難所の開設及び管理

ア 避難所の開設及び管理は、各避難所要員が本部長の指示により行うものとする。

この場合、民生衛生総務班長は、救助業務の具体的な計画を立て、各避難所業務が円滑に行われるよう指導するものとする。

イ 避難所要員の業務は、おおむね次のとおりとする。

(ア) 避難所の設置に関すること。

- a 本部長の指示による避難所の開設及び閉鎖
- b 避難所の開設及び閉鎖に関する民生衛生総務班長への通知

(イ) 避難所の管理に関すること。

- a 収容状況の調査及び民生衛生総務班長への通知
- b 避難所業務日誌の記録
- c 避難所施設の保全管理
- d 避難所施設管理者との連絡調整

(ウ) 避難所における救助活動に関すること。

- a り災者に対する災害情報等の広報伝達
- b り災者に対する給食、衣料及び物資等の給与並びに給与状況の民生衛生総務班長への通知
- c 救援金品の受付（一時保管を含む。）及び受付記録の民生衛生総務班長への通知
- d その他必要な救助活動

(エ) 避難所業務の引継ぎに関すること。

- a 重要引継事項の文書による引継ぎ
- b 避難所業務に関する諸帳簿の引継ぎ

## 7 関係帳簿等の整備

次の関係帳簿を整備するものとする。

- (1) 避難所収容台帳
- (2) 炊き出し受給者名簿
- (3) 物資給与及び受領簿
- (4) その他必要な書類

## 第9節 救助、救急

風水害等では、土砂崩れ、洪水、冠水等による被害の可能性が危惧され、多数の救助、救急事象が発生すると予想される。

このため、市は、迅速かつ的確な救助、救急活動を実施する。

## 第1 救助、救急活動

### 1 市による救助、救急活動

関係機関名	項目	活動内容
市(消防機関を含む。)	救助、救急活動	<p>(1) 活動の原則 救助、救急活動は、救命処置を要する重症者を最優先とする。</p> <p>(2) 出動の原則 救助、救急を伴う場合は、努めて救急隊と他隊が連携して出動するものとし、救助を伴わない場合は救急隊のみとし、次の優先順位により出動する。</p> <p>ア 延焼火災が多発し、多数の救助、救急事象が発生している場合は、火災現場付近を優先する。</p> <p>イ 延焼火災は少ないが、多数の救助、救急事象のある場合は、多数の人命を救護することを優先する。</p> <p>ウ 同時に小規模な救助、救急事象が併発している場合は、救命効率の高い事象を優先する。</p> <p>エ 傷病者に対する救急処置は、救命の処置を必要とする事象を優先する。</p>
	救急搬送	<p>(1) 傷病者の救急搬送は、救命処置を要する者を優先する。 なお、搬送に際しては、所轄消防本部、医療救護班等の車両のほか、必要に応じ県消防・防災ヘリコプターや県ドクターへリコプター、自衛隊のヘリコプターにより行う。</p> <p>(2) 救護所等からの後方医療施設への移送は、被災状況の推移を勘案して他機関との協力体制のもとに行う。</p>
	傷病者多数発生時の活動	<p>(1) 災害の状況等を判断し、安全かつ活動容易な場所に現場救護所を設置し、救助隊、医療救護班と密接な連携を図り、効果的な救護活動を行う。</p> <p>(2) 救護能力が不足する場合は、自主防災組織等に医療機関への自主的な輸送協力を求めるなど、関係機関との連絡を密にし、効率的な活動を行う。</p>

## 2 住民及び自主防災組織による救助、救急活動

住民及び自主防災組織は、自発的に被災者の救助、救急活動を行うとともに、救助、救急活動を行う関係機関に協力するよう努める。

## 第2 救助、救急用装備・資機材の調達

### 1 救助、救急用装備・資機材の調達

- (1) 初期における救助、救急用装備・資機材の運用については、原則として各関係機関においてそれぞれ整備・保有しているものを活用する。
- (2) 救助、救急用装備・資機材等に不足を生じた場合は、その他関係機関が保有するもの又は民間業者からの借り入れ等を図り、救助活動に万全を期する。

- (3) 倒壊家屋等からの救出に必要な重機等については、民間業者から調達できるようあらかじめ協議を行っておく。
- (4) 搬送する重傷者が多数で、消防本部、医療救護班等の車両が不足する場合は、住民及び自主防災組織の協力を得て、民間の車両を確保する。

## 2 救急車・救助工作車の配備状況

市（消防機関） 高規格救急自動車3台、救助工作車1台

### 第10節 交通確保・規制

災害時には、道路、橋梁等の交通施設に被害が発生するとともに、緊急車両や一般車両の流入による交通渋滞が発生し、緊急輸送等の支障が予想される。また、海上においても海上輸送や航路障害等の発生が予想される。

このため、迅速かつ適切に交通規制を実施し、緊急輸送等のための交通を確保する。

## 第1 交通規制の実施

### 1 交通規制の実施方法

実施者	実施の方法
道路管理者	道路、橋梁等交通施設の巡回調査に努め、災害により交通施設等の危険な状況が予想され、又は発見通報により承知したときは、速やかに必要な規制を行う。
警察機関	<p>(1) 交通情報の収集</p> <p>警察本部は、航空機、オートバイその他の機動力を活用し、交通情報の収集を行い、交通規制の実施を判断する。</p> <p>また、隣接県警察本部等と連携を密にし、交通情報の収集を行う。</p> <p>(2) 交通安全のための交通規制</p> <p>災害により交通施設等の危険な状況が予想され、又は発見したとき、若しくは通報により承知したときは、速やかに必要な交通規制を行う。</p> <p>(3) 緊急通行車両の通行確保のための交通規制</p> <p>県公安委員会は、被災者の輸送、被災地への緊急物資の輸送等を行う緊急通行車両の通行を確保するため、必要があると認めるときは、次の処置を行う。</p> <p>ア 交通が混雑し、緊急直行の円滑を阻害している状況にあるときは、区域又は道路の区間を指定して一般車両の通行を制限し、又は緊急の度合に応じて車両別交通規制を行う。</p> <p>イ 被災地への流入車両等を抑制する必要がある場合には、区域又は道路の区間を指定して、被災地周辺の警察等の協力により、また必要に応じ広域緊急援助隊の出動を要請して、周辺地域を含めた広域的な交通規制を行う。</p> <p>(4) 警察官の措置命令等</p> <p>ア 警察官は、通行禁止又は制限に係る区域又は区間において、車両その他の物</p>

	<p>件が緊急通行車両の通行の妨害となり、災害応急対策の実施に著しい支障が生じるおそれがあると認めるときは、車両等の所有者等に対し必要な措置をとることを命ずることができる。</p> <p>イ アの措置を命ぜられた者が当該措置をとらないとき、又はその命令の相手方が現場にいないため、当該措置を命ずことができないときは、警察官は自ら当該措置をとることができる。</p>
自衛官又は消防吏員	自衛官又は消防吏員は、警察官がその場にいない場合に限り、自衛隊用又は消防用緊急車両の通行を確保するため、上記(4)のア、イの措置をとることができる。
港湾管理者及び海上保安官	海上において、災害応急対策の遂行あるいは航路障害のため船舶交通を規制する必要があるときは、港湾管理者は、港長、海上保安部と緊密な連携を保ち、所轄業務を通じ相互に協力して交通の禁止、制限区域の設定、危険区域の周知及び港内岸壁付近の交通整理等を行う。

## 2 道路管理者と警察機関の相互連絡

道路管理者と警察機関は相互に密接な連絡をとり、交通の規制をしようとするときは、あらかじめ規制の対象、区間、期間及び理由をそれぞれ通知する。

ただし、緊急を要する場合で、あらかじめ通知するいとまがないときは、事後においてこれらの事項を通知するものとする。

## 3迂回路等の設定

実施者は、道路の損壊又は緊急通行車両の通行確保等のため、交通規制を実施した場合、適当な迂回路を設定し、必要な地点に標示する等によって、一般交通にできる限り支障のないように努める。

## 4 規制の標識等

実施者が規制を行った場合は、それぞれの法令の定めるところより規制の標識を設置する。

ただし、緊急な場合又は標識を設置することが困難又は不可能なときは、適宜の方法により、とりあえず交通規制をしたことを明示し、必要に応じ警察官等が現地において指導にあたるものとする。

(規制の標識は様式1)

なお、防災訓練のための交通規制を行う際にも規制の標識を設置するとともに、必要に応じ警察官等が現地において指導にあたるものとする。(規制の標識は様式2)

## 5 規制の広報・周知

実施者が規制を行った場合は、関係機関に通知するとともに、都市建設課、放送機関並びに防災行政無線等により一般住民に周知徹底させる。

## 6 規制の解除

交通規制の解除は、実施者が規制解除の判断をし、通行の安全を確保した後、速やかに行うもの

とし、当該規制区間を管轄する警察署長に通知するとともに、防災行政無線等により一般住民に周知する。

〈規制の標識等〉

様式1 災害用



様式2 訓練用



備考

- 1 色彩は、文字、縁線及び区分線を青色、斜めの帯及び枠を赤色、地を白とする。
- 2 縁線及び区分線の太さは1センチメートルとする。
- 3 図示の長さの単位は、センチメートルとする。
- 4 道路の形状又は交通の状況により特別の必要がある場合にあっては、図示の寸法の2倍まで拡大し、又は図示の寸法の2分の1まで縮小することができる。

## 第2 緊急通行車両の確認等

### 1 緊急通行車両確認証明書の申請

車両（道路交通法第39条第1項の緊急自動車を除く、災害応急対策の的確かつ円滑な実施のため、その通行を確保することが特に必要な車両）を使用しようとする者は、県（危機管理課）、阿久根警察署に、緊急通行車両確認証明書の申請をするものとする。

### 2 確認対象車両

確認対象車両は、指定行政機関の長、指定地方行政機関の長、地方公共団体の長その他の執行機関、指定公共機関及び指定地方公共機関が保有する車両等で、災害対策基本法第50条第1項に規定する災害応急対策を実施するために用いる車両とする。

### 3 緊急通行車両確認証明書の交付

申請を受けた県（危機管理課）、警察本部又は阿久根警察署は、緊急通行車両であることを確認したときは、標章及び証明書を交付する。

#### 4 標章及び証明書の提示

交付を受けた標章は、当該車両の前面の見やすい場所に提示する。

なお、証明書は必ず携行し、警察官等から提示を求められたときはこれを提示する。



#### 備 考

- 1 色彩は、記号を黄色、縁及び「緊急」の文字を赤色、「登録（車両）番号」、「有効期限」、「年」、「月」及び「日」の文字を黒色、登録（車両）番号並びに年、月及び日を表示する部分を白色、地を銀色とする。
- 2 記号の部分に表面の画像が光の反射角度に応じて変化する措置を施すものとする。
- 3 図示の長さの単位は、センチメートルとする。

### 第3 発見者等の通報と運転者のとるべき措置

#### 1 発見者等の通報

災害時に道路、橋梁の交通施設の危険な状況又は交通が極めて混乱している状況を発見した者は、速やかに市長又は警察官に通報するものとする。通報を受けた警察官は、その旨を市長に通報、市長はその路線を管理する道路管理者又はその地域を管轄する阿久根警察署に通報するものとする。

#### 2 災害発生時における運転者のとるべき措置

- (1) 土砂崩れ等の災害や大規模な車両事故等が発生したときは、車両の運転者は次の措置をとらなければならない。

ア 走行中の場合は、次の要領により行動すること。

(ア) できる限り安全な方法により車両を道路の左側に停車させること。

(イ) 停車後は、カーラジオ等により災害情報及び交通情報を聴取し、その情報及び周囲の状況に応じて行動すること。

(ウ) 車両を置いて避難するときは、できる限り路外に停車させること。やむを得ず道路上に置いて避難するときは、道路の左側に寄せて停車させ、エンジンを切り、エンジンキーは付けたままとし、窓を閉め、ドアはロックしないこと。

イ 避難のために車両を使用しないこと。

- (2) 道路の通行禁止等が行われたときは、通行禁止等の対象とされている車両の運転者は次の措置をとらなければならない。

ア 区域又は道路の区間にかかる通行禁止等が行われた場合は、当該車両を速やかに当該道路の

区間以外又は道路外の場所へ移動すること。

- イ 当該道路の区間以外又は道路外の場所へ移動することが困難なときは、当該車両を道路の左側端に沿って駐車するなど、緊急車両の通行の妨害とならない方法により駐車すること。
- ウ 警察官の指示を受けたときは、その指示に従って車両を移動し、又は駐車しなければならない。

## 第11節 緊急輸送

災害時には、避難及び救出、救助を実施するために必要な人員及び物資の輸送を迅速かつ確実に行うことが必要である。

このため、迅速に輸送経路や輸送手段等を確保し、緊急度、重要度を考慮した緊急輸送を実施する。

### 第1 緊急輸送の実施

#### 1 緊急輸送の実施責任者

輸送対象	実施責任者	輸送に当たっての配慮事項
被災者の輸送	市長	
災害応急対策及び災害救助を実施する必要な要員及び物資の輸送	災害応急対策を実施すべき責任を有する機関の長	(1) 人命の安全 (2) 被害の拡大防止 (3) 災害応急対策の円滑な実施

#### 2 緊急輸送の対象

被害の状況、緊急度、重要度を考慮して、必要な輸送対象を優先的に緊急輸送する。

段階	輸送対象
第1段階 (警戒避難期)	(1) 救助・救急活動、医療活動の従事者、医薬品等人命救助に要する人員、物資 (2) 消防、水防活動等災害拡大防止のための人員、物資 (3) 政府災害対策要員、地方公共団体災害対策要員、情報通信、電力、ガス、水道施設保安要員等初動の応急対策に必要な要員・物資等 (4) 後方医療機関へ搬送する負傷者等 (5) 緊急輸送に必要な輸送施設、輸送拠点の応急復旧、交通規制等に必要な人員及び物資
第2段階 (事態安定期)	(1) 上記第1段階の続行 (2) 食料、水等生命の維持に必要な物資 (3) 傷病者及び被災者の被災地外への輸送 (4) 輸送施設の応急復旧等に必要な人員及び物資
第3段階 (復旧期)	(1) 上記第2段階の続行 (2) 災害復旧に必要な人員及び物資 (3) 生活必需品

## 第2 緊急輸送のための道路啓開等

### 1 道路啓開路線の情報収集

道路管理者は、関係機関と連携するなど啓開が必要な緊急輸送路線等の情報収集を行い把握するものとする。また、市は、緊急輸送路線等の状況について、情報提供を行うなど各道路管理者の情報収集に協力する。

### 2 優先順位の決定

道路管理者は、啓開が必要な緊急輸送路線等が多数発生した場合は、重要度を考慮し、優先順位を決めて道路啓開を実施するものとする。

### 3 道路啓開作業の実施

道路啓開作業にあたっては、関係機関及び関係業界が有機的かつ迅速な協力体制をもって実施する。

### 4 道路啓開作業の周知

道路管理者は、道路啓開の状況について、警察・消防等の関係機関と共有を図るとともに住民等へSNSやホームページ等を活用して迅速な広報を実施する。

## 第12節 緊急医療

### 第1 緊急医療の実施

#### 1 救護班の出動要請

市長は、必要に応じて国公立・公的医療機関、郡医師会長等にそれぞれの救護班の出動を要請する。

#### 2 救護班の編成と所在地

##### (1) 救護班の編成

関係機関は、次のとおり救護班を編成するものとする。

- ア 国立病院機構の職員による救護班
- イ 公立・公的医療機関の職員による救護班
- ウ 日本赤十字社鹿児島県支部職員による救護班
- エ 鹿児島県医師会、歯科医師会会員による救護班

##### (2) 救護班の構成

救護班の構成は、おおむね次のとおりとする。

救護班名	班長 医師	班員				計	備考
		薬剤師	看護師	事務	連絡員		
国立病院機構救護班	1	1	4	1	1	8	4班
公立・公的病院救護班	1	1	3	1	2	8	10班

	県立病院 4、済生会鹿児島病院 1、出水総合医療センター 1 枕崎市立病院 1、鹿児島市立病院 2、済生会川内病院 1					
日本赤十字社鹿児島県支部 救護班	1		3	2	6	8 班
県医師会救護班	1		2		3	45 班
県歯科医師会救護班	1		2		3	53 班

(注) 上記救護班のほか、被災者の実情に応じて県医師会会員による救護班を編成し、医療救護及び患者収容にあたる。

(注) 歯科医師会救護班の班員で看護師とあるものは、歯科衛生士を指す。

### (3) 救護班の所在地

出水保健所管内救護班の所在地は、次のとおりとする。

地域名	施設名	所在地	電話番号	班数
出水保健所管内	出水総合医療センター 出水郡医師会 出水郡歯科医師会	出水市明神町 520 出水市昭和町 18-18 出水市高尾野町大久保 2847-2 (よしだ歯科クリニック内)	0996-67-1611 0996-63-0646 0996-62-0601	1 3 6

## 第2 医薬品・医療用資機材等の調達

### 1 備蓄医薬品・医療用資機材等の供給

県は、市から医療助産活動に必要な資材等の要請があった場合は、備蓄している医薬品・医療用資機材等を市の救護所等へ緊急輸送するものとする。

また、血液製剤の要請があった場合には、血液センターが血液製剤を確保し、救護所等へ緊急輸送する。

#### (1) 県の医薬品・医療用資機材等の備蓄場所

県内 7 か所の病院（鹿児島市立病院、県立薩南病院、済生会川内病院、県立北薩病院、県民健康プラザ鹿屋医療センター、県立大島病院、霧島市医師会医療センター）

#### (2) 備蓄内容

8 セット（8,000 人分）の医薬品等

（鹿児島市立病院 2 セット、その他の病院各 1 セットを設置）

#### (3) 緊急医薬品等医療セット概要 1 セット（1,000 人分）の内容

緊急医薬品等医療セット	品名等	品目数
診察・外科的治療用具	聴診器、血圧計、注射器、心電計 他	58
蘇生・気管挿管用具	蘇生器、喉頭鏡、酸素用吸引器 他	43
医薬品関係	抗生素質、局所用麻酔薬、外用薬 他	72
衛生材料関係用具	包帯、ガーゼ、絆創膏、脱脂綿 他	28

事務用品	患者表、患者カルテ、救護日誌 他	29
保管用ジュラルミンケース	1セット { (大) 9 (小) 1 }	
	合 計	230

## 2 協定等に基づく医薬品・医療用資機材等の調達

県は、市から医療助産活動に必要な医薬品・医療用資機材等の要請があった場合は、薬品補給班において、災害救助に必要な医薬品等（医療用資機材等）の確保に関する協定書に基づき医薬品等を調達し、緊急輸送するものとする。

## 3 負傷者の後方搬送

応急手当の後、入院治療や高度医療を要する負傷者の収容施設等への後方搬送について、市、県及び関係機関は以下の情報を収集し、連携をとり迅速に実施する。

- (1) 収容施設の被災状況の有無、程度
- (2) 収容施設までの交通状況、道路状況（緊急輸送道路の状況）、ヘリポートの状況等、また、搬送能力が不足する場合は、消防団員、自主防災組織等に医療機関への自主的な搬送協力を求めるなど、関係機関との連携を密にし、効率的な活動を行う。

## 4 輸送車両等の確保

輸送に必要な救急車として、本庁及び各保健所に配備してある車両を使用し、船艇、航空機等については関係機関とあらかじめ協議して定めたものを使用する。

## 5 透析患者等への対応

### (1) 透析患者への対応

慢性腎不全患者の多くは、1人1回の透析に約120ℓの水を使用する血液透析を週2～3回受けており、災害時にも平常時と同様の医療を要することから、適切な医療体制を確保する。

また、生き埋め等の圧迫による挫滅症候群（クラッシュ・シンドローム）に伴う急性腎不全患者に対しても、血液透析等適切な医療を確保する。

このため、県は、断水時に水の優先的供給が必要な透析施設や、近県市町村等への患者の搬送等に関する情報提供を医師会等関係機関との連携により行う。

### (2) 在宅難病患者・長期療養児等への対応

保健所は、人工呼吸器を装着している在宅難病患者などの安否及び健康状態等の確認を行う。

状況に応じて、市町村、医療機関及び近県市町村等との連携により、搬送及び救護所等へ収容する。

## 6 トリアージの実施

多数の負傷者が発生している災害現場においては、救急活動を効率的に実施するために負傷者の傷病程度を選別し、救命処置の必要な負傷者を優先して搬送する必要があり、そのためには傷病程度の識別を行うトリアージ・タグを活用した救護活動を実施する。

### 第13節 要配慮者への緊急支援

災害時には、高齢者や乳幼児、障がい者等の「要配慮者」が迅速・的確な避難等の行動を取りにくく、被災しやすいことから、地域ぐるみの支援が必要である。

このため、要配慮者に対し、避難誘導や情報の提供等必要な支援を適切に行う。

## 第1 要配慮者に対する対策

### 1 市が実施する要配慮者対策

災害発生時には、平常時から福祉サービスの提供を受けている者に加え、災害を契機に新たに要配慮者となる者が発生することから、時間の経過に沿って、各段階におけるニーズに合わせ、的確なサービスの提供等を行っていくことが重要である。

このため、市は、次の点に留意しながら要配慮者対策を実施する。

- (1) 要配慮者を発見した場合には、当該要配慮者の同意を得て、必要に応じ以下の措置をとる。
  - ア 地域住民等と協力して避難所へ移送すること。
  - イ 社会福祉施設等への緊急入所を行うこと。
  - ウ 居宅における生活が可能な場合にあっては、在宅福祉ニーズの把握を行うこと。
- (2) 要配慮者に対するホームヘルパー、手話通訳者の派遣、補装具の提供等の福祉サービスの提供を遅くとも発災後2～3日目から、全ての避難所を対象として要配慮者の把握調査を開始する。

### 2 応援要請

市が実施する前項の措置に関し、人員等が不足する場合は、県に応援を要請する。

## 第2 社会福祉施設等に係る対策

### 1 入所者・利用者の安全確保

- (1) 各社会福祉施設等の管理者は、あらかじめ定めた避難誘導方法に従い、速やかに入所者・利用者の安全を確保するものとする。
- (2) 県及び市は、施設機能を低下させない範囲内で、援護の必要性の高い被災者を優先的に被災地に隣接する地域の社会福祉施設に措置する。

### 2 県、市への応援要請等

- (1) 各社会福祉施設等の管理者は、日常生活用品及びマンパワーの不足数について、県、市に対し、他の施設からの応援のあっせんを要請するものとする。
- (2) 各社会福祉施設等は、それぞれの施設で保有している資機材を相互に活用することにより、被災地の支援を行うものとする。

### 3 市の支援活動

- (1) ライフラインの復旧について、優先的な対応が行われるように事業者へ要請する。
- (2) ライフラインの復旧までの間、水、食料等の確保のための措置を講ずる。

- (3) ボランティアへの情報提供などを含めマンパワーを確保すること。

### 第3 高齢者及び障がい者に係る対策

市は、避難所や在宅の要配慮者に加え、次の点に留意しながら高齢者及び障がい者に係る対策を実施する。

- (1) 被災した高齢者及び障がい者の迅速な把握を行う。
- (2) 掲示板、広報紙、インターネット（携帯電話を含む。）のホームページや電子メール、ファクシミリ等を活用し、また、報道機関の協力のもとに、新聞、ラジオ、テレビ放送等を利用するこ<sup>ト</sup>により、被災した高齢者及び障がい者に対して、生活必需品や利用可能な施設及びサービスに<sup>関</sup>する情報等の提供を行う。
- (3) 避難所等において、被災した高齢者及び障がい者の生活に必要な車いす、障がい者用携帯便器、おむつ等の物資や手話通訳者等のニーズを把握する相談体制を設けるとともに、それらの物資の調達及び人材の派遣を迅速に行う。
- (4) 避難所や在宅の高齢者及び障がい者に対しニーズ調査を行い、ホームヘルパーの派遣や施設への緊急入所等必要な措置を講ずる。
- (5) 高齢者及び障がい者の生活機能低下や精神的不憫に対応するため、生活不活発病予防等の健康管理やメンタルヘルスケアを実施する。

### 第4 児童に係る対策

#### 1 要保護児童の把握等

市は、次の方法により、被災による孤児、遺児等の要保護児童の発見、把握及び援護を行う。

- (1) 避難所の責任者等を通じ、避難所における児童福祉施設からの避難児童、保護者の疾患等により発生する要保護児童の実態を把握し、市に対し、通報がなされる措置を講ずる。
- (2) 住民基本台帳による犠牲者の承認、災害による死亡者に係る義援金の受給者名簿及び住民からの通報等を活用し、孤児、遺児を速やかに発見するとともに、その実態把握を行う。
- (3) 市は、避難児童及び孤児、遺児等の要保護児童の実態を把握し、その情報を親族等に提供する。

#### 2 児童の保護等のための情報伝達

市は、被災者に対し、掲示板、広報誌等の活用、報道機関の協力、インターネット等の活用により、要保護児童を発見した際の保護及び児童相談所等に対する通報への協力を呼びかけるとともに、利用可能な児童福祉サービスの状況、児童福祉施設の被災状況及び復旧状況等について的確な情報伝達を行う。

### 第5 妊産婦及び乳幼児に係る対策

市は、災害によるストレスの影響を受けやすい妊産婦や乳幼児に対し、避難所における特に配慮を行うとともに、必要な物資の調達、メンタルヘルスケア等の対策を行う。

### 第6 観光客及び外国人に係る対策

## 1 観光客の安全確保

旅館・ホテル等の観光施設管理者は、災害時には的確に観光客の避難誘導を行い、安全確保に努めるものとする。

また、市（消防機関を含む。）は、道路損壊等により孤立した観光客等の救出、移送活動について、関係機関との連携を図り迅速かつ的確に行う。

## 2 外国人の安全確保

### (1) 外国人への情報提供

県及び市は、ライフライン等の復旧状況、避難場所、避難所、医療、ごみや浴場等生活や災害に関する情報について、ホームページやSNS等を通じて、外国人への多言語による情報提供を行う。

### (2) 相談窓口の開設

市は、外国人を対象とした相談窓口を設け、安否確認や生活相談等を行う。この場合、県国際交流協会等を介して外国語通訳ボランティアの協力を得るよう努める。また、国際赤十字委員会及び各国赤十字社から鹿児島県に在住・滞在している外国人の安否調査があった際は、日本赤十字社鹿児島県支部と連携し対応する。

## 第7 帰宅困難者に係る対策

### 1 一時滞在施設等の確保等

市は、県と協力して一時滞在施設（発災から72時間（原則3日間）程度まで、帰宅困難者等の受入を行う施設。）及び帰宅支援ステーション（発災後、徒步帰宅者の支援を行う施設。）の確保等に努める。

#### (1) 一時滞在施設

##### ア 施設の確保

市は、地元の事業者等に協力を求め、民間施設に対して一時滞在施設の提供に関する協定を締結するよう要請する。

##### イ 施設の開設

- 市は、一時滞在施設の提供に関する協定を締結している民間施設の施設管理者へ一時滞在施設の開設を要請する。
- 市は、県と連携し、帰宅困難者の状況等を勘案し、自ら所有・管理する施設について、一時滞在施設としての開設等の検討を行う。

##### ウ 情報提供

- 市は、開設を要請した一時滞在施設の開設状況等を県に情報提供する。
- 市及び県は、自らが開設した一時滞在施設の開設状況等を互いに情報提供する。
- 市及び県は、上記の一時滞在施設のほかに、自主的に開設している施設の情報を入手した場合は、互いに情報提供する。

#### (2) 帰宅支援ステーション

##### ア 施設の確保

市は、地元の事業者等に協力を求め、帰宅支援ステーションの提供に関する協定を締結するよう要請する。

イ 施設の設置

市は、自らが協定を締結した事業者等に帰宅支援ステーションの設置を要請するとともに、県が締結している協定に基づく帰宅支援ステーションの設置を求める場合は、県へ設置要請を依頼する。

ウ 情報提供

市及び県は、自らが設置を要請した帰宅支援ステーションの設置状況等を互いに情報提供する。

## 2 公共交通機関に関する情報提供

市は、県から伝達された公共交通機関に関する情報を施設管理者に伝達し、帰宅困難者に随時情報提供を行う。

## 3 避難所の案内

市は、自らが開設した一時滞在施設において、3日を超える支援が必要な帰宅困難者については、施設管理者の要請に基づき、市の最寄りの指定避難所を案内する等の対応を実施する。

## 第2部 震災応急対策

### 第1章 活動体制の確立

地震・津波災害発生時の災害応急対策を効果的に実施するため、市及び関係機関は、各々の機関ごとに応急活動体制を確立する。また、当該地域だけでは対処しえない事態においては、他の公共団体への広域応援や自衛隊への派遣要請を行い、必要に応じ、各種ボランティア等の協力を得るなど、効果的な体制を確立する必要がある。

本章では、このような活動体制の確立に係る対策を定める。

#### 第1節 応急活動体制の確立

市及び関係機関は、それぞれの計画に定められた防災活動体制を確立させ、迅速かつ的確に災害応急対策を遂行するものとする。

このため、特に地震直後の初動段階の活動体制の早期確立を重視するとともに、各々の組織が活動しやすい環境を確立することに配慮する。

なお、災害状況により、配備指示が不十分となることも予想されるため、職員は自主参集に努める。

#### 第1 市の応急活動体制の確立

##### 1 災害対策本部設置前の初動体制

###### (1) 情報連絡体制の確立

市内に震度4の地震が発生したとき、又は津波注意報が発表されたときは、地震・津波情報や被害状況等の情報を収集するため、総務課職員による情報連絡体制を確立する。

###### (2) 災害警戒本部の設置

ア 市内に震度5弱若しくは震度5強の地震が発生したとき、又は津波警報が発表されたときは、災害警戒本部を設置する。

イ 災害警戒本部に本部長を置き、本部長は総務課長をもって充て、その指揮のもとに災害警戒要員を置き、総務課職員をもって充てる。

##### 2 市災害対策本部の設置

###### (1) 市災害対策本部の設置又は廃止

###### ア 市災害対策本部の設置

市長は、市内に震度6弱以上の地震が発生したとき、又は震度5強以下の地震若しくは津波が発生し、市内全域にわたり大きな被害が発生し、又は発生するおそれのあると認められるときは、市災害対策本部を設置する。

###### イ 市災害対策本部の廃止

市内において災害の発生するおそれが解消したと認めるとき、又は災害応急対策がおおむね完了したと認めるときは、災害対策本部を廃止する。

ウ 市長は、災害対策本部を設置又は廃止したときは、その旨を直ちに関係機関へ通知する。

## (2) 現地災害対策本部の設置又は廃止

### ア 現地災害対策本部の設置

市長は、災害対策本部を設置し、又は設置しようとする場合において災害の規模及び範囲等から判断して、現地において災害対策本部の事務の一部を行わせる必要があると認めるとき、現地災害対策本部を設置する。

### イ 現地本部の廃止

市長は、現地災害対策本部の事務が終了したと認めるとき、現地災害対策本部を廃止する。

## 3 市災害対策本部の組織

### (1) 本部の組織

#### ア 本部の構成

(ア) 本部に、災害対策本部長（以下「本部長」という。）及び副本部長を置き、本部長は市長を、副本部長は副市長及び教育長をもって充てる。

なお、市長に事故や不測の事態があった場合は、副市長、教育長及びあらかじめ指定された課長の順で市長に代わる意思決定を行う。

(イ) 本部に対策部を置き、各対策部のもとに、各課等の職員で構成される班を置く。

#### イ 本部の設置場所

本部は、震災による被災のおそれがない場合は、原則として市庁舎に設置するが、庁舎が被災して使用できないときは、消防署に設置し、当該消防署が使用できないときは、市長が定めた場所に設置する。

#### ウ 本部会議

(ア) 本部に本部会議を置き、本部長、副本部長、及び各対策部長をもって構成する。

(イ) 本部会議は、次の事項について本部の基本方針を決定する。

- a 災害応急対策の実施及び調整に関すること。
- b 県、他の市町その他防災機関との連絡調整に関すること。
- c 自衛隊の災害派遣要請に関すること。
- d 災害救助法の適用に関すること。
- e その他重要事項に関すること。

### (2) 現地災害対策本部

#### ア 現地災害対策本部の構成

(ア) 現地本部に現地災害対策本部長（以下「現地本部長」という。）、現地災害対策本部員及び現地災害対策要員を置き、副本部長、災害対策本部員及びその他の職員のうちから本部長が指名する者をもって充てる。

(イ) 本部長は、現地災害対策本部を設置したときは、直ちにその旨を関係機関に通知する。

#### イ 現地災害対策本部の所掌事務

現地災害対策本部の所掌事務は、次に掲げるとおりとする。

(ア) 被害状況及び被災地の対応状況の把握並びにこれらの情報の本部及び関係機関への連絡

(イ) 被災地からの要望の把握及び本部への伝達

- (ウ) 被災地の支援に従事する市の職員又は市に申出のあった機関等の人員の配置並びに支援物資の輸送及び供給に関する連絡調整
- (エ) その他現地災害対策本部の役割を果たすために必要な事務

#### 4 職員の配備体制

市は、地震発生時において、迅速な災害応急対策を推進するため、あらかじめ定めた基準により配備体制をとる。

##### (1) 本庁職員の配備

###### ア 配備区分の決定

市長は、災害対策本部を統括し、職員の配備区分を決定する。

なお、災害の態様により、その所掌する災害応急対策を講ずる上で支障がないと認められるときは、配備体制を変更することができる。

###### イ 自主参集

###### (ア) 配備要員に指名された職員の自主参集

配備要員に指名された職員は、伝達手段の支障等のため動員指示が伝達されない状況であっても、テレビ、ラジオ等で速報される地震の情報により一定の震度以上の地震の発生や津波警報の発表を覚知し、あるいは地震・津波に遭遇したときは、配備基準に照らして自主的に判断し、招集指示を待つことなく、あらゆる手段をもって所定の場所へ参集するよう努める。

###### (イ) その他の職員の参集

他の職員にあっては、地域の被害の情報収集や被災者の救助など応急活動に従事するとともに、登庁の連絡を受けたときは直ちに登庁する。

なお、交通通機関の不通や道路の決壊等により登庁できない場合には、最寄りの避難所に参集し、応急活動に従事するか、その地域に残り被害状況の収集に当たるものとする。

《地震時の参集・配備基準》

体制	基 準	配 備 基 準	活 動 内 容
情報連絡体制	(1) 本市周辺で震度4の地震が発生したとき。 (2) 本市周辺に津波注意報が発表されたとき。	1 総務課職員 2 その他必要と認める者	小規模地震や津波警戒を行うため、関係機関等との情報連絡に努める。
災害警戒本部体制	(1) 本市周辺で震度5弱又は震度5強の地震が発生したとき。 (2) 本市周辺に津波警報が発表されたとき。	1 総務課長 2 総務課職員 3 その他必要と認める者	災害警戒本部を設置し、事前に指定した各課を中心に関係機関の協力を得て災害情報の収集、応急対策など防災対策の一層の確立を図る。
災害対策本部体制	第1配備	(1) 地震・津波により比較的軽微な災害若しくは局地的な災害が発生し、又は発生するおそれのある場合で、本部長が必要と認めるとき。 (2) 市内に特別警報（大津波警報）が発表されたとき	特に関係のある少数人数で、情報収集及び連絡活動が円滑に行われる体制を整える。第2配備（又は第3配備）に移行し得る体制とする。
	第2配備	(1) 本市周辺で震度6弱以上の地震が発生したとき。 (2) 本市周辺で震度5強以下の地震若しくは津波が発生し、相当な被害が発生し、又は発生するおそれがある場合で、本部長が必要と認めるとき。	本庁・支所内に勤務する職員の約半数を待機させ、情報収集連絡活動及び応急措置を実施し、状況により第3配備に直ちに切り替える体制とする。
	第3配備	(1) 本市周辺で震度6強以上の地震が発生したとき。 (2) 本市周辺で震度6弱以下の地震若しくは津波が発生し、甚大な被害が発生し、又は発生するおそれがある場合で、本部長が必要と認めるとき。	全員待機して防災業務に従事する。

## ウ 動員の伝達方法

動員配備の伝達系統は、次のとおりとする。

### 【気象警報等発表】

総務課危機管理係職員→総務課長→市長→各対策部長招集→職員招集→各対策部の活動の実施

## 第2 関係機関等の応急活動体制の確立

### (1) 防災関係機関の組織

防災関係機関は、地震の発生に際して、各々の防災業務計画等に規定された防災組織を確立し、応急対策を実施するものとする。

### (2) 市民の役割

市民自身は自らの生命・財産・安全を確保するための責務を有するため、自主防災組織等の組織的対応も含めて、初動段階において、自らの安全を確保するとともに、近隣住民の救助活動等に協力するなどの責務を果たすべく活動する。

### (3) 各種団体・組織・個人の役割

スーパーなど物資流通のネットワークを有する企業、事業所、自主防災組織、ボランティアその他各種団体は防災活動の有力な担い手となるため、これらの防災力を総動員して有機的に対策に組み込んだ応急活動体制を確立するものとする。

なお、地震直後の人命救出等の活動は、近隣住民、自主防災組織、消防団を中心とする地域ごとの防災力に依拠し、事態が安定してくる救援期の活動は、事態の推移をみながら適宜各種団体の協力等を得てその防災体制を確立するものとする。

## 第2節 情報伝達体制の確立

地震災害の発生に際して、的確な災害応急対策を遂行するためには、情報収集・伝達体制を確立し、被災地域の災害状況の実態を的確に把握し、緊急度の高い救援対策の需要を把握する必要がある。

このため、各防災関係機関は、事前に定められた情報収集・伝達体制の確立要領に従い、保有している情報伝達手段を効果的に確保・運用し、各種災害情報を収集・伝達するとともに、組織内・組織間において通信・情報連絡を行う。

具体的な情報伝達体制の確立については、第3編第1部第1章第2節「情報伝達体制の確立」に準ずる。

## 第3節 災害救助法の適用及び運用

大規模な地震・津波が発生し、一定規模以上の被害が生じると災害救助法が適用され、同法に基づき被災者の保護と社会の秩序の保全を図るため、応急的救助が実施される。

このため、災害救助法の実施機関、適用基準、被災世帯の算定基準、適用手続について示し、これに基づいて県、市は災害救助法を運用する。

具体的には、第3編第1部第1章第3節「災害救助法の適用及び運用」に準ずる。

#### 第4節 広域応援体制

大規模な地震・津波が発生した場合、被害が拡大し、市や各防災関係機関単独では対処することが困難な事態が予想される。

このため、各関係機関相互があらかじめ十分に協議の上、相互応援の体制を整えるとともに、災害時には相互に協力し緊密な連携のもと、円滑な応急対策活動を実施する。

具体的な広域応援体制については、第3編第1部第1章第4節「広域応援体制」に準ずる。

#### 第5節 自衛隊の災害派遣

大規模な地震・津波が発生した場合、被害が拡大し、市や各防災関係機関単独では対処することが困難な事態が予想される。

このため、自衛隊法第83条の規定に基づく自衛隊の効率的かつ迅速な災害派遣と受入体制を整える。

具体的な要請方法、受入体制については、第3編第1部第1章第5節「自衛隊の災害派遣」に準ずる。

#### 第6節 技術者、技能者及び労働者の確保

震災時には、多数の応急対策の需要が発生し、応急活動を実施する人員の不足が予想される。

このため、災害応急対策の実施等のために必要な技術者、技能者及び労働者等の確保（公共職業安定所を通じての確保及び法に基づく従事命令等による確保）を円滑に行い、迅速かつ的確な災害応急対策を実施する。

所要人員の確保が困難な場合又は緊急を要する場合は、災害対策基本法、災害救助法に基づく人員の確保を求める。

具体的には、第3編第1部第1章第6節「技術者、技能者及び労働者の確保」に準ずる。

#### 第7節 ボランティアとの連携等

大規模な地震・津波の発生時には、各種援護を必要とする者が増大し、ボランティアの積極的な参加が期待される一方で、その活動環境が十分に整備されないと効果的な活動ができない場合もある。

このため、市では、ボランティアの参加を促すとともに、参加したボランティア等の活動が円滑かつ効果的に実施されるよう環境整備を行う。

具体的には、第3編第1部第1章第7節「ボランティアとの連携等」に準ずる。

## 第2章 初動期の応急対策

地震・津波災害の発生直後の混乱している状況にある災害初動期においては、各種情報を収集・伝達するとともに、避難、救助・救急、緊急医療等の人命の確保（災害時要援護者への支援含む。）や、火災・土砂災害の防止対策等の緊急を要する対策を効果的に実施する必要がある。

本章では、このような災害初動期の応急対策について定める。

### 第1節 地震情報等、津波警報等及び津波情報等の収集・伝達

地震発生直後の初動期における応急対策を進める上で、津波予報及び地震情報・津波予報等は基本的な情報である。このため、市及び関係機関は、あらかじめ定めた警報等の伝達系統により、迅速・確実に受信し、その内容を把握し、関係機関等に伝達する。

#### 第1 気象庁による津波警報等、地震・津波に関する情報の発表

##### 1 地震及び津波に関する情報の発表

###### (1) 緊急地震速報

気象庁は、震度5弱以上の揺れが予想された場合に、震度4以上が予想される地域に対し、緊急地震速報（警報）を発表し、日本放送協会（NHK）に伝達する。

また、テレビ、ラジオ、携帯電話（緊急速報メール機能）、全国瞬時警報システム（J-ALE RT）経由による市の防災無線等を通して住民に伝達する。

なお、震度6弱以上の揺れを予想した緊急地震速報（警報）は、地震動特別警報に位置づけられる。鹿児島地方気象台は、緊急地震速報の利用の心得などの周知・広報に努める。

緊急地震速報（警報）は、地震発生直後に震源に近い観測点で観測された地震波を解析することにより、地震による強い揺れが来る前に、これから強い揺れが来るなどを知らせる警報である。このため、震源付近では、強い揺れの到達に間に合わない。

###### (2) 地震情報

気象庁が発表する地震情報は次の表のとおり。

地震情報の種類	発表基準	内容
震度速報	震度3以上	地震発生約1分半後に、震度3以上を観測した地域名（全国を188地域に区分：鹿児島県は、薩摩、大隅、甑島、種子島、屋久島、十島村、奄美北部、奄美南部の8地域に区分）と地震の揺れの発現時刻を速報
震源に関する情報	・震度3以上 (津波警報または津波注意報を発表した場合は発表しない)	地震の発生場所（震源）やその規模（マグニチュード）を発表 「津波の心配がない」又は「若干の海面変動があるかもしれないが被害の心配はない」旨を附加

震源・震度情報	<ul style="list-style-type: none"> <li>・震度 1 以上</li> <li>・津波警報、津波注意報発表時又は若干の海面変動が予想された場合</li> <li>・緊急地震速報（警報）を発表した場合</li> </ul>	<p>地震の発生場所（震源）やその規模（マグニチュード）、震度 1 以上を観測した地点と観測し震度を発表。加えて、震度 3 以上を観測した地域名と市町村ごとの観測した震度を発表する。</p> <p>震度 5 弱以上と考えられる地域で、震度を入手していない地点がある場合は、その市町村・地点名を発表する。</p>
長周期地震動に関する観測情報	<ul style="list-style-type: none"> <li>・震度 1 以上を観測した地震のうち、長周期地震動階級 1 以上を観測した場合</li> </ul>	地域ごとの震度の最大値・長周期地震動階級の最大値のほか、戸別の観測点毎に、長周期地震動階級や長周期地震動の周期別階級等を発表。（地震発生から 10 分後程度で 1 回発表）
遠地地震に関する情報	<ul style="list-style-type: none"> <li>・マグニチュード 7.0 以上</li> <li>・都市部など著しい被害が発生する可能性がある地域で規模の大きな地震を観測した場合（国外で発生した大規模噴火を知覚した場合にも発表することがある。）</li> </ul>	<p>国外で発生した地震について、地震の発生時刻、発生場所（震源）やその規模（マグニチュード）を、地震発生からおおむね 30 分以内に発表＊1</p> <p>日本や国外への津波の影響に関する記述をして発表</p>
その他の情報	<ul style="list-style-type: none"> <li>・顕著な地震の震源要素を更新した場合や地震が多発した場合など</li> </ul>	顕著な地震の震源要素更新のお知らせや地震が多発した場合の震度 1 以上を観測した地震回数情報等を発表
推計震度分布図	<ul style="list-style-type: none"> <li>・震度 5 弱以上</li> </ul>	観測した各地の震度データをもとに、四方ごとに推計した震度（震度 4 以上）を図情報として発表

＊1 国外で発生した大規模噴火を覚知した場合は、噴火発生から 1 時間半～ 2 時間程度で発表しています。

### (3) 南海トラフ地震に関する情報

南海トラフ全域を対象に地震発生の可能性の高まりについて知らせる情報であり、当該情報の種類と発表条件は次の表のとおり。

情報名	情報発表条件
南海トラフ地震臨時情報 ※ 次の4つのキーワードが付記され発表される。	<ul style="list-style-type: none"> <li>・南海トラフ沿いで異常な現象が観測され、その現象が南海トラフ沿いの大規模な地震と関連するかどうか調査を開始した場合又は調査を継続している場合</li> <li>・観測された異常な現象の調査結果を発表する場合</li> </ul>
(調査中)	観測された異常な現象が南海トラフ沿いの大規模な地震と関連するかどうか調査を開始した場合又は調査を継続している場合
(巨大地震警戒)	南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界においてM 8.0 以上の地震が発生したと評価した場合
(巨大地震)	南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界においてM 7.0 以上M 8.0 未満の地震や通常と異なるゆっくりすべりが発生したと評価した場合
(調査終了)	(巨大地震警戒)、(巨大地震注意)のいずれにも当てはまらない現象と評価した場合
南海トラフ地震関連解説情報	<ul style="list-style-type: none"> <li>・観測された異常な現象の調査結果を発表した後の状況の推移等を発表する場合</li> <li>・「南海トラフ沿いの地震に関する評価検討会」の定例会における調査結果を発表する場合（ただし、南海トラフ地震臨時情報を発表する場合を除く。）</li> </ul>

### (4) 大津波警報、津波警報、津波注意報

気象庁は、地震が発生した時は地震の規模や位置を即時に推定し、これらをもとに沿岸で予想される津波の高さを求め、津波による災害の発生が予想される場合には、地震が発生してから約3分を目標に大津波警報、津波警報または津波注意報（以下これらを「津波警報等」という。）を発表する。なお、大津波警報については、津波特別警報に位置づけられる。

津波警報等とともに発表する予想される津波の高さは、通常は数値で発表する。ただし、地震の規模（マグニチュード）が8を超えるような巨大地震は地震の規模を数分内に精度よく推定することが困難であることから、推定した地震の規模が過小に見積られているおそれがある場合は、予想される津波の高さを定性的表現で発表する。予想される津波の高さを定性的表現で発表した場合は、地震発生からおよそ15分程度で、正確な地震規模を確定し、その地震規模から予想される津波の高さを数値で示した更新報を発表する。

津波警報等の種類と発表される津波の高さ等については、次の表のとおり。

津波警報等の種類	発表基準	津波の高さ予想の区分	発表される津波の高さ		津波警報等を見聞きした場合にとるべき行動
			数値での発表	定性的表現電の発表	
大津波警報	予想される津波の高さが高いところで3mを超える場合	10m < 高さ	10m超	巨大	陸域に津波が及び浸水するおそれがあるため、沿岸部や川沿いにいる人は、ただちに高台や避難ビルなど安全な場所へ避難する。警報が解除されるまで安全な場所から離れない。
		5m < 高さ ≤ 10m	10m		
		3m < 高さ ≤ 5m	5m		
津波警報	予想される津波の高さが高いところで1mを超える場合3m以下の場合	1m < 高さ ≤ 3m	3m	高い	陸域では避難の必要はない。海の中にいる人はただちに海から上がって、海岸から離れる。海水浴や磯釣りは危険なので行わない。注意報が解除されるまで海に入ったり海岸に近付いたりしない。
津波注意報	予想される津波の高さが高いところで、0.2m以上1m以下である場合であって津波による災害のおそれがある場合	0.2m ≤ 高さ ≤ 1m	1m	(表記しない)	

## (5) 津波情報

津波警報等を発表した場合には、津波の到達予想時刻や予想される津波の高さなどを津波情報で発表する。なお、津波情報の種類と発表内容は、次の表のとおり。

情報の種類	内 容
津波到達予想時刻・予想される津波の高さに関する情報	各津波予報区の津波到達予想時刻や予想される津波の高さを5段階（メートル単位）または2種類の定性的表現で発表する。
各地の満潮時刻・津波の到達時刻に関する情報	主な地点の満潮時刻・津波の到達予想時刻を発表する。
津波観測に関する情報	沿岸で観測した津波の時刻や高さを発表（※1）

沖合の津波観測に関する情報	沖合で観測した津波の時刻や高さ及び沖合の観測値から推定される沿岸での津波の到達時刻や高さを津波予報区単位で発表 (※2)
津波に関するその他の情報	津波に関するその他必要な事項を発表

(※1) 津波観測に関する情報の発表内容について

- ・ 沿岸で観測された津波の第1波の到達時刻と押し引き、及びその時点における最大波の観測時刻と高さを発表する。
- ・ 最大波の観測値については、観測された津波の高さが低い段階で数値を発表することにより、避難を鈍らせるおそれがあるため、当該津波予報区において大津波警報または津波警報が発表中であり、観測された津波が到達中であることを伝える。

(※2) 沖合の津波観測に関する情報の発表内容について

- ・ 沖合で観測された津波の第1波の観測時刻と押し引き、その時点における最大波の観測時刻と高さを観測点ごとに及びこれら沖合の観測値から推定される沿岸での推定値（第1波の到達時刻、最大波の到達時刻と高さ）を津波予報区単位で発表する。
- ・ 最大波の観測値及び推定値については、観測された津波の高さや推定される津波の高さが低い段階で数値を発表することにより、避難を鈍らせるおそれがあるため、当該津波予報区において大津波警報または津波警報が発表中であり沿岸で推定される津波の高さが低い間は、数値ではなく「観測中」（沖合での観測値）または「推定中」（沿岸での推定値）の言葉で発表して、津波が到達中であることを伝える。ただし、沿岸からの距離が100kmを超えるような沖合の観測点では、予報区との対応付けが困難となるため、沿岸での推定値は発表しない。また、観測値についても、より沿岸に近く予報区との対応付けができるほかの観測点で観測値や推定値が数値で発表されるまでは、「観測中」と発表する。

## 第2 地震津波に対する自衛措置伝達

### 1 津波への警戒、避難の指示

近海で地震が発生した場合は、津波警報発表以前であっても津波が来襲するおそれがある。

このため、強い地震（震度4程度以上）を感じたとき、又は弱い地震であっても長い時間ゆっくりとした揺れを感じたときは、以下のように対応する。

#### (1) 住民等の対応

津波危険予想地域の住民、海浜の旅行者・海水浴客・就労者は、自らの判断で直ちに海浜から安全な場所に避難するとともに、可能な限りラジオ・テレビ放送を聴取する。

#### (2) 市の対応

市は、防災行政無線等を用いたり、漁業協同組合、関係施設・団体等の協力を得て、海岸付近の住民や海浜にいる者等に直ちに海浜から避難を指示する。

## 《津波に対する警戒の呼びかけ、避難の指示の基準》

	基 準	対 応
津波に対する警戒及び海岸部への避難の勧告	震度4（と思われる）の地震を感じたとき、又は津波警報を入手したとき。	直ちに、海岸部に避難を勧告する（海岸避難指示）。 また、その他の津波危険地域の住民等へ警戒を呼びかける。

## 2 津波の監視警戒

地震を感じた場合には、市は、津波予報等を的確に把握するとともに、海岸地域及び河川沿岸をパトロールし、潮位、波高を監視警戒するものとする。

特に震度4以上と思われる地震を感じたときは、気象官署からの津波予報等が届くまでの間、海面状態を監視警戒する等自衛措置を講ずる。この場合の海面監視は、監視者の安全を配慮しつつ実施するものとする。

### 第2節 災害情報・被害情報の収集・伝達

市災害対策本部は、地震発生直後から被災状況を正確に把握するため、管内の災害情報及び被害情報を収集し、あわせて、防災関係機関との間で災害情報等を相互に連絡するとともに、速やかに県等に報告する。

このため、特に、市民の生命に係わる情報の収集に重点を置き、被災地区等からの情報を迅速・確実に収集・伝達するとともに、収集した災害情報等を関係機関との間で共有し、応急対策に活用する。

具体的には、第3編第1部第2章第2節「災害情報・被害情報の収集・伝達」に準ずる。

### 第3節 広報

地震災害に際して、津波・火災・二次災害等様々な災害に対する市民の防災活動を喚起し、誘導できるよう、必要情報を市民及び関係機関等に広報する必要がある。

このため、市、防災関係機関は、保有する情報伝達手段を駆使して最も効果的な方法で広報するとともに、地震時の適切な対策を遂行する上で、それを阻害するような混乱を回避できるよう配慮する。

具体的には、第3編第1部第2章第3節「広報」に準ずる。

### 第4節 消防活動

地震災害時は、市街地を中心に火災が予想されるため、市・消防機関を中心に、住民、自主防災組織、各事業所の自衛消防組織等の協力も得ながら、消防活動を行う必要がある。

このため、消防機関は、現有の消防力（装備・車両・水利等）の総力を挙げ、災害状況によっては他の地域からの応援を得て、効果的に連携し、消防活動を推進する。

具体的には、第3編第1部第2章第6節「消防活動」に準ずる。

### 第5節 危険物の保安対策

地震災害時は、市街地を中心に危険物災害等が予想されるため、市・消防本部を中心に、住民、自

主防災組織、各事業所の自衛消防組織等の協力も得ながら、危険物の保安対策を行う必要がある。

このため、消防機関は、現有の消防力（装備・車両・水利等）の総力を挙げ、災害状況によっては他の地域からの応援を得て、効果的に連携し、危険物の保安対策を推進する。

具体的には、第3編第1部第2章第7節「危険物の保安対策」に準ずる。

## 第6節 水防・土砂災害等の防止対策

地震災害時は、災害状況によっては、護岸破損や斜面崩壊等により、水防活動や土砂災害等の防止対策を行う事態が予想される。

このため、市は、必要に応じて地域内外の協力・応援を得て警戒防御活動を強化し、水防・土砂災害防止対策を実施する。

### 第1 地震時の河川災害の防止対策

#### 1 地震時の水防体制の確立

市は、水害防止施設の応急復旧措置を図るための水防体制を第3編第1部第2章第4節の「水防対策（水防計画）」に定めた方法に準じて確立し、地震時の河川施設にかかる被害の拡大防止措置を行う。

#### 2 地震による河川施設の被害状況等の把握

市は、「水防対策（水防計画）」に定めた方法に準じて、所管する河川施設やため池堤防等の施設の被害状況等の把握に努める。

また、地震災害時の発表される各種水防情報に留意し、二次災害につながるおそれのある施設の状況を的確に把握し、被害の拡大防止に努める。

#### 3 地震時の河川等施設被害の拡大防止対策（応急復旧措置）

##### (1) 地震時の護岸の損壊等による浸水防止

地震動に伴い損壊・亀裂が入るなど、河川護岸の被害が生じた場合は、その被害の実態に応じて、土のう積み等の浸水防止措置を講じ、二次災害を防止する。

##### (2) ため池堤防の決壊等による出水防止措置

地震動に伴い、ため池堤防の損壊・亀裂が入るなど被害が生じた場合は、被害実態に応じた出水防止措置を講ずる。

##### (3) 河川施設の早期復旧

放置すれば二次災害につながるおそれのある河川施設については、関係業者等を手配するなど早急に応急復旧措置を講じ、被害の拡大防止を図る。

### 第2 地震時の土砂災害の防止対策

#### 1 地震時の土砂災害防止体制の確立

砂防・治山事業の関係課は、地震発生とともに、地震に伴う土砂災害防止体制を早急に確立し、被害の拡大防止対策を講ずる。

## 2 危険箇所周辺の警戒監視・通報

市は、地震時に急傾斜地崩壊危険箇所、山地崩壊危険箇所等における斜面崩壊や土石流危険渓流等における土石流、地すべり等により土砂災害が発生した地域がある場合、その被害実態の早期把握に努める。

また、地域で土砂災害の発生の兆候が認められるなどの実態が把握された場合、それらの地域の警戒監視体制を強化し、土砂災害防止対策の早期実施に努める。

## 3 地震時の斜面崩壊等による被害の拡大防止（応急復旧措置）

### (1) 土砂災害の防止措置

土砂災害の生じた地域において、引き続きがけ崩れや土石流、地すべり等が懸念される場合は、応急的な崩壊防止措置を講ずる。

また、土砂災害の発生した地域において、民生安定上放置し難く、事業採択基準に合致するものは、災害関連緊急砂防等事業等において緊急に砂防施設等の整備を行うよう努めるものとする。

### (2) 警戒避難体制の確立

市は、土砂災害の危険が解消されない場合、当該区域に警戒区域を設定し、関係住民の出入りを制限するなど、必要に応じ、住民に適切な避難措置を実施できるようにする。

## 第7節 避難の指示、誘導

地震、津波の発生に際して、危険があると認められる場合、関係法令に基づくそれぞれの避難指示権者は、関係する地域の住居者、滞在者その他の者に対し、時期を失しないよう立退きを指示する等の措置をとる必要が生じる。

このため、特に、市長は、避難措置実施の第一次責任者として警察官、海上保安官、知事及び自衛官等の協力を求め、適切な避難措置を講ずる。

なお、地震発生時に市長と連絡が取れない場合の職務権限順位者は次のとおりとする。

職務権限順位	1	第1副市長	2	第2副市長	3	教育長
--------	---	-------	---	-------	---	-----

具体的には、第3編第1部第2章第8節「避難の指示、誘導」に準じる。

## 第8節 救助、救急

震災時には、建物の倒壊や地震火災、津波水害等による多数の要救出現場や要救出者、重症者等が発生するものと予想される。

このため、各関係機関は、迅速かつ的確な救助、救急活動を実施する。

具体的には、第3編第1部第2章第9節「救助、救急」に準ずる。

## 第9節 交通確保・規制

震災時には、道路、橋梁等の交通施設に被害が発生するとともに、緊急車両や一般車両の流入による交通渋滞が発生し、緊急輸送等の支障が予想される。

このため、迅速かつ適切に交通規制を実施し、緊急輸送等のための交通を確保する。

具体的には、第3編第1部第2章第10節「交通確保・規制」に準ずる。

#### 第10節 緊急輸送

震災時には、避難並びに救出、救助を実施するために必要な人員及び物資の輸送を迅速かつ確実に行うことが必要である。

このため、迅速に輸送経路や輸送手段等を確保し、緊急度、重要度を考慮した緊急輸送を実施する。

具体的には、第3編第1部第2章第11節「緊急輸送」に準ずる。

#### 第11節 緊急医療

震災時には、多数の負傷者が発生し、また、医療機関自体も被害を受け混乱が予想される中で、救命処置、後方搬送等の医療活動が必要となる。

このため、救護班により緊急医療を実施するとともに、後方医療機関等への後方搬送を迅速に行う。

具体的には、第3編第1部第2章第12節「緊急医療」に準ずる。

#### 第12節 要配慮者への緊急支援

震災時には、高齢者や乳幼児、障がい者等の「要配慮者」は迅速・的確な避難等の行動が取りにくく、被災しやすいことから、地域ぐるみの支援が必要である。

このため、要配慮者に対し、避難誘導や情報の提供等必要な支援を適切に行う。

具体的には、第3編第1部第2章第13節「要配慮者への緊急支援」に準ずる。

計測震度	階級	人間	屋内の状況	屋外の状況	木造建物	鉄筋コンクリート 建造物	ライフライン	地震・斜面
0.5	0	人は揺れを感じない。						
1.5	1	屋内にいる人の一部が、わずかな揺れを感じる。						
1.5	2	屋内にいる人の多くが、揺れを感じる。眠っている人の一部が、目を覚ます。	電灯などのつり下げ物がわずかに揺れる。					
2.5	3	屋内にいるほとんどが揺れを感じる。恐怖感を覚える人もいる。	棚にある食器類が、音を立てることがある。	電線が少し揺れる。				
3.5	4	かなりの恐怖感があり、一部の人は身の安全を図ろうとする。眠っている人のほとんどが目を覚ます。	つり下げ物は大きく揺れ、棚にある食器類は音を立てる。座りの悪い置物が倒れることがある。	電線が大きく揺れる。歩いている人も揺れを感じる。自動車を運転していくて、揺れに気付く人がいる。				
4.5	5 (弱)	多くの人が、身の安全を図ろうとする。一部の人は行動に支障を感じる。	つり下げ物は激しく揺れ、棚にある食器類、書棚の本が落ちることがある。座りの悪い置物の多くが揺れ、家具が移動することがある。	窓ガラスが割れて落ちることがある。電柱が揺れるのがわかる。補強されていないブロック塀が崩れることがある。道路に被害が生じることがある。	耐震性の低い住宅では、壁や柱が破損するものがある。	耐震性の低い建物では、壁などに亀裂が生じるものがある。	安全装置が作動し、ガスが遮断される家庭がある。まれに水道管の被害が発生し、断水することがある。(停電する家庭もある。)	軟弱な地盤で、亀裂が生じることがある。山地で落石、小さな崩壊が生じることがある。
5.0	5 (強)	非常に恐怖を感じる。多くの人が、行動に支障を感じる。	棚にある食器類、書棚の本の多くが落ちる。テレビが台から落ちることがある。タンスなど重い家具が倒れることがある。変形によりドアが開かなくなることがある。一部の戸が外れる。	補強されていないブロック塀の多くが崩れる。据付けが不十分な自動販売機が倒れることがある。多くの墓石が倒れる。自動車の運転が困難となり、停止する車が多い。	耐震性の低い住宅では、壁、柱がかなり破損したり、傾くものがある。	耐震性の低い建物では、壁、柱がかなり亀裂が生じるものがある。耐震性の高い建物でも、壁などに亀裂が生じるものがある。	家庭などにガスを供給するための導管、主管な水道管に被害が発生することがある。(一部の地域でガス、水道の供給が停止することがある。)	
5.5	6 (弱)	立っていることが困難になる。	固定していない低い家具の多くは移動、転倒する。開かなくなるドアが多い。	かなりの建物で、壁のタイルや窓ガラスが破損、落下する。	耐震性の低い住宅では、倒壊するものがある。耐震性の高い住宅でも、壁や柱が破損するものがある。	耐震性の低い建物では、壁、柱が破損するものがある。耐震性の高い建物でも、壁、梁、柱などに大きな亀裂が生じるものがある。	家庭などにガスを供給するための導管、主要な水道管に被害が発生する。(一部の地域でガス、水道の供給が停止することがある。)	地割れや山崩れなどが発生することがある。
6.0	6 (強)	立っていることができず、はなないと動くことができる。	固定していない重い家具のほとんどが移動、転倒する。戸が外れて飛ぶことがある。	多くの建物で、壁のタイルや窓ガラスが破損、落下する。補強されていないブロック塀のほとんどが崩れる。	耐震性の低い住宅では、倒壊するものが多い。耐震性の高い住宅でも、壁や柱がかなり破損するものがある。	耐震性の低い建物では、倒壊するものがある。耐震性の高い建物でも、壁や柱が破損するものがある。	ガスを地域に送るための導管、水道の配水施設に被害が発生することがある。(一部の地域で停電する。広い地域でガス、水道の供給が停止することがある。)	
6.5	7	揺れにほんろうされ、自分の意思で行動できない。	ほとんどの家具が大きく移動し、飛ぶものもある。	ほとんどの建物で、壁のタイルや窓ガラスが破損落下する。補強されていないブロック塀も破損するものがある。	耐震性の高い住宅でも、傾いたり、大きく破壊するものがある。	耐震性の高い建物でも、傾いたり、大きく破壊するものがある。	(広い地域で電気、ガス、水道の供給が停止する。)	大きな地割れ、地すべりや山崩れが発生し、地形が変わることもある。

※ライフラインの( )内の事項は、電気、ガス、水道の供給状況を参考として記載したものである。

## 第3部 社会基盤の応急対策

電気、ガス、上下水道、通信などのライフライン関係施設や道路、河川等公共施設、鉄道等の交通施設等は、複雑、高度化し、災害による一部の施設の機能停止が各方面に大きな影響を及ぼすおそれがある。

ここでは、このような社会基盤の応急対策について定める。

### 第1節 電力施設の応急対策

風水害時には、風雨等により電柱の倒壊、電線の断線等が多数発生し、住民生活に多大な支障が生じるので、迅速かつ的確な優先度を考慮した対応が必要である。

電力施設の応急対策については、九州電力株式会社が定める社内非常災害措置要綱により同社出水営業所が行うが、「阿久根市地区電力設備災害復旧に関する協定書」に基づいて、市災害対策本部と九州電力株式会社出水配電事業所対策部は連携を密にし、相互協力をを行い、電力の確保と早期復旧を図る。

### 第2節 ガス施設の応急対策

#### 1 液化石油ガス施設災害応急対策計画

風水害時には、プロパンガスの埋没や流出等の被害が予想され、供給停止による住民生活への支障が予想され、供給停止による住民生活への支障が予想される。さらに、ガス漏れ等のガス災害からの避難等も予想される。

このため、液化石油ガス販売事業所は、早急に施設の復旧を行い被災地に対しガスを供給するとともに、ガス災害から住民を保護するべく社団法人鹿児島県LPGガス協会は防災業務計画による対策を講ずるものとする。

#### 2 都市ガス施設災害応急対策計画

災害発生時、都市ガス事業者は、災害対策組織を編成し、非常要員の待機出動など防災業務計画による対策を講ずるものとする。

### 第3節 上水道施設の応急対策

災害時には、水源、浄水場の冠水や道路決壊、がけ崩れ、橋梁の流出等による配水管の損壊等が多数発生し、供給停止による住民生活への支障はもちろん、特に初期の各緊急活動等に多大な支障が生じる。

このため、迅速に、かつ重要度及び優先度を考慮した水道施設の防護、復旧を図るとともに、安全な水道水を供給する。

#### 1 応急対策要員の確保

水道事業者は、災害応急対策活動に必要な人員を速やかに確保するため、非常配備における動員体制について人員編成計画を作成する。

なお、災害の状況により人員が不足する場合は、指定工事店等に協力を求めて確保する。

## 2 応急対策用資機材の確保

水道事業者は、応急復旧を実施するため必要な資材及び機材を常備する。

なお、災害の状況により資材及び機材が不足する場合は、指定工事店等から緊急に調達する。

## 3 応急措置

- (1) 災害発生に際しては、施設の防護に全力を挙げ、被災の範囲をできるだけ少なくする。
- (2) 施設が破損したときは、破損箇所から有害物等が混入しないように処理するとともに、混入したおそれがある場合は、直ちに給水を停止し、水道の使用を中止するよう住民に周知する。
- (3) 配水管の幹線が各所で破損し、漏水が著しく、給水を一時停止することが適当と考えられる場合は、配水池からの送水を停止し、破損箇所の応急修理を行う。
- (4) 施設に汚水が浸入した場合は、汚水を排除した後、洗管消毒の上、機械器具類を整備し、洗浄消毒ののち給水する。
- (5) 施設が破損し、給水不能又は給水不良となった一部区域に対しては、他系統からの応援給水を行うとともに、施設の応急的な復旧に努める。
- (6) 施設が破損し、全域的に給水不能となったときは、施設の応急的な復旧に全力を挙げるとともに、他の市町から給水をうけるための給水車の派遣等、飲料用の最低量の確保に努めるほか、給水場所等について住民への周知を徹底する。

## 第4節 電気通信施設の応急対策

災害時には、風雨等により電柱の倒壊、電線の断線等が多数発生し、住民生活はもちろん、特に初動期の防災関係機関の情報収集・伝達等に多大な支障が生じる。

このため、迅速に、かつ重要度、優先度を考慮して電気通信施設の防護、復旧を図り、早急に通信を確保する必要がある。

電気通信施設の応急対策については、西日本電信電話株式会社は防災業務計画による対策を講ずるものとする。

## 第5節 道路・河川等公共施設の応急対策

災害時には、道路・河川・港湾・漁港等の公共施設に多大な被害が予想される。これらの施設は、緊急輸送の実施等応急対策活動を実施する上で大変重要な施設である。

このため、速やかに被災状況の情報収集を行い、迅速かつ的確に、緊急度、優先度を考慮して施設の復旧に努める。

## 1 道路・橋梁等の応急対策

### (1) 災害時の応急措置

実施機関	応急措置
県市	道路・橋梁の被災状況を速やかに把握するため、ライフライン占有者、建設業者等からの道路情報の収集に努めるとともに、パトロールを実施する。これらの情報により応急措置を講ずるとともに、 <u>連携した復旧に努めるものとする。また、</u> 必要に応じて迂回路の選定を行う。
九州地方整備局	被災状況を速やかに把握するため、事務所、出張所においては、パトロールカーによる巡回を実施する。また、道路情報モニター等からの情報の収集に努める。これらの情報を基に、必要に応じて迂回道路の選定、その誘導等の応急措置を行い交通路の確保に努める。

### (2) 応急復旧対策

実施機関	応急復旧対策
県市	被害を受けた道路は、速やかに復旧し、交通の確保に努めるものとする。特に、「緊急輸送道路」を最優先に復旧作業を実施し、道路の機能確保に努める。
九州地方整備局	パトロール等による調査結果等を基に、被害状況を把握し、速やかに応急復旧工事を行い、道路の機能確保に努める。

## 2 河川・砂防・港湾・漁港等の応急対策

### (1) 海岸保全施設

市は、海岸保全施設が、災害により被害を受けたとき、又はそのおそれがあるときは、関係機関と協議して必要な応急措置を行う。

### (2) 河川管理施設

市は、洪水、高潮等により堤防、護岸等の河川管理施設が被害を受けたとき、又はそのおそれがあるときは、関係機関と協議して必要な応急措置を行う。

### (3) 港湾・漁港施設

市は、洪水、高潮等により水域施設、外郭施設、けい留施設等の港湾・漁港施設が被害を受けたとき、又はそのおそれがあるときは、関係機関と協議して必要な応急措置を行う。

### (4) 砂防設備、地すべり防止施設、急傾斜地崩壊防止施設

市は、土石流、地すべり、がけ崩れ等により砂防設備、地すべり防止施設、急傾斜地崩壊防止施設が被害を受けたとき、又はそのおそれがあるときは、関係機関と協議して必要な応急措置を行う。

## 第4部 特殊災害の応急対策

大規模な事故等の特殊災害が発生した場合、迅速かつ的確に被災者の救済や被害の拡大の防御対策等応急措置を講ずる必要がある。

ここでは、このような関係防災機関の特殊災害の応急対策について定める。

### 第1節 道路事故応急対策

大規模な道路事故等（トンネル火災等を含む。）が発生した場合、道路管理者は、迅速かつ的確に被災者の救助や事故拡大の防御対策等応急措置を講ずる必要がある。

関係機関は、乗客等の安全確保等の応急措置を行うものとする。

#### 1 活動体制

##### (1) 事故災害復旧対策本部等の設置

大規模なトンネル火災事故等が発生した場合、道路管理者は、人命及び施設の安全確保と輸送の確保を行うため、必要に応じて事故災害復旧対策本部等を設置する。

##### (2) 通信連絡体制

各道路管理者は、事故情報及び応急措置の連絡指示並びに被害状況の収集等の通信連絡体制を整えるものとし、消防、警察等関係機関との連絡を密にする。

#### 2 発生時の初動措置

##### (1) 救助・救急

道路管理者は、事故が発生した場合は、人命の救助・救急を最優先とし、消防、警察等関係機関との連携を密にし、人命の救助・救急活動を行うものとする。

##### (2) 交通規制

道路管理者は、事故が発生した場合は、二次災害の防止及び施設の安全確保と輸送の確保を行うために、必要に応じて交通規制を行うものとする。

また、道路管理者は、道路の交通規制の措置を講じた場合には、関係機関や道路交通情報センターに連絡し、住民等への情報提供を行うとともに迂回路等の案内表示を行い、交通障害の解消に努める。

#### 3 避難誘導

道路管理者は、事故が発生した場合は、二次災害の防止及び施設の安全確保と輸送の確保を行うため、消防、警察等関係機関との連携を密にし、歩行者、運転者等の避難誘導を行うものとする。

#### 4 被災関係者等へ迅速な情報の提供等

道路管理者は、被災者家族等に対して事故災害及び救出作業に係る情報を可能な限り提供するものとする。

## 5 復旧活動

道路管理者は、事故が発生した場合は輸送の確保を行うため速やかに復旧活動を行うものとする。

### 第2節 海上災害等応急対策

海上における甚大な災害、貯木場の貯木の流失及び海上への油の流出等が発生し、又は発生するおそれのある場合、関係機関が連携を密にして、人命救助、消火、流出物等の除去・防除、付近船舶の安全確保、沿岸住民の被害防止等の措置を講ずる。

#### 第1 海上災害応急対策

##### 1 海上災害応急対策調整本部の設置

第十管区海上保安本部に調整本部（以下「調整本部」という。）が設置される。

次の関係機関は、調整本部に防災責任者を派遣し、相互の連絡を密にして対策の調整を図るものとする。

- (1) 九州運輸局鹿児島運輸支局
- (2) 自衛隊
- (3) 鹿児島県
- (4) 関係市町村
- (5) 日本赤十字社鹿児島県支部
- (6) その他関係機関・団体

##### 2 実施事項

各関係機関の実施事項は、次のとおりである。

関係機関	実施事項
第十管区海上保安本部	<ul style="list-style-type: none"><li>(1) 巡視船艇・航空機の出動及び救助活動</li><li>(2) 緊急輸送</li><li>(3) 情報の収集</li><li>(4) 海上交通安全の確保</li><li>(5) 通信の確保</li><li>(6) 治安の確保</li><li>(7) 広報</li></ul>
九州運輸局鹿児島運輸支局	<ul style="list-style-type: none"><li>(1) 海上災害応急対策の実施（船舶運航事業者に対する救援要請等）</li><li>(2) 調整本部における調整事項の実施</li><li>(3) その他の災害応急対策</li></ul>
自衛隊	<ul style="list-style-type: none"><li>(1) 海上災害応急対策の実施（被災者の救助・輸送等）</li><li>(2) 調整本部における調整事項の実施</li><li>(3) その他の災害応急対策</li></ul>

県及び関係市町村	(1) 海上災害応急対策の実施（被災者の救助、医療、輸送、感染症予防及び保護等） (2) 調整本部における調整事項の実施 (3) その他の災害応急対策
----------	---

### 3 被害情報等の連絡

市は、市の区域内に被害が発生したときは、人的被害の状況等の情報を収集し、被害規模の把握に努め、これらの被害情報を県に報告する。

### 4 捜索・救助救急活動

- (1) 船舶の事故が発生したときは、海上保安部、消防、警察等は、船舶及び航空機など多様な手段を活用し、相互に連携して捜索を実施するものとする。
- (2) 事故関係事業者は、救助・救急活動を行うほか、被害状況の早急な把握に努めるとともに、救助・救急活動を実施する各機関に可能な限り協力するものとする。

### 5 消火活動

- (1) 海上保安本部による消火活動
  - ア 海上保安本部又は消防機関は、船舶の火災を知った場合は、相互に直ちにその旨を通報するものとする。
  - イ 関係事業者、防災組織等は、速やかに火災の発生状況を把握するとともに、迅速に消火活動を行うものとする。
  - ウ 海上保安部は、速やかに火災発生状況を把握するとともに、迅速に消火活動を行うものとする。
- (2) 消防機関による消火活動
  - ア 消防機関は、速やかに沿岸部等の火災の発生状況を把握するとともに、迅速に消火活動を行うものとする。
  - イ 発生現場以外の市町は、発生現場の市町からの要請又は相互応援協定に基づき、消防機関による応援の迅速かつ円滑な実施に努めるものとする。

## 第2 海上流出油等災害対策

### 1 活動体制の確立

#### (1) 災害対策調整本部の設置

海上流出油等により災害が発生し、又はそのおそれがあるときは、第十管区海上保安本部に調整本部（以下「調整本部」という。）が設置される。

次の関係機関は、調整本部に防災責任者を派遣し、相互の連絡を密にして対策の調整を図るものとする。

なお、調整本部の設置の時期は、海上保安庁に対策本部が設置されたときである。

関係機関	
ア 鹿児島地方気象台	ケ 鹿児島港湾・志布志湾排出油等防除協議会
イ 九州運輸局鹿児島運輸支局	コ 鹿児島県西部排出油等防除協議会
ウ 陸上自衛隊第12普通科連隊	サ 薩摩半島南部地区排出油等防除協議会
エ 海上自衛隊第1航空群	シ 奄美群島排出油等防除協議会
オ 鹿児島県	ス 事故関係企業
カ 鹿児島県警察本部	セ その他関係機関
キ 関係市町村	
ク 日本赤十字社鹿児島県支部	

(2) 県の活動体制

海上流出油による環境汚染や漁業被害等が発生し、総合的な対策を実施する必要があると認められるときは、府内に「鹿児島県流出油等対策本部」が設置される。

(3) 市その他の防災関係機関の組織

市及び関係市町、関係漁業協同組合、関係消防機関、県機関など災害対策のための必要な組織を確立する。

## 2 実施事項

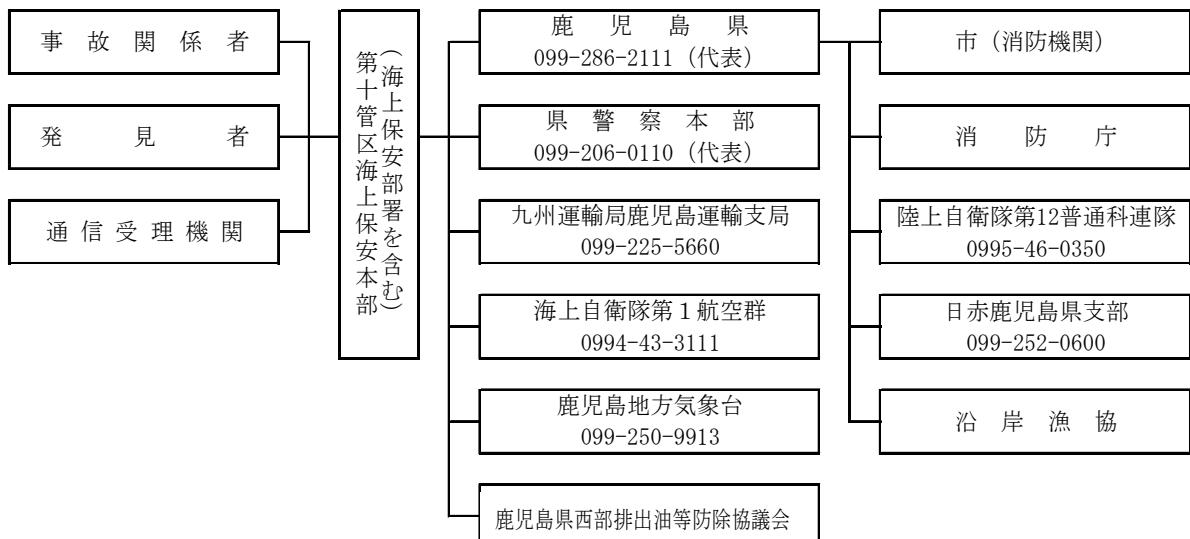
各関係機関の実施事項は、次のとおりである。

関係機関	実施事項
県	<ul style="list-style-type: none"> <li>(1) 被害情報収集及び関係機関への連絡通報</li> <li>(2) 関係市町村に対する情報の伝達及び応急対策上必要な指示</li> <li>(3) 被害状況のとりまとめ及び消防庁への報告</li> <li>(4) 自衛隊、他の市町村、消防機関への応援要請</li> <li>(5) 応急対策物資のあっせん、調達、輸送の協力</li> <li>(6) 報道機関への対応</li> <li>(7) 現地連絡調整所の設置及び運営</li> <li>(8) その他の災害応急対策</li> </ul>
市	<ul style="list-style-type: none"> <li>(1) 被害情報収集及び関係機関への連絡通報</li> <li>(2) 他の市町村、消防機関への応援要請</li> <li>(3) 応急対策物資のあっせん、調達、輸送の協力</li> <li>(4) 一時避難所の設置及び運営</li> <li>(5) 遺体一時収容所の設置</li> <li>(6) 無傷者、軽傷者の接遇</li> <li>(7) 乗船者の家族、関係者への連絡、対応</li> <li>(8) 報道機関への対応</li> <li>(9) 現地連絡調整所の設置及び運営</li> <li>(10) その他の災害応急対策</li> </ul>

第十管区 海上保安本部	(1) 災害発生の状況把握及び関係機関への情報伝達 (2) 警戒区域設定、警戒警備 (3) 海上交通安全の確保 (4) 捜索活動及び救出救助活動 (5) 海上における負傷者のトリアージ、応急処置、搬送順位の決定 (6) 消火活動 (7) 被災船舶への人員、物資の緊急輸送 (8) 避難誘導 (9) 被災船舶乗船者の遺体の収容、見分等 (10) 報道機関への対応 (11) 現地連絡調整所の設置及び運営 (12) その他の災害応急対策
関係事業者	(1) 第十管区海上保安本部への事故発生の通報 (2) 乗船者（氏名、連絡先等）の把握 (3) 救出救助活動 (4) 消火救難活動に必要な被災船舶の情報の提供 (5) 避難誘導 (6) 無傷者、軽傷者の接遇 (7) 乗船者の家族、関係者への連絡、対応 (8) 報道機関への対応 (9) 現地連絡調整所への連絡員の派遣 (10) その他の災害応急対策
消防機関	(1) 救出救助活動 (2) 負傷者のトリアージ、応急処置、搬送順位の決定 (3) 消火活動 (4) 現地連絡調整所への連絡員の派遣 (5) その他の災害応急対策
県警察	(1) 警察用航空機等による被害情報収集 (2) 捜索活動及び救出救助活動 (3) 避難誘導 (4) 遺体の検視、見分等 (5) 交通規制、群衆整理 (6) 現地連絡調整所への連絡員の派遣 (7) その他の災害応急対策
医療機関	(1) 医療救護班の編成 (2) 救出救助活動 (3) 負傷者のトリアージ、応急処置、必要な医療処置、搬送順位の決定

	<p>(4) 現地連絡調整所への連絡員の派遣</p> <p>(5) その他の災害応急対策</p>
九州運輸局 鹿児島運輸支局	<p>(1) 海上災害応急対策の実施（船舶運航事業者に対する救援要請等）</p> <p>(2) 現地連絡調整所への連絡員の派遣</p> <p>(3) その他の災害応急対策</p>
自衛隊	<p>県又は第十管区海上保安本部による災害派遣要請に基づく活動</p> <p>(1) 海上災害応急対策の実施（被災者の救助・輸送等）</p> <p>(2) 現地連絡調整所への連絡員の派遣</p> <p>(3) その他の災害応急対策</p>
その他の 関係機関・団体	<p>(1) 海上災害応急対策の実施</p> <p>(2) 現地連絡調整所への連絡員の派遣</p> <p>(3) その他の災害応急対策</p>

### 3 情報連絡体制



管 海 区 上 本 保 部 安 及 部 び 署	第十管区海上保安本部	099-250-9801	(運用司令センター)
	鹿児島海上保安部	099-222-6681	(警備救難課)
	串木野海上保安部	0996-32-3592	(警備救難課)

### 4 被害情報等の連絡

市は、当該区域内に被害が発生したときは、人的被害の状況等の情報を収集し、被害規模の把握に努め、これらの情報を県に報告する。

## 5 一般船舶・沿岸住民等への周知

### (1) 一般船舶への周知

防災関係機関は、災害が発生し、又はその波及が予想される場合は、海上における船舶の安全を図るため、災害の状況及び安全措置について、一般船舶に対し巡視船舶等の拡声器による放送、無線通信及び船舶電話等の手段により周知に努めるものとする。

### (2) 沿岸住民等への周知

防災関係機関は、災害が発生し、沿岸住民及び施設等に波及し、又は波及することが予想される場合、人心の安定と施設の安全措置を図るため、防災行政無線、広報車等の手段により周知に努めるものとする。

## 第5部 南海トラフ地震防災対策推進計画

### 第1章 総則

#### 第1節 推進計画の目的

この計画は、南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法（平成14年法律第92号。以下「法」という。）第5条第2項の規定に基づき、南海トラフ地震防災対策推進地域について、南海トラフ地震に伴い発生する津波からの防護、円滑な避難の確保及び迅速な救助に関する事項、南海トラフ地震に関し地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備に関する事項等を定め、当該地域における地震防災対策の推進を図ることを目的とする。

#### 第2節 推進計画の位置づけ

この計画は、法第4条に基づき中央防災会議が作成した「南海トラフ地震防災対策推進基本計画・第5章南海トラフ地震防災対策推進計画の基本となるべき事項」を踏まえ、推進計画に明示すべき事項の網羅を図ったものである。

なお、この計画は地域防災計画第3編災害応急対策第5部として作成する。

#### 第3節 推進地域の指定

法第3条第1項の規定に基づき、本市は南海トラフ地震防災対策推進地域（以下、「推進地域」という。）に指定されている。（平成26年3月31日内閣府告示第21号）

##### 参考 指定基準の概要

- 震度に関する基準：震度6弱以上が想定される地域
- 津波に関する基準：津波高が3m以上で海岸堤防が低い地域
- 防災体制の確保、過去の被災履歴への配慮

#### 第4節 防災関係機関が地震発生時の災害応急対策として行う事務又は業務の大綱

本市の地域に係る地震防災に対し、本市の区域内の公共的団体その他防災上重要な施設の管理者（以下「防災関係機関」という。）の処理すべき事務又は業務の大綱は、地域防災計画第1編第3章防災機関の業務の大綱に定めるところによる。

## 第2章 関係者との連携協力の確保

### 第1節 資機材、人員等の配備手配

#### 第1 物資等の調達手配

- 1 地震発生後に行う災害応急対策に必要な物資、資機材（以下「物資等」という。）が確保できるよう、備蓄計画に基づく備蓄の推進や応援協定による応援体制の構築に努めるものとする。
- 2 市は、県に対して地域住民等に対する応急救護及び地震発生後の被災者救護のため必要な物資等の供給を要請する。

#### 第2 人員の配置

市は、人員の配備状況を県に報告するとともに、人員に不足が生じる場合は、県に応援を要請するものとする。

#### 第3 災害応急対策等に必要な資機材及び人員の配置

- 1 防災関係機関は、地震が発生した場合において、阿久根市地域防災計画に定める災害応急対策及び施設等の応急復旧対策を実施するため、あらかじめ必要な資機材の点検、整備、配備等の計画を作成するものとする。
- 2 機関ごとの具体的な措置内容は、機関ごとに別に定める。

### 第2節 他機関に対する応援要請

第1 市が災害応急対策の実施のため必要な協力を得ることに關し、締結している応援協定等は、阿久根市地域防災計画資料編に記載のとおりである。

第2 市は必要があるときは、第1に掲げる応援協定に従い、応援を要請するものとする。

### 第3節 帰宅困難者への対応

第1 市は「むやみに移動を開始しない」という基本原則を広報等で周知するほか、民間事業者との協力による一斉帰宅の抑制に努めるものとする。

第2 帰宅困難者が大量に発生することが予想される場合は、帰宅困難者に対する一時滞在施設等の確保対策等の検討を進めるものとする。

## 第3章 津波からの防護、円滑な避難の確保及び迅速な救助活動に関する事項

### 第1節 津波からの防護

第1 市又は堤防、水門等の管理者は、地震が発生した場合は直ちに、水門等の閉鎖、工事中の場合は工事の中止等の措置を講ずるものとする。また、内水排除施設等は、施設の管理上必要な操作を行うための非常用発電装置の整備、点検その他所要の被災防止措置を講じておくものとする。

第2 市又は堤防、水門等の管理者は、次の計画に基づき、各種整備等を行うものとする。

#### 1 堤防、水門等の点検方針・計画

毎年1回以上、出水期前までに点検を実施するものとし、計画は管理者等が別に定めるものとする。

#### 2 堤防、水門等の自動化・遠隔操作化・補強等必要な施設整備等の推進

1の点検結果に基づき、必要に応じ水門等の補強、補修、自動化及び遠隔操作化等に努めるものとする。

#### 3 水門等の閉鎖を迅速・確実に行うための体制、手順及び平常時の管理方法

水門等の閉鎖を迅速かつ確実に行うため、水門等の開閉体制、開閉手順、平常時の管理方法等の確立及び定期的な開閉点検、開閉訓練等の実施に努めるものとする。

#### 4 津波により孤立が懸念される地域のヘリポート、ヘリコプター臨時発着場等の確保

市は、津波等により孤立が懸念される地域について、ヘリコプターが離着陸可能なスペースの確保に努める。

#### 5 防災行政無線の整備等の方針及び計画

市は、津波警報等の情報を入手・伝達するJ-ALETシステム及び防災行政無線等の維持・更新を行い適切な管理を行うものとする。

### 第2節 津波に関する情報の伝達等

津波警報等の津波に関する情報の収集・伝達に係る関係者の役割分担や連絡体制は、地域防災計画第3編災害応急対策第1部第2章3に定めるところによる。

### 第3節 避難指示の発令基準

本市に大津波警報、津波警報、津波注意報が発表された場合や停電、通信途絶等により、津波警報等を適時に受けることができない状況において、強い揺れを感じた場合、あるいは、揺れは弱くとも1分程度以上の長い揺れを感じた場合は、危険な地域からの一刻も早い避難が必要であることから、高齢者等避難は発令せず避難指示を発令するものとする。

### 第4節 避難対策等

第1 地震発生時において津波による避難指示の対象となる地域は、市内の海岸線に面した全地域とする。

第2 市は、次の事項について関係地域住民等にあらかじめ十分周知を図るものとする。

- 1 地域の範囲
- 2 想定される危険の範囲
- 3 避難場所（屋内、屋外の種別）
- 4 避難場所に至る経路
- 5 避難指示の伝達方法
- 6 避難所にある設備、物資等及び避難所において行われる救護の措置等
- 7 その他避難に関する注意事項（防火、防犯、持出品、服装、車の使用の禁止等）

第3 市は、避難所の開設時における応急危険度判定を優先的に行う体制、各避難所との連絡体制、避難者リストの作成等に関し、あらかじめ必要な準備を行っておくものとする。

第4 市は、避難所を開設した場合に、当該避難所に必要な設備及び資機材の配備、食料等生活必需品の調達、確保並びに職員の派遣が行えるよう、あらかじめ計画を作成しておくものとする。

第5 地域の自主防災組織及び施設又は事業所の自衛消防組織は、避難指示があったときは、あらかじめ定めた避難計画及び市災害対策本部の指示に従い、住民、従業員、入場者等の避難誘導のため必要な措置をとるものとする。

第6 他人の介護等を要する者に対しては、支援を行う者の避難に要する時間に配慮しつつ、次の点に留意するものとする。

- 1 市は、あらかじめ避難行動要支援者名簿を作成し、必要に応じて関係者と情報共有するものとする。
- 2 津波の発生のおそれにより、市長より避難指示が行われたときは、1に掲げる者の避難場所までの介護及び担送は、避難行動要支援者や避難支援等関係者等を含めた地域住民全体の合意によるルールを決め、計画を策定するものとし、市は自主防災組織を通じて介護又は担送に必要な資機材の提供その他の援助を行うものとする。
- 3 地震が発生した場合、市は1に掲げる者を収容する施設のうち自ら管理するものについて、収容者等に対し必要な救護を行うものとする。

第7 出張者等に対する避難誘導等の実施体制は次のとおり。

- 1 宿泊者等については、宿泊施設等管理者が消防団、自主防災組織等と連携して、適切な避難経路を使用して安全な避難所に誘導するものとする。

なお、宿泊施設等管理者又は消防団、自主防災組織の長が津波到達予定時刻までに安全な避難所に到達できないと判断した場合は、最寄りの指定緊急避難場所等に避難するなど、取り急ぎ命を守るための行動をとるよう誘導するものとする。

- 2 宿泊していない旅行者や通行者等については、防災行政無線、消防団による巡回広報、自主防災組織による声掛け等により、最寄りの警察機関と連携しながら、安全な場所に避難誘導するものと

する。

## 第8 避難所における救護上の留意事項

1 市が避難所において避難者に対し実施する救護の内容は次のとおり。

- (1) 収容施設への収容
- (2) 飲料水、主要食糧及び毛布の供給
- (3) その他必要な措置

2 市は、1に掲げる救護に必要な物資、資機材の調達及び確保を図るため、次の措置をとるものとする。

- (1) 流通在庫の引き渡し等の要請
- (2) 県に対し県及び他の市町村が備蓄している物資等の供給要請
- (3) その他必要な措置

## 第9 市は、居住者等が津波来襲時に的確な避難を行うことができるよう、津波避難に関する意識啓発のための対策を実施する。

### 第5節 関係機関等の活動

#### 第1 消防機関等

1 市は、消防機関及び消防団が津波からの円滑な避難の確保等のために、次の事項を重点として必要な措置を講ずるものとする。

- (1) 津波警報等の情報の的確な収集・伝達
- (2) 津波からの避難誘導
- (3) 自主防災組織等の津波避難計画策定等に対する支援
- (4) 津波到達予想時間等を考慮した退避ルールの確立

2 地震が発生した場合は、水防管理団体等は、次のとおり措置をとるものとする。

- (1) 所管区域内の監視、警戒及び水防施設の管理者への連絡通知
- (2) 水門等及び防潮扉の操作又は操作の準備並びに人員の配置
- (3) 水防資機材の点検、整備、配備

### 第2 水道、電気、ガス、通信、放送関係

#### 1 水道

市は、地域住民等の津波からの円滑な避難を確保するため、水道管の破裂等による二次災害を軽減させるための措置を実施する。

#### 2 電気

- (1) 市内に電力を供給している電力事業者は、津波から円滑な避難を確保するため、津波警報等の

伝達や夜間の避難時の照明の確保等が必要なことから、電力供給のための体制確保等必要な措置を講ずるとともに、火災等の二次災害の防止に必要な利用者によるブレーカーの開放等の措置に関する広報を実施するものとする。

(2) 市は、(1)について電力事業者と調整を行い、これを支援するものとする。

### 3 ガス

(1) 市内にガスを供給しているガス事業者は、津波からの円滑な避難を確保するため、火災等の二次災害防止のための利用者によるガス栓閉止等必要な措置に関する広報を実施するものとする。

(2) 市は、(1)についてガス事業者と調整を行い、これを支援するものとする。

### 4 通信

(1) 市内の通信回線を所管する通信事業者は、津波からの円滑な避難を確保するため、津波に関する情報提供を速やかに行うための措置を実施するとともに、災害発生後の被害情報収集・伝達が円滑に実施できるよう応急通信体制の構築と円滑な既存の通信回線の応急作業、その後の復旧作業等の措置を実施する。

(2) 市は、通信事業者が実施する応急作業に備えた前進待機場所（車両駐車場を含む。）や、その後の復旧作業に使用する資機材等の保管場所提供に協力するものとする。

### 5 放送

放送事業者は、津波からの円滑な避難を確保するため、積極的かつタイムリーに防災情報や災害情報の放映を行うなど、必要な措置を実施する。

## 第3 交通

### 1 道路

県警察、市及びその他の道路管理者は、津波襲来のおそれがあるところでの交通規制、避難経路についての交通規制の内容をあらかじめ協議、計画し、その内容を周知するものとする。

### 2 海上

鹿児島海上保安部及び港湾管理者は、津波による危険が予想される地域から安全な海域へ船舶を退避させる等の措置に係る具体的な実施要領を定め、これに基づき必要な措置を実施する。

### 3 鉄道

鉄道事業者は、津波の発生により危険度が高いと予想される区間における運行停止その他運行上の措置を講ずるものとする。

## 第6節 市が自ら管理等を行う施設等に関する対策

### 第1 不特定かつ多数の者が出入りする施設

市が管理する施設等の管理上の措置は、おおむね次のとおりである。

## 1 各施設に共通する事項

- (1) 津波警報等の入場者等への伝達
- (2) 入場者等の安全確保のための退避等の措置
- (3) 施設の防災点検及び設備、備品等の転倒、落下防止措置
- (4) 出火防止措置
- (5) 水、食料等の備蓄
- (6) 消防用設備の点検、整備
- (7) 非常用発電装置の整備、防災行政無線、テレビ、ラジオ、コンピュータなど情報を入手するための機器の整備

## 2 個別事項

- (1) 大川診療所にあっては、重症患者等、移動することが不可能又は困難な者の安全確保のための必要な措置
  - (2) 学校等にあっては、次の措置
    - ア 当該学校等が、本市の定める津波避難対象地域にあるときは、避難の安全に関する措置
    - イ 当該学校等に保護を必要とする生徒等がいる場合（特別支援学校等）これらの者に対する保護の措置
    - ウ 社会福祉施設にあっては重度障害者、高齢者等、移動することが不可能又は困難な者の安全の確保のための必要な措置
- なお、具体的な措置内容は施設ごとに別に定める。

## 第2 災害応急対策の実施上重要な建物に対する措置

- 1 災害対策本部又はその支部が設置される庁舎等の管理者は、第1の1に掲げる措置をとるほか、次に掲げる措置をとるものとする。また、災害対策本部等を市が管理する施設以外の施設に設置する場合は、その施設の管理者に対し、同様の措置をとるよう協力を要請するものとする。
  - (1) 自家発電装置、可搬式発電機等の整備による非常用電源の確保
  - (2) 無線通信機等通信手段の確保
  - (3) 災害対策本部開設に必要な資機材及び緊急車両等の確保

- 2 この推進計画に定める避難所又は応急救護所が設置される施設の管理者は第1の1又は第1の2に掲げる措置をとるとともに、市が行う避難所又は応急救護所の開設に必要な資機材の搬入、配備に協力するものとする。

## 第3 工事中の建築等に対する措置

工事中の建築物その他の工作物又は施設については、工事を中断するものとする。

## 第7節 迅速な救助

### 第1 消防機関等による被災者の救助・救急活動の実施体制

市は、救助・救急隊の体制の整備及び車両・資機材の確保に努めるものとする。

## **第2 緊急消防援助隊の人命救助活動等の支援体制の整備**

市は、緊急消防援助隊の運用に関する要綱に定める受援計画等による緊急消防援助隊の人命救助活動等の支援体制の整備を行うものとする。

## **第3 実動部隊の救助活動における連携の推進**

市は、自衛隊・警察・消防等実働部隊による迅速な救助のため、被災地への経路の確保を含む救助活動における連携の推進を図るものとする。

## **第4 消防団の充実**

市は、消防団に関し、加入促進による人員確保、車両・資機材の充実、教育・訓練の充実を図るものとする。

## 第4章 時間差発生等における円滑な避難の確保等

### 第1節 基本方針

#### 第1 防災対応の基本的な考え方

平成31年3月に内閣府が策定した「南海トラフ地震の多様な発生形態に備えた防災対応検討ガイドライン【第1版】」（令和元年5月一部改訂）において、南海トラフ地震の時間差発生等に備えた防災対応の基本的な考え方が示されており、その考え方は、

- 地震発生時期等の確度の高い予測は困難であり、完全に安全な防災対応を実施することは現実的に困難であることを踏まえ、地震発生可能性と防災対応の実施による日常生活・企業活動への影響のバランスを考慮しつつ、「より安全な防災行動を選択する」という考え方方が重要
- 日常生活への影響を減らし、より安全性を高めるためには、平時から突発地震に備えた事前対策を進めることが重要

ということである。そのため、ここで定める防災対応の実行にあたっては、推進地域では明らかに被災するリスクが高い事項について回避する防災対策をとり、社会全体としては後発地震（異常な現象が発生した後に発生する可能性が平常時と比べて相対的に高まると評価された南海トラフ地震をいう。以下同じ。）に備えつつ通常の社会活動ができるだけ維持することを基本とする。

なお、被災するリスクが高い地域や施設については、津波から安全に避難できるような施設整備や地域づくり、施設の耐震化などの事前対策を実施することが重要であり、これらの事前対策を推進することが、後発地震への備えのみならず、突発地震に対する安全性の確保に繋がるということに留意し、本計画に基づき、引き続き平時から防災対策の推進に努めるものとする。

#### 第2 南海トラフ地震臨時情報について

南海トラフ沿いで異常な現象が発生した場合や、それらの異常な現象が発生した後に、大規模地震の発生する可能性が平常時と比べて相対的に高まっていると評価された場合等には、気象庁から表のとおり南海トラフ地震臨時情報が発表される。このため、市は、気象庁や県が発表する情報の内容に応じて、後発地震の発生等に備え、あらかじめ定めた対応を実施するものとする。

情報名	情報発表条件
南海トラフ地震臨時情報 (調査中)	南海トラフ沿いで観測された異常現象が、南海トラフ沿いの大規模な地震と関連するかどうか調査を開始した場合又は調査を継続している場合
南海トラフ地震臨時情報 (巨大地震警戒)	南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界においてマグニチュード8.0以上の地震が発生したと評価した場合
南海トラフ地震臨時情報 (巨大地震注意)	南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界においてマグニチュード7.0以上8.0未満の地震や通常とは異なるゆっくりすべりが発生したと評価した場合
南海トラフ地震臨時情報 (調査終了)	(巨大地震警戒)、(巨大地震注意)のいずれにも当てはまらない現象と評価した場合

※ 気象庁は、地震の規模の誤差等を考慮し、南海トラフ沿いの想定震源域内又はその周辺において

速報的に解析されたマグニチュード6.8以上の地震が発生又はプレート境界面で通常とは異なるゆっくりすべり等を観測した場合に、南海トラフ臨時情報（調査中）を発表し、南海トラフ沿いの大規模な地震と関連するかどうか調査を開始することとしている。

### 第3 時間差発生等に備えた防災対応の基本的方針

#### 1 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が対象とする後発地震への対応

##### (1) 国からの後発地震に対して警戒する措置

南海トラフ臨時情報（巨大地震警戒）が発表された場合、国（緊急対策本部長）から、後発地震に対して警戒する措置をとるべき旨の指示がなされる。

市は、国からの指示が発せられた場合、あらかじめ定めた対応を適切に実施する。

##### (2) 後発地震に対して警戒する措置

南海トラフ臨時情報（巨大地震警戒）が発表された場合、市は、あらかじめ定めた期間、後発地震に対して警戒する措置（以下「巨大地震警戒対応」という。）をとるものとする。

#### 2 巨大地震警戒対応の内容

巨大地震警戒対応の内容は、以下のとおりとする。

- (1) 後発地震が発生してからの避難では津波の到達までに避難が間に合わないおそれがある地域における住民等の避難
- (2) 住民等への日頃からの地震の備え（家具等の固定、避難場所・避難経路の確認、家族等との安否確認手段の取決め、家庭等における備蓄の確認等）の再確認の呼びかけ
- (3) 情報収集・連絡体制の確認及び施設・設備等の点検
- (4) その他必要な措置

#### 3 避難の対象地域の検討

市は地域の状況等必要に応じ、住民等の避難について検討し、対象地域を設定するものとする。

#### 4 期間経過後の措置

巨大地震警戒対応をとる期間が経過した後は、巨大地震警戒対応は原則解除するものとし、その後さらに、あらかじめ定めた期間、後発地震に対して注意する措置（以下「巨大地震注意対応」という。）をとるものとする。巨大地震注意対応をとる期間が経過した後は、巨大地震注意対応は原則解除するものとする。

### 第4 南海トラフ臨時情報（巨大地震注意）が対象とする後発地震への対応

#### 1 後発地震に対して注意する措置

南海トラフ臨時情報（巨大地震注意）が発表された場合、あらかじめ定められた期間、巨大地震注意対応をとるものとする。

## 2 巨大地震注意対応の内容

巨大地震注意対応の内容は、おおむね次のとおりとする。

- (1) 住民等への日頃からの地震の備え（家具等の固定、避難場所・避難経路の確認、家族等との安否確認手段の取決め、家庭等における備蓄の確認等）の再確認の呼びかけ
- (2) 情報収集・連絡体制の確認及び施設・設備等の点検
- (3) その他必要な措置

## 3 住民等への周知等

南海トラフ地震臨時情報等が発表された場合、その内容を正確かつ迅速に、関係機関及び住民等に伝達する。

- (1) 南海トラフ地震臨時情報（調査中）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）及び南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）の内容
- (2) 国、県からの指示、住民等に対する周知及び呼びかけの内容

## 第2節 平時における対策

### 第1 南海トラフ地震臨時情報の収集・伝達系統

気象庁から発表される南海トラフ地震臨時情報を確実に受信し、その内容を把握し、関係機関等に伝達する体制を整備する。

### 第2 南海トラフ地震臨時情報等の周知

気象庁が南海トラフ地震臨時情報を発表した場合に、住民等が同情報の内容に併せ、適切かつ冷静な対応をとることができるように、平時から住民等に対し、同情報の内容や同情報が発表された場合にとるべき防災対応等を周知する。

### 第3節 南海トラフ地震臨時情報（調査中）が発表された場合の対応

#### 第1 情報連絡体制の設置

気象庁から発表される情報の収集や防災関係機関等への情報の伝達、連絡調整のため、情報連絡体制を設置する。なお、南海トラフ地震臨時情報（調査中）発表時に、当該情報を発表することとなった地震等により、既に災害警戒本部又は災害対策本部が設置されている場合は当該体制による。

## 第2 広報

### 1 内容及び手段

市は、市ホームページ、防災行政無線、防災メール等の多様な手段により、住民等に対し南海トラフ地震臨時情報（調査中）の内容を周知する。

### 2 留意事項

広報にあたっては、先に発生した南海トラフ地震により、沿岸市町村に津波警報等が発表され、住民等の避難等が実施されている場合があることに留意する。

## 第4節 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の対応

### 第1 災害対策本部等の設置

市は、後発地震に備えた災害応急対策を実施するため、災害対策本部を設置する。

### 第2 災害応急対策の実施状況等の情報収集・伝達

市は、阿久根市地域防災計画第3編災害応急対策第1部第1章表3配備基準に定める体制により災害応急対策の実施状況等の情報収集を行うとともに、市が自ら実施した災害応急対策の実施状況等についての必要事項を県危機管理防災対策部等に報告する。なお、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）の発表時における住民等の避難については、災害救助法の適用判断に必要となることから、住民等の避難に関する情報を覚知した場合は当該情報について県災害対策本部に報告するものとする。

### 第3 広報等

#### 1 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）発表時の広報

市は、市ホームページ、防災行政無線、防災メール等の多様な手段により、住民等に対して南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）の内容を周知し、冷静な対応を呼びかける。周知にあたっては、臨時情報発表時にとるべき防災対応について、臨時情報が発表されていない平時との違いを認識した図等を用いるなど、直感的で分かりやすい説明となるよう努めるとともに、臨時情報発表時の偽・誤情報や買いため・買い急ぎに対する注意喚起も合わせて実施するよう努めるものとする。

#### 2 災害応急対策の実施状況等に係る広報

市は、市ホームページ、防災無線、防災メール等の多様な手段により、交通に関する情報、ライフラインに関する情報、生活関連情報など、県や防災関係機関等が実施した災害応急対策で住民等に密接に關係のある事項について周知する。

#### 3 市が管理する施設の利用者等に対する広報等

市が管理する施設の管理者等は、あらかじめ定めた計画に基づき、当該施設の放送設備等により、当該施設の利用者等に南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発表された旨を周知するとともに、とるべき行動を伝達する。なお、巨大地震警戒対応の期間中は、定期的に当該情報の内容等を周知・伝達するものとし、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）発表後の状況の変化等に応じた周知等を行う。

### 第4 先に発生した南海トラフ地震による被害発生等への留意

広報にあたっては、先に発生した南海トラフ地震により、市の沿岸に被害が発生し、住民等の避難や救助活動等が実施されている場合があることに留意する。

### 第5 災害応急対策をとるべき期間等

市は、南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界におけるM8.0以上の地震の発生から1週

間、後発地震（南海トラフの想定震源域及びその周辺で速報的に解析されたM6.8程度以上の地震が発生、またはプレート境界面で通常とは異なるゆっくりすべり等を観測した後に発生する可能性が平常時に比べて相対的に高まったと評価された南海トラフ地震、以下同じ。）に対して警戒する措置をとるものとする。また、当該期間経過後1週間、後発地震に対して注意する措置をとるものとする。

## 第5節 避難対策等

### 第1 地域住民の避難行動等

市は、国からの指示が発せられた場合において、地域住民等が、後発地震が発生してから適切に避難できるよう避難誘導、指定避難所の開設など必要な措置をとる。なお、避難に際しては、避難行動要支援者の避難支援や外国人、出張者及び旅行者等に対する誘導などについて適切に対応する。

### 第2 避難所の運営

避難者に対する食料、飲料水、生活必需品の供給、避難者の健康状態の把握やメンタルケア、感染症予防対策、食品衛生、生活衛生対策、動物保護対策等の必要な措置をとる。

## 第6節 関係機関等の活動

### 第1 消防機関等

市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合において、消防機関及び消防団が出火及び混乱の防止、津波からの円滑な避難の確保等のために講ずる措置について、次の事項を重点としてその対策を定めるものとする。

- 1 津波警報等の情報の的確な収集及び伝達
- 2 事前避難対象地域における地域住民等の避難誘導、避難路の確保
- 3 県は、市の実施する消防及び水防活動が迅速かつ円滑に行われるよう、必要な支援を実施する。

### 第2 警備対策

県警察は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合において、犯罪及び混乱の防止等に関して、次の事項を重点として、対策をとるものとする。

- 1 正確な情報の収集及び伝達
- 2 不法事案等の予防及び取締り
- 3 地域防犯団体、警備業者等の行う民間防犯活動に対する指導

## 第3 水道、電気、ガス、通信、放送関係

### 1 水道

水道事業者は、飲料水の供給が、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合においても災害応急対策の実施をはじめとするすべての活動の基礎となるべきものであることから、飲料水の供給の継続を確保することが不可欠である。このため、水道事業者は、同情報を把握し、状況の把握に努めた上で、飲料水の供給を継続するものとし、飲料水を供給するために必要な体制を確保するものとする。

## 2 電気

電力事業者は、電気の供給が、南海トラフ地震臨時情報(巨大地震警戒)等が発表された場合においても災害応急対策の実施をはじめとするすべての活動の基礎となるべきものであることから、電気の供給の継続を確保することが不可欠である。このため、電力事業者は、同情報を把握し、状況の把握に努めた上で、電気の供給を継続するものとし、電力を供給するために必要な体制を確保するものとする。

## 3 ガス

- (1) ガス事業者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）を把握し、状況の把握に努めた上で、ガスの供給を継続するものとし、ガスを供給するために必要な体制を確保するものとする。
- (2) ガス事業者は、ガス発生設備、ガスホルダーその他の設備について、安全確保のための所要の事項を定めるとともに、後発地震の発生に備えて、必要がある場合には緊急に供給を停止する等の措置をとるものとし、その実施体制を定めるものとする。

## 4 通信

- (1) 電気通信事業者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合においても、災害応急対策活動や安否確認の基礎となる通信の確保を行うことが不可欠である。このため、電気通信事業者は、同情報を把握し、状況の把握に努めた上で、通信を確保するものとし、通信の維持に関する必要な体制を確保するものとする。
- (2) 電気通信事業者は、災害用伝言サービス等の安否確認に利用されるサービスの活用に向けた当該サービスの運用、周知等に努める。

## 5 放送

- (1) 放送は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等の正確かつ迅速な伝達のために不可欠なものである。このため、放送事業者は、同情報等の発表及び後発地震の発生に備えて、事前に関係機関等と密接な連携をとり、実態に即応した体制の整備を図るものとする。
- (2) 放送事業者は、各計画主体と協力して、推進地域内の住民等に対して冷静な対応を呼びかけるとともに、交通に関する情報、ライフラインに関する情報、生活関連情報、火災防止等、後発地震に備えた被害軽減のための取組等、住民等が防災行動等をとるために必要な情報の提供に努めるよう留意するものとする。

また、推進地域外の地域住民等に対しても、交通に関する情報、後発地震の発生に備えた準備等、冷静かつ適切な対応を促すための情報の提供に努めるよう留意するものとする。なお、情報の提供に当たっては、聴覚障害者等の情報入手に資するよう、テレビにおける字幕放送等の活用に努めるものとする。

## 第4 金融

計画主体である金融機関は、南海トラフ地震臨時情報(巨大地震警戒)が発表された場合及び後発地

震の発生に備えた金融業務の円滑な遂行を確保するための要員の配置計画等事前の準備措置をとるものとする。

## 第5 交通

### 1 道路

- (1) 県警察は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発表された場合の運転者のとるべき行動の要領について、住民等に周知する。なお、住民事前避難対象地域内における車両の走行の自粛について、平時から住民等に対する広報等に努めるものとする。
- (2) 市は県と連携し、住民等に対し、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発表された場合の交通対策等の情報について、平時からホームページ、広報誌等により情報提供する。
- (3) 市は県と連携し、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発表された場合、事前避難対象地域内での車両の走行は極力抑制するよう、ホームページ等により周知する。

### 2 海上及び航空

- (1) 鹿児島海上保安部及び港湾管理者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発表された場合、津波に対する安全性に留意するとともに、海上輸送路の確保についても考慮し、在港船舶の避難対策等を実施する。
- (2) 港湾管理者は、津波に対する安全性に留意し、津波による危険が予想される地域に係る港湾対策を実施する。
- (3) 空港管理者は、津波に対する安全性に留意し、推進地域内の飛行場における対策を実施する。また、運航者に対し、必要な航空情報の提供等を行う。

### 3 鉄道

鉄道事業者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合、安全性に留意しつつ、運行するために必要な対応を実施する。津波により浸水する恐れのある地域については、津波への対応に必要な体制をとる。

なお、鉄道事業者は、平時から住民等に対し、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発表された場合の運行規制等の情報について周知する。

## 第7節 市が自ら管理等を行う道路、河川その他の施設に関する対策

### 第1 不特定かつ多数の者が出入りする施設

市が管理する道路、河川、海岸、港湾施設、漁港施設及びその他の施設の管理者等は、あらかじめ定めた計画に基づき応急対策を実施する。なお、計画を定めるにあたっては、次の事項を考慮するものとする。

### 1 各施設に共通する事項

- (1) 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等の入場者等への伝達  
<留意事項>

- ア 利用者等が極めて多数の場合は、利用者等がとるべき防災行動をとり得るような適切な伝達方法を検討すること。
  - イ 避難場所や避難経路、避難対象地域、交通対策状況その他必要な情報を併せて伝達するよう検討すること。
- (2) 後発地震が発生した場合における利用者等の安全確保のための待避等の措置
- (3) 施設の防災点検及び設備、備品等の転倒、落下防止措置
- (4) 出火防止措置
- (5) 水、食料等の備蓄
- (6) 消防用設備の点検、整備
- (7) 非常用発電装置、防災行政無線、テレビ、ラジオ、コンピュータ等情報を入手するための機器の整備
- (8) 各施設における緊急点検、巡視

## 2 個別事項

- (1) 災害対策本部又は支部等が設置され、災害応急対策の実施拠点となる庁舎等にあっては、その機能を果たすために必要な措置
- (2) 社会福祉施設にあっては、次の事項
- ア 入所者等に対する保護の方法
  - イ 事前避難対象地域にある場合は、避難経路、避難誘導方法、避難誘導実施責任者等
- (3) 大川診療所にあっては、患者等の保護等の方法について、各々の施設の耐震性・対浪性を十分に考慮した措置
- (4) 学校等にあっては、児童生徒等に対する保護の方法

## 第2 道路、河川その他の公共施設

### 1 道路

市は、あらかじめ定めた計画に基づき道路管理上の措置をとる。なお、計画を定めるにあたっては、橋梁、トンネル及び法面のうち、危険度が特に高いと予想されるものに留意するものとする。

### 2 河川、海岸、港湾施設及び漁港施設

市は、あらかじめ定めた計画に基づき水門等の閉鎖手順の確認又は閉鎖等津波の発生に備えた措置をとる。なお、計画を定めるにあたり、内水排除施設等については、施設の管理上必要な操作、非常用発電装置の準備、点検その他所要の措置について定めるものとする。

## 第3 工事中の建築物等に対する措置

市は、工事中の建築物その他の工作物又は施設について、当該地域における想定震度及び津波による浸水等を考慮し、工事の中止等の措置をとるものとする。なお、津波による浸水のおそれがある地域において、やむをえない事由により工事を継続する場合には、津波からの避難に要する時間を勘案するなど、作業員の安全確保を図るものとする。

## 第8節 滞留旅客等に対する措置

### 第1 市

市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発表された場合における滞留旅客等の保護等のため、避難所の設置や帰宅支援等必要な対策を講ずるものとする。

### 第2 関係機関

南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発表された場合における滞留旅客等の避難誘導及び保護を実施すべき機関においては、本章第6節関係機関等の活動の結果生じる滞留旅客等に対する具体的な避難誘導、保護及び食料等のあっせん並びに市が実施する活動との連携等の措置をとるものとする。

## 第9節 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等が発表された場合における災害応急対策に係る措置

### 第1 災害警戒本部等の設置

市は、後発地震に備えた災害応急対策を実施するため、災害警戒本部を設置する。

### 第2 被害情報等の収集・伝達

先に発生した南海トラフ地震により、既に発生している被害情報の収集・伝達については、本計画第3章第2節及び地域防災計画第3編第2章第1節に定めるところによる。

### 第3 広報等

#### 1 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）発表時の広報

市は、市ホームページ、市公式LINE、防災行政無線、防災メール等の多様な手段により、住民等に対して南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）の内容を周知し、冷静な対応を呼びかけるとともに、日頃からの地震への備えの再確認を行うよう呼びかける。

周知にあたっては、臨時情報発表時にとるべき防災対応について、臨時情報が発表されていない平時との違いを認識した図等を用いるなど、直感的で分かりやすい説明となるよう努めるとともに、臨時情報発表時の偽・誤情報や買いだめ・買い急ぎに対する注意喚起も合わせて実施するよう努めるものとする。

#### 2 市が管理する施設の利用者等に対する広報等

市が管理する施設の管理者等は、あらかじめ定めた計画に基づき、当該施設の放送設備等により、当該施設の利用者等に南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）が発表された旨を周知するとともに、日頃からの地震への備えの再確認を行う等とるべき行動を伝達する。なお、巨大地震注意対応の期間中は、定期的に当該情報の内容等を周知・伝達することとし、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）発表後の状況の変化等に応じた周知等を行う。

### 3 留意事項

広報にあたっては、先に発生した南海トラフ地震により、市の沿岸に被害が発生し、住民等の避難や救助活動等が実施されている場合があることに留意する。

### 第4 災害応急対策をとるべき期間等

市は、南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界においてM 7.0 以上M 8.0 未満又はプレート境界以外や想定震源域の海溝軸外側50km程度までの範囲でM 7.0 以上の地震（ただし、太平洋プレートの沈み込みに伴う震源が深い地震は除く。）が発生するケースの場合は1週間、南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界面で通常と異なるゆっくりすべりが観測されたケースの場合はプレート境界面で通常と異なるゆっくりすべりの変化が収まってから、変化していた期間とおおむね同程度の期間が経過するまでの期間、後発地震に対して注意する措置をとるものとする。

### 第5 市のとるべき措置

市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等が発表された場合において、地域住民等に対し、日頃からの地震への備えを再確認する等防災対応をとる旨を呼びかけるものとする。また、市は、施設・設備等の点検等日頃からの地震への備えを再確認するものとする。

## 第5章 地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備計画

市は、南海トラフ地震による災害から、住民の生命、身体及び財産を確保するため、地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備について、阿久根市国土強靭化地域計画に基づき実施し、具体的な事業施行等にあたっては、施設全体が未完成であっても、一部の完成により相応の効果が発揮されるよう、整備の順序及び方法について考慮する。

## 第6章 防災訓練計画

第1 市及び防災関係機関は、地震防災対策推進計画の熟知、関係機関及び地域住民等の自主防災体制との協調体制の強化を目的として、推進地域に係る南海トラフ地震を想定した防災訓練を実施するものとする。

第2 第1の防災訓練は、11月5日の津波防災の日を中心とした津波避難訓練を実施するなど、少なくとも年1回以上実施するよう努めるものとする。

第3 第1の防災訓練は、地震発生から津波来襲までの円滑な津波避難のための災害応急対策を中心とし、津波警報又は南海トラフ地震臨時情報（調査中）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等が発表された場合の情報伝達に係る防災訓練も実施する。

第4 市は、自主防災組織等の参加を得て訓練を行う場合には、県に対し、必要に応じて助言と指導を求めるものとする。

第5 市は、県、防災関係機関及び自主防災組織等と連携して、次のようなより具体的かつ実践的な訓練を行うものとする。

- 1 要員参集訓練及び本部運営訓練
- 2 要配慮者、滞留旅客等に対する避難誘導訓練
- 3 津波警報又は南海トラフ地震臨時情報（調査中）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等の情報収集、伝達訓練
- 4 災害の発生の状況、避難指示、自主避難による各避難場所等への避難者的人数等について、迅速かつ的確に都府県及び防災関係機関に伝達する訓練
- 5 教育機関（学校等）に対する避難誘導訓練

（防災訓練の実施に当たって配慮すべき事項）

- 津波からの避難について、避難訓練を繰り返し実施することにより、避難行動を個々人に定着させるよう工夫すること。
- 津波高や津波到達時間等を想定に盛り込むなどにより、それぞれの地域の状況を踏まえた実践的な訓練とすること。

## 第7章 地震防災上必要な教育及び広報に関する計画

市は、防災関係機関、地域の自主防災組織、事業所等の自衛消防組織等と協力して、地震防災上必要な教育及び広報を推進するものとする。

### 第1 市職員に対する教育

地震災害応急対策業務に従事する職員を中心に、地震が発生した場合における地震災害応急対策の円滑な実施を図るため、必要な防災教育を行うものとする。なお、防災教育の内容は次のとおり。

- 1 南海トラフ地震に伴い発生すると予想される地震動及び津波に関する知識
- 2 地震・津波に関する一般的な知識
- 3 南海トラフ地震が発生した場合に具体的にとるべき行動に関する知識
- 4 南海トラフ地震が発生した場合に職員等が果たすべき役割
- 5 南海トラフ地震防災対策として現在講じられている対策に関する知識
- 6 南海トラフ地震対策として今後取り組む必要がある課題

### 第2 地域住民等に対する教育

市は、関係機関と協力して、ハザードマップの作成・見直し・周知、ワークショップの開催、防災訓練等の機会を通して、津波からの避難に関する意識の啓発など、地域住民等に対する教育を実施するものとする。なお、防災教育の内容は次のとおりとし、地域の実態等に応じて地域単位、職場単位等で行うものとする。

なお、その教育方法として、印刷物、ビデオ等の映像、各種集会の実施など地域の実情に合わせた、より具体的な手法により、自助努力を促し地域防災力の向上を図ることにも注意しながら、実践的な教育を行うものとする。

- 1 南海トラフ地震に伴い発生すると予想される地震動及び津波に関する知識
- 2 地震・津波に関する一般的な知識
- 3 南海トラフ地震が発生した場合における出火防止対策、近隣の人々と協力して行う救助活動・避難行動、初期消火及び自動車運転の自粛等防災上とるべき行動に関する知識
- 4 正確な情報入手の方法
- 5 防災関係機関が講ずる災害応急対策等の内容
- 6 各地域における避難対象地域、土砂災害警戒区域等に関する知識
- 7 各地域における避難場所及び避難経路に関する知識
- 8 避難生活に関する知識
- 9 地域住民等自らが実施し得る、最低でも3日間、可能な限り1週間分程度の生活必需品の備蓄、家具の固定、出火防止等の平素からの対策及び災害発生時における応急措置の内容や実施方法
- 10 住宅の耐震診断と必要な耐震改修の内容

### 第3 相談窓口の設置

市は県と連携して、地震対策の実施上の相談を受けるため必要な窓口を設置するとともに、その旨

周知徹底を図るものとする。



## 第4編 事態安定期の対策



## 第4編 事態安定期の対策

風水害、地震等の発生後、状況がある程度落ち着いてくる事態安定期においては、民生安定に関する避難所の運営、食料、水、生活必需品の供給又はごみ処理等の対策を効果的に実施する必要がある。

本編では、このような事態安定期の応急対策について定める。

### 第1節 避難所の運営

災害時には、ライフラインの途絶や住居の浸水及び焼失等により多数の避難者の発生が予想される。このため、避難所を開設し、これらの避難者を収容するとともに、適切な管理運営を実施する。

#### 第1 避難所の開設等

##### 1 避難所の開設

市及び県の対応は、次のとおりである。

機関名	内 容
市	<p>(1) 避難所を開設する場合には、あらかじめ施設の安全性を確認する。</p> <p>(2) 避難所を開設したときは、開設の日時、場所、避難者の数、開設予定期間等を速やかに所定の様式により、県、警察署、消防署等関係機関に連絡する。</p> <p>(3) 避難所を開設した場合は、災害対策配備要員を置く。</p> <p>(4) 避難所の開設期間は、災害発生の日から7日以内とする。ただし、状況によっては、開設期間を延長する。</p> <p>(5) 避難所のライフラインの回復に時間を要すると見込まれる場合や、道路の途絶による孤立が続くと見込まれる場合は、あらかじめ指定避難所に指定されていたとしても、原則として開設しないものとする。</p> <p>(6) 避難所が不足する場合には、一時的に被災者を受け入れるため、野外に受入れ施設を開設するほか、あらかじめ指定した施設以外の施設についても、管理者の同意を得て避難所として開設する。</p> <p>なお、野外に受入れ施設を開設した場合の県（危機管理防災局）及び関係機関への連絡並びに管理責任者の設置については、避難所の開設と同様とする。</p> <p>(7) 野外受入れ施設の開設に必要な資材が不足するときは、県（保健福祉部）に調達を依頼する。</p> <p>(8) 野外受入れ施設は、一時的な施設であり、その開設期間は、原則として避難所が増設されるまでの間又は応急仮設住宅が建設されるまでの間とする。</p>
県	市の報告に基づき、避難所の開設状況を把握するとともに、市から野外受入れ施設の設置に必要な資材の調達依頼があったときは、所要量を関係機関から調達する。

## 2 福祉避難所の開設

機関名	内 容
市	(1) 自宅や避難所で生活している高齢者や障がい者等に対し、状況に応じ、介護など必要なサービスを提供するため、社会福祉施設等の福祉避難所等に収容する。 (2) 福祉避難所を開設したときは、開設の日時、場所、避難者の数、開設予定期間等を、速やかに所定の様式により、県、警察署、消防署等関係機関に連絡する。
県	市の報告に基づき、福祉避難所の開設状況を把握するとともに、市に対し必要な支援を行うものとする。

## 第2 避難所の管理運営

市及び県の対応は、次のとおりである。

機関名	内 容
市	(1) 市の避難者の受入れについては、可能な限り自治会単位に避難者の集団を編成し、自主防災組織等と連携して班を編成の上、受け入れる。その際、避難所ごとにそこに収容されている避難者の情報及び避難所で生活せず食事のみ受け取りに来ている被災者等に係る情報の早期把握に努め、県に報告を行う。また、民生委員・児童委員、介護保険事業者、障がい福祉サービス事業者等は、要配慮者の居場所や安否の確認に努め、把握した情報について市に提供する。 (2) 避難所における正確な情報の伝達、食料・水等の配布、清掃等について、避難者、住民、自主防災組織等の協力を得て、また必要に応じて防災関係機関やボランティア等の協力を得て、適切な運営管理に努める。 (3) 避難所の運営に関し、役割分担を明確化し、被災者に過度の負担がかからないよう配慮しつつ、被災者が相互に助け合う自主的な組織が主体的に関与する運営に移行できるよう、その立ち上げを支援する。 (4) 避難所に避難した被災者に対し、正確かつ迅速な情報提供を行うため、テレビ・ラジオ等の設置、臨時広報紙の発行、インターネット、ファクシミリ等の整備に努める。 (5) 避難所における生活環境が常に良好なものとするよう努める。そのため、 <u>パーテイションや段ボールベッド等の簡易ベッドを設置するよう努めるとともに、食事供与の状況、トイレの設置状況等の把握に努め、必要な対策を講じる。また、必要に応じ、仮設トイレを早期に設置し、簡易トイレ、トイレカー等のより快適なトイレの設置に配慮するよう努めるものとする。</u> (6) 避難の長期化等必要に応じてプライバシーの確保状況、入浴施設設置の有無及び利用頻度、洗濯等の頻度、医師・保健師・看護師・管理栄養士等の巡回の頻度、暑さ・寒さ対策の必要性、食料の確保・配食等の状況、し尿及びごみの処理状況など、避難者の健康状態や避難所の衛生状態の把握に努め、必要な措置を講じるよう努める。また、必要に応じ、避難所における家庭動物のための

	<p>スペース確保に努める。</p> <p>(7) 多様な主体と連携し、避難所の運営における女性の参画を推進するとともに、男女のニーズの違い等男女双方<u>及び性的少数者</u>の視点に配慮する。特に、女性専用の物干し場、更衣室、授乳室等の設置や生理用品・女性用下着の女性による配布、巡回警備や防犯ブザーの配布等による避難所における安全性の確保など、女性や子育て家庭のニーズに配慮した避難所の運営に努める。</p> <p>(8) 災害の規模、被災者の避難及び収容状況、避難の長期化等に鑑み、必要に応じて、旅館やホテル等への移動を避難者に促す。</p> <p>(9) 被災地において、感染症の発生・拡大がみられる場合は、防災担当部局と保健福祉担当部局が連携して、感染症対策として必要な措置を講じるよう努める。</p> <p>(10) 市は、指定緊急避難場所や避難所に避難したホームレスについて、住民票の有無等に関わらず適切に受け入れることとする。</p> <p><u>(11) 指定緊急避難場所や避難所に家庭動物と同行避難した被災者について、適切に受け入れるとともに、避難所等における家庭動物の受入状況を含む避難状況等の把握に努める。</u></p> <p><u>(12) 在宅避難者等の支援拠点が設置された場合は、利用者数、食料等の必要な物資数等を集約し、必要に応じ物資の補充等の支援を行うものとし、被災者支援に係る情報を支援のための拠点の利用者に対しても提供するものとする。</u></p> <p><u>(13) 車中泊避難を行うためのスペースが設置された場合は、車中泊避難を行うためのスペースの避難者数、食料等の必要な物資数等を集約し、必要に応じ物資の補充等の支援を行うものとし、被災者支援に係る情報を車中泊避難を行うためのスペースの避難者に対しても提供する。この際、車中泊避難の早期解消に向け、必要な支援の実施等に配慮するよう努めるものとする。</u></p>
県	避難所の管理運営状況について把握し、応援要請を受けた場合は、開設者と連携をとり支援するものとする。

市及び県は、やむを得ず避難所に滞在することができない被災者に対しても、食料等必要な物資の配布、保健師等による巡回健康相談の実施等保健医療サービスの提供、正確な情報の伝達等により、生活環境の確保が図られるように努める。

### 第3 広域的避難収容・移送

市及び県の対応は、次のとおりである。

機関名	内 容
市	(1) 市は、災害の規模、被災者の避難・収容状況、避難の長期化等に鑑み、市の区域外への広域的な避難及び応急仮設住宅等への収容が必要であると判断した場合において、災害時相互応援協定に基づき、広域避難の支援を協定締結自治体に要請する。なお、県内の他の市町村への受け入れについては当該市町村に直接要請し、他の都道府県の市町村への受け入れについては、県に対し当該他の都

	<p>道府県との協議を求める。</p> <p>(2) 広域避難を要請した市長は、所属職員の中から移送先における避難所管理者を定め、移送先の市町に派遣するとともに、移送に当たっては引率者を添乗させる。</p> <p>(3) 県から被災者の受入れを指示された市長は、直ちに避難所を開設し、受入れ態勢を整備する。</p> <p>(4) 移送された被災者の避難所の運営は移送元の市が行い、被災者を受け入れた市町は運営に協力する。</p>
県	<p>(1) 市から広域避難に関する要請があった場合、県は、警察本部及び関係機関と協議の上、被災者の移送先を決定するものとする。</p> <p>(2) 知事は、移送先が決定後、直ちに移送先の市町長に対し避難所の開設を指示要請し、被災者の受入れ態勢を整備させるものとする。</p> <p>(3) 被災者の移送方法については、県が市と協議の上、被災地の状況を勘案して決定し、市、警察、消防、輸送機関等の協力を得て実施するものとする。</p> <p>(4) 被災者の避難・収容状況から、隣接県等の広域的な避難収容が必要であると判断したときは「九州・山口9県災害時相互応援協定」に基づき、広域避難収容に関する支援を要請するものとする。</p>

## 第2節 食料の供給

災害時には、住居の浸水や焼失及びライフラインの途絶等により、食事の確保が困難な状況となり、一部では、その状態が長期化するおそれがある。

このため、迅速に食料を調達し、被災者に供給する。

### 第1 食料の調達

#### 1 食料の備蓄（市）

市の備蓄場所、数量等については、資料編のとおりである。

#### 2 米穀の調達

災害時における米穀の調達の取扱いについては、政府（農林水産省）の定める手続に基づき処理する。

特に災害用としての備蓄でなく、當時一般主食用として在庫する米穀取扱事業者等の手持米、政府所有米穀を所定の手続により、災害用として転用充当する。

##### (1) 米穀取扱事業者等の手持米を調達する場合

市長は、県に所要数量を報告し、県の指定する販売業者から現金で、米穀を買い取り調達する。

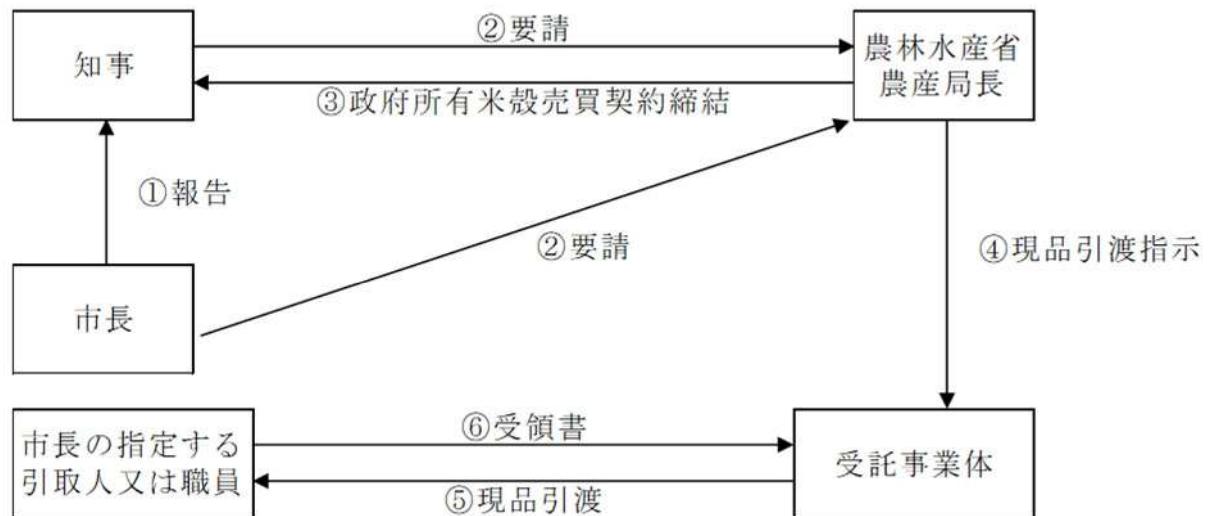
##### (2) 政府所有米穀を調達する場合

災害救助法が適用されて、災害の状況により、(1)の方法で調達不可能の場合に、政府所有米穀を調達する場合は、知事に報告し、農林水産省農政局農産政策部貿易業務課を通じて、現品の交付を受ける。買受代金は、知事が災害救助費から支払う。

なお、市長は、通信、交通が途絶し、知事に主食品の応急配給申請ができないときは、直接、農林水産省農産局農産政策部貿易業務課に対し、「災害救助米穀の引渡し要請書」に基づく政府所有米穀の引渡しに関する情報（希望数量、引渡場所及び引渡方法等）、担当者の名前、連絡先等を電話するとともに、併せてファックス又はメールで連絡し、引渡しを受ける。市長が直接、農林水産省農産局長に要請を行う場合は、必ず、市担当者は、県担当者に連絡するとともに、要請内容の写しを送付する。

また、災害救助用米穀供給要請を迅速に行う必要がある場合であって、被災地の状況その他の事情により県又は市担当者が要請書に基づく情報を農林水産省農産局農産政策部貿易業務課担当者に連絡するいとまがないと判断する場合にあっては、上記、引渡し要請の規定にかかわらず、要請書に基づく情報を九州農政局生活部業務管理課担当者に連絡することができる。

### (3) 政府所有米穀の調達系統



### 3 その他の食品の調達

県は、被害の状況から判断して必要と認めたときは、次の食料品の中から供給する品目及び数量を決定して調達を行い、市に供給するものとする。

品名	調達先等
粉ミルク	
即席めん	
飲料水	
パン	
弁当	「災害時における応急生活物資の供給協力に関する協定」等の流通備蓄協定締結の関係事業者及び県内薬品業者、関係製造業者手持品
おにぎり	
缶詰	
レトルト食品	

## 第2 食料の供給

### 1 市及び県における食料供給の手段・方法

機関名	内 容
市	<p>(1) 被災者及び災害救助従事者に対する炊き出しその他の方法による給食又は食料の供給を行う。</p> <p>(2) 米穀の供給機能が混乱し、通常の供給が不可能となった場合、県の指定を受けて、被害を受けない県民に対しても米穀、乾パン及び麦製品等の供給を行う。</p> <p>(3) 米穀（米飯を含む。）、乾パン及び食パン等の主食のほか、必要に応じて漬物及び野菜等の副食、味噌、醤油及び食塩等の調味料についても供給するよう配慮する。</p> <p>なお、乳児に対する供給は、原則として調整粉乳とする。</p> <p>(4) 炊き出し及び食料の配分について、あらかじめ炊き出し等の実施場所として、避難所のほか適当な場所を定めておき、災害時に必要に応じ、迅速に炊き出しを実施する。</p> <p>(5) 市が多大な被害を受けたことにより、市において炊き出し等の実施が困難と認めたときは、炊き出し等について県に協力を要請する。</p> <p>(6) 炊き出し、食料の配分及びその他食料の供給を実施したとき（県の協力を得て実施した場合も含む。）は、実施状況を速やかに知事に報告する。</p>
県	市の報告に基づき、食料の配分及び供給状況を把握するとともに、関係機関と連携を図り、市へ支援を行うものとする。

### 2 給食基準

#### 1人当たりの配給量

品 目	基 準		
米 穀	被災者	1食当たり精米	200 グラム以内
	応急供給受給者	1人1日当たり精米	400 グラム以内
	災害救助従事者	1食当たり精米	300 グラム以内
乾 パ ン	1食当たり	1包（100 グラム入り）	
食 パ ン	1食当たり	185 グラム以内	
調整粉乳	乳児1日当たり	200 グラム以内	

### 3 緊急時の食料の供給

県は、被災した市において備蓄物資等が不足するなど災害応急対策を的確に行うことが困難であると認めるなど、その事態に照らし緊急を要し、被災市からの要求を待つことまがないと認められるときは、要求を待たないで、被災市に対する食料を確保し輸送する。

### 第3 食料の輸送

#### 1 県及び市による輸送

- (1) 県が調達した食料の市集積地までの輸送は原則として知事が行うものとする。ただし、輸送区間、輸送距離等の事情から知事が必要と認めたときは、市に供給する食料について市長に引取りを指示することができる。
- (2) 市が調達した食料の市集積地までの輸送及び市内における食料の移動は市長が行う。

#### 2 自衛隊等への輸送要請

交通途絶等により、緊急の用に間に合わないおそれのある場合は、知事は自衛隊法第83条の規定に基づき、自衛隊に災害地までの運送を要請し、要請を受けた自衛隊は輸送を担当することができる。

#### 3 輸送方法等

輸送方法は、貨物自動車等による陸上輸送を主とし、孤立地区等については、船舶やヘリコプタ一等を利用する。

#### 4 食料集積地の指定及び管理

- (1) 災害が発生した場合において、知事が必要と認めたときは広域の集積拠点を設け、県で調達した食料の集配中継地とする。
- (2) 市は、あらかじめ定めた食料の市集積地を活用し、調達した食料の集配拠点とする。
- (3) 食料の集積を行う場合は、集積地ごとに管理責任者及び警備員を配置し、食料管理の万全を期するものとする。

### 第3節 応急給水

災害時には、水道施設が被災し、復旧までの間、飲料水等の確保が困難となるほか、医療機関等では、緊急医療に必要な水の確保が重要となる。また、多数の避難者が予想され、避難所での応急給水の需要が高まる。

このため、緊急度、重要度を考慮した応急給水体制をとるとともに、早急に給水手段を確保し、被災者に給水する。

#### 第1 給水の実施

市及び県による被災者等への給水は、次により行う。

機関名	内 容
市 水 道 事業者	<p>(1) 市は、次の情報を収集し、被災者に対する応急給水の必要性を判断する。</p> <p>ア 被災者や避難所の状況 イ 医療機関、社会福祉施設等の状況 ウ 断水区域及び断水人口の状況 エ 原水、浄水等の水質の状況</p> <p>(2) 給水施設の被災状況を把握し、最も適当な給水方法により給水活動を実施する。</p> <p>なお、給水する水の水質確認については、市災害対策本部民生衛生対策部に協力を求める。</p> <p>(3) 給水場所、給水方法、給水時間等について、防災行政無線、広報車等を用いて、きめ細かく住民に広報する。</p> <p>(4) 医療機関、社会福祉施設については、臨時の活動班を編成するなどして、迅速・的確な対応を図る。</p> <p>(5) 自力で給水を受けることが困難な要配慮者を支援するため、N P O 法人やボランティア団体等と連携を図る。</p> <p>(6) 被災地における応急給水の目標水量は、被災直後は生命維持のため、1人1日3リットル以上とする。ただし、被災状況や復旧状況に応じ給水量を増減する。</p> <p>(7) 激甚災害等のため、市だけで実施困難の場合には、県、隣接市町及び関係機関へ応援要請する。</p>
県	<p>(1) 被災市町村の水道施設の被害状況や断水状況等を把握し、厚生労働省等に報告する。</p> <p>(2) 被災市町村から応援要請が出された場合、応急給水に必要な資機材、人員等の情報を集約し、被災のない県内市町村へ、また、必要に応じて九州・山口9県災害時応援協定に基づく応援要請を行う。</p>

## 第2 給水の方法

給水の方法は、次により行う。

給水方法	内 容
浄・給水場等での拠点給水	住民が容易に受水できる仮設給水栓を設置する。
給水車、給水タンク、ポリ容器等での運搬給水	(1) 避難所等への応急給水は、原則として市が実施するが、困難な場合は応援要請等により行う。 (2) 医療機関、福祉施設及び救護所等への給水については、他に優先して給水車等で行う。
仮設配管、仮設給水栓等を設置しての応急給水	(1) 配水管の通水状況を調査し、使用可能な消火栓等あるいは応急復旧により使用可能となった消火栓等に仮設給水栓を接続して応急給水を行う。 (2) 復旧に長時間を要する断水地域に対しては、状況に応じて仮設配管及び仮設給水栓を設置して応急給水を行う。
ペットボトル等による応急給水	ペットボトル等による応急給水は、製造業者等に要請して確保し、必要に応じて配給する。

## 第4節 生活必需品の給与

災害時には、住居の浸水や焼失等により、寝具その他生活必需品等を喪失する被災者が多数発生し、一部では避難生活の長期化が予想され、特に冬期においては、防寒具や布団等の早急な給与が必要である。

このため、迅速に生活必需品を調達し、被災者に給与する。

### 第1 生活必需品の調達

#### 1 備蓄物資の調達

災害救助法が適用された場合等は県が、その他の場合は市が原則として、備蓄物資を調達する。また、日本赤十字社鹿児島県支部も保管物資を放出するものとする。

なお、市の備蓄場所、数量等については資料編のとおりである。

##### (1) 県の備蓄状況

###### ア 備蓄場所

姶良市平松 6252 鹿児島県防災研修センター（電話 0995-64-5251）

###### イ 備蓄内容

災害救助法による物資

（令和5年10月2日現在）

品 名	保存食	保存水 (500 mL)	毛布	タオル	大人用オムツ	ブルーシート
数 量	21,341 食	18,751 本	1,539 枚	13,649 枚	1,490 枚	97 枚

(2) 日本赤十字社鹿児島県支部の備蓄

ア 備蓄場所

鹿児島県支部倉庫及び県下 36 の常備地区

イ 備蓄内容

日本赤十字社鹿児島県支部の備蓄内容

(令和 5 年 3 月 31 日現在)

品 名	毛 布	緊急セット	タオルケット	ブルーシート
支部倉庫	1,677 枚	542 個	2,236 枚	2,171 枚
常備地区	1,884 枚	900 個	1,185 枚	1,077 枚
計	3,561 枚	1,442 個	3,421 枚	3,248 枚

## 2 流通在庫の調達

備蓄物資のみでは不足する場合、市は、農業協同組合、大手スーパー、コンビニエンスストア等流通業者等の流通在庫から生活必需品を調達する。

【主な調達品目】

大 品 目	小 品 目
寝具	就寝に必要なタオルケット、毛布及び布団等
外衣	洋服、作業着、子供服等【布地は給与しない（以下同じ。）】
肌着	シャツ、パンツ等
身の回り品	タオル、手拭い、靴下、サンダル、傘等
炊事道具	なべ、炊飯器、包丁、ガス器具等
食器	茶碗、皿、はし等
日用品	石けん、ちり紙、歯ブラシ、歯磨粉等
光熱材料	マッチ、ろうそく、プロパンガス等

## 第2 生活必需品の給与

### 1 市、県、関係機関等による生活必需品の給与

市、県、関係機関等による生活必需品の給与は、次により行う。

機関名	内 容
市	<p>(1) 市は、次の情報を収集し、被災者に対する給与の必要品目及び必要量の判断をする。なお、被災地で求められる物資は、時間の経過とともに変化することを踏まえ、時宜を得た生活必需品の調達に留意する。</p> <p>ア 被災者や避難所の状況</p> <p>イ 医療機関、社会福祉施設の被災状況</p> <p>(2) 被服、寝具その他生活必需品物資を、備蓄物資又は流通在庫から調達確保し給与を実施する。</p> <p>(3) 自力で生活必需品を受けることが困難な要配慮者の支援や被災者が多数発生した場合、ボランティアとの連携を可能な限り図る。</p> <p>(4) 激甚災害等のため市だけで実施困難の場合には、県、隣接市町及び関係機関へ応援要請する。</p>
県	市のみでは生活必需品の給与が困難と判断される場合は、必要とする品目、所要量、運搬ルート等の情報を集約し、関係機関等（内閣府、他都道府県、自衛隊等）への応援要請等必要な措置をとるものとする。
日本赤十字 鹿児島県支部	保管する救助物資を配分基準に基づき、被災者に対して配布するものとする。
陸上自衛隊	知事の要請に基づき保管し、管理する次の救助物資を緊急事態の場合、被災者に貸与し、県や市による救助物資の給与又は貸与が実施されるまでの間の被災者の保護を図るものとするものとする。
	・寝具（毛布） 　　・外衣（作業服上下）
その他の防災 機関	当該機関が管理し、保管する救助物資を積極的に放出して、市又は県が実施する被災者の保護に協力するものとするものとする。

### 2 災害救助法による基準

災害救助法による基準は、第3編第1部第1章第3節「災害救助法の適用及び運用」を参照

### 3 市長の要請による法外援護

市長の要請による法外援護は、以下のとおりである。

区分	1人世帯	2人世帯	3人世帯	4人世帯	5人世帯	6人以上1人を 増すごとに加算 する額
全焼	14,800円	19,100円	28,100円	33,600円	42,600円	6,300円
全壊・流失						

半焼・半壊 床上浸水	4,800 円	6,500 円	9,800 円	11,900 円	15,000 円	2,100 円
---------------	---------	---------	---------	----------	----------	---------

### 第3 生活必需品の輸送

#### 1 県及び市による輸送

- (1) 県が調達した生活必需品の市集積地までの輸送は原則として知事が行う。ただし、輸送区間及び輸送距離等の事情から知事が必要と認めたときは、市に供給する生活必需品について市長に引取りを指示することができる。
- (2) 市が調達した生活必需品の市集積地までの輸送及び市内における生活必需品の移動は、市長が行う。

#### 2 自衛隊等への輸送要請

交通途絶等により、緊急の用に間に合わないおそれのある場合は、知事は自衛隊法第83条の規定に基づき、自衛隊に災害地までの運送を要請し、要請を受けた自衛隊は輸送を担当することができる。

#### 3 輸送方法等

輸送方法は、貨物自動車等による陸上輸送を主とし、孤立地区等については、船舶やヘリコプター等を利用する。

#### 4 集積地の指定及び管理

- (1) 災害が発生した場合において、知事が必要と認めたときは広域の集積拠点を設け、県で調達した生活必需品の集配中継地とする。
- (2) 市は、あらかじめ定めた生活必需品の市集積地を活用し、調達した生活必需品の集配拠点とする。
- (3) 生活必需品の集積を行う場合は、集積地ごとに管理責任者及び警備員を配置し、物資管理の万全を期するものとする。

### 第5節 医療・保健活動

災害時の初期の医療活動については、第3編第1部第2章第12節「緊急医療」に基づき救命活動を必要な期間実施する。事態が安定してきた段階で、被災者の避難生活の長期化や被災した医療機関の機能麻痺が長期化した場合に、市をはじめとする防災関係機関は、被災地住民の医療の確保に万全を期す必要がある。

このため、避難生活が長期化した被災地においては、健康状況の把握やメンタルケア等を行う。

また、併せて保健師・管理栄養士等による保健活動を行うものとする。

#### 第1 医療救護活動状況の把握

##### 1 被災地における医療ニーズのきめ細やかな把握

市は、次の情報を県（保健所）に提供し、医療救護活動を迅速・的確に推進するものとする。

- (1) 避難所での医療ニーズ
- (2) 医療機関、薬局の状況
- (3) 電気、水道の被害状況、復旧状況
- (4) 交通確保の状況

## 2 医療救護活動情報の集約及び広報・相談活動の実施

県は、次の情報を集約の上、広報課を通じて報道機関に広報を依頼し、一般に知らせる。また、相談専用電話を設置し、県民からの問い合わせに応じる。

- (1) 医療機関の被災状況、稼働状況
- (2) 医療救護班の派遣及び医療救護拠点の設置状況
- (3) 現地での医薬品、人員等の確保状況
- (4) 医療救護活動に関連した緊急輸送ルート及び輸送手段の状況
- (5) 負傷者の発生状況
- (6) 移送が必要な入院患者の発生状況
- (7) 透析患者等への医療体制確立状況

## 第2 被災者の健康状態の把握とメンタルケア

### 1 被災者の健康状態の把握

市は、被災地、特に避難所において生活環境の激変に対し、被災者が心身双方の健康に不調を来たす可能性が高いことから、被災者の健康管理を行う。

- (1) 必要に応じて避難所に救護所やD P A T の受入れ等により心のケアを含めた対策を行う。
- (2) 高齢者、障がい者、子ども等要配慮者に対しては、福祉施設等への入所、ホームヘルパーの派遣、車いす等の手配等特段の配慮を行う。
- (3) 保健師、管理栄養士等による巡回相談を行う。

### 2 メンタルケア

被災のショックや長期にわたる避難生活などによるストレスは、しばしば心身の健康に障害を生じさせることから、D P A T をはじめ他の保健医療チーム等と連携し、被災者に対するメンタルケアや精神疾患患者に対する医療を確保する必要がある。

- (1) 県によるメンタルヘルスケア
  - ア 保健所を拠点に精神相談室を設けるとともに、こころのケアチームを編成して、被災者に対する相談体制を確立するものとする。
  - イ 精神保健福祉センターで精神保健に関する情報提供及び電話相談を行うものとする。
  - ウ 被災地域における支援者の支援活動への助言や支援者自身に関する相談等を行う。
- (2) 県による精神疾患患者対策
  - ア 被災した精神病院の入院患者については、被災地域以外の精神病院に転院させるものとする。
  - イ 避難所や在宅の精神疾患を持つ被災者に対して、医療的支援を行うほか、薬が入手困難な患

者には服薬中断が生じないよう投薬を行うなど、適切な精神医療の提供を行う。

ウ 災害のストレスにより、新たに生じた精神的問題を抱える一般住民に対して、適切な精神医療の提供を行う。

エ 措置患者等の緊急入院時は、搬送協力を行う。

(3) D P A T の派遣要請等

必要に応じ、国に対して他都道府県D P A T の派遣を要請するとともに、D P A T の受入に係る調整、活動場所の確保等を行う。

### 3 保健活動

要配慮者に限らず、被災者の心身の健康確保が特に重要なため、避難所・応急仮設住宅・自宅等で次のような健康相談等を行う。特に要配慮者に対しては十分に配慮する。

また、必要に応じて、保健所等関係者（団体）と連携・調整を行う。

(1) 健康相談・栄養食生活支援

被災地や避難所において、生活環境の激変に対し、被災者が心身双方の健康に不調を来たす可能性が高いことから、被災者の健康管理等を行う。

ア 保健師等による健康相談を行う。

イ 管理栄養士による巡回栄養相談、炊き出しに対する栄養指導、栄養食生活支援を行う。

(2) こころのケア

被災したショックや長期にわたる避難生活などによるストレスは、しばしば心身の健康に障害を生じさせるため、被災者に対するこころのケアを実施する。

(3) 訪問指導

一部の人は、被災してから時間が経過しても、こころやからだの不調が長引くことがあるため、特にケアが必要であると判断した被災者には、引き続き訪問指導を実施する。

## 第6節 感染症予防、食品衛生、生活衛生対策

災害時には、建物の浸水や焼失及び高潮水害等により多量のごみ・がれきの発生とともに、不衛生な状態から感染症や食中毒等の発生が予想される。特に、多数の被災者が収容される避難所等において、その早急な防止対策の実施が必要である。

このため、感染症予防、食品衛生、生活衛生に関し、適切な処置を行う。

### 第1 感染症予防対策

#### 1 感染症予防対策の実施者

実施者	実 施 内 容
知 事	感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律（以下「感染症予防医療法」という。）、災害防疫対策実施要項その他法令に基づいて感染症予防上必要な諸措置を行うものとする。

市長	知事の指示、命令に従って応急感染症予防に関する計画の樹立と感染症予防上必要な措置を行う。
----	--

## 2 感染症予防実施の市の組織体制

災害感染症予防のため、市は、感染症予防作業のために防疫班を編成し、必要に応じ、市職員のほか、臨時に雇い上げた作業員をもって構成する。

## 3 市における感染症予防業務等

### 感染症予防業務

感染症予防業務	内 容
消毒	知事の指示に基づき、速やかに消毒を実施するものとする。 なお、消毒の方法は、感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律施行規則（以下「感染症法施行規則」という。）第14条の規定により、対象となる場所の状況、感染症の病原体の性質その他の事情を勘案し、十分な消毒が行えるような方法により行うこと。
ねずみ、昆虫等の駆除	知事が定めた地域内で、知事の指示に基づき、ねずみ族、昆虫等の駆除を実施するものとする。 なお、駆除の方法は、感染症法施行規則第15条の規定により、対象となる区域の状況、ねずみ族又は昆虫等の性質その他の事情を勘案し、十分な駆除が行えるような方法により行うこと。
患者等に対する措置	被災地において、感染症の患者等が発生したときは感染症予防医療法に基づいた対策をとる。
生活用水の供給	知事の指示に基づき、生活用水の使用停止期間中継続して生活用水の供給を行うものとする。生活用水の供給方法は、容器による搬送、ろ水器によるろ過給水等現地の実情に応じ適宜な方法によって行う。この際、特に配水器の衛生的処理に留意する。
避難所の感染症予防指導等	避難所は、施設の設備が応急仮設的であり、かつ、多数の避難者を収容するため、衛生状態が悪くなりがちで、感染症発生の原因になることが多いので、県の指導のもとに感染症予防活動を実施する。この際、施設の管理者を通じて衛生に関する自治組織を編成させ、その協力を得て感染症予防の万全を期するものとする。 なお、感染症予防活動の重点項目は次のとおりとする。 ア 疫学調査 イ 消毒の実施 ウ 集団給食の衛生管理 エ 飲料水の管理 オ その他施設の衛生管理

予防教育及び広報活動	保健所長の指導のもとに、リーフレット、チラシ等の作成あるいは衛生組織その他各種団体を通じて被地域住民に対する予防教育を徹底するとともに、広報活動を強力に実施する。
------------	---

#### 4 感染症隔離病舎

名 称	所 在 地	病床数
出水総合医療センター	出水市明神町520番地	4

## 第2 食品衛生対策

### 1 食品衛生対策の実施者

実施者	実 施 内 容
市 長	(1) 食品関係営業者及び一般消費者等に対し、食品衛生指導を実施する。 (2) 被災地営業施設及び避難所その他炊き出し施設の実態を把握し、適切な措置を講じることによって不良食品を排除し、供給される食品等の安全性の確保を図る。 (3) 一般家庭については、食品衛生上の危害の発生防止について啓発指導を行う。

### 2 実施方法

#### (1) 避難所その他炊き出し施設

関係機関と密接な連携をとって施設の実態を把握し、現地指導の徹底によって事故の発生を防止する。

##### 【重点指導事項】

- ア 手洗消毒の励行
- イ 食器、器具の洗浄、消毒
- ウ 調理従事者の健康管理
- エ 食品の衛生確保、消費期限等の管理の徹底

#### (2) 営業施設

被災の状況を速やかに把握し、被災施設を重点的に監視するとともに保存又は製造されている食品等の検査を実施することによって不良食品の供給を排除する。

##### 【重点監視指導事項】

- ア 滞水期間中の営業自粛
- イ 浸水を受けた施設の清掃、消毒
- ウ 使用水の衛生管理
- エ 汚水により汚染された食品の廃棄
- オ 停電により腐敗、変質した食品の廃棄

#### (3) 業者団体の活用

災害の規模により、食品衛生監視員のみでは十分な監視指導ができない場合もあると考えられるので、状況により食品衛生協会の協力を求め、速やかな状況把握と衛生指導を行う。

#### 【活動内容】

食品衛生指導員による次の活動を行う。

##### ア 営業施設の巡回指導

- (ア) 営業所及びその周囲の清掃、整理整頓
- (イ) 容器、器具類の洗浄、消毒
- (ウ) 使用器具、機械の点検
- (エ) 食品並びに原材料の取り扱い
- (オ) 使用水の殺菌、消毒

##### イ その他

営業所並びにその家族、従業員の健康診断、検便等の指導、その他保健所の指示、指導する事項についての協力

#### (4) 被災家庭

被災地域の一般家庭に対し、次の啓発活動を行う。

#### 【指導事項】

- ア 手洗いの励行
- イ 食器類の消毒使用
- ウ 食品の衛生保持
- エ 台所、冷蔵庫の清潔

### 第3 生活衛生対策

#### 1 生活衛生対策の実施者

実施者	実 施 内 容
市 長	(1) 生活衛生関係営業者（旅館、理美容、公衆浴場、クリーニング業等）及び一般消費者等に対する指導を実施する。 (2) 被災地営業施設の実態を把握し、適切な措置を講ずることによって、生活衛生上の危害の発生防止について、啓発指導を行う。

#### 2 実施方法

##### (1) 営業施設

営業施設の被災の状況を速やかに把握し、被災施設を重点的に監視する。

#### 【重点監視指導事項】

- ア 滞水期間の営業の自粛
- イ 浸水を受けた施設の清掃、消毒
- ウ 使用水の衛生管理

##### (2) 業者団体等の活用

災害の規模により、環境衛生監視員のみでは十分な監視指導ができない場合もあると考えられるので、状況により生活衛生営業指導センター、生活衛生同業組合等の協力を求め、速やかな状況把握と衛生指導を行う。

## 第7節 動物保護対策

被災した飼育動物の保護収容、避難所等における飼育動物の適正な飼養及び危険な動物の逸走対策について、関係機関と連携し必要な措置を行う。

### 1 飼養動物の保護収容

放浪している犬、ねこ等の飼養動物の保護収容については、迅速かつ広域的に対応が求められていることから、獣医師会、動物愛護団体、動物愛護ボランティア等と協力し、収容場所を確保し保護収容を実施する。

### 2 避難所における適正飼養

避難所等において動物の飼養者に対して適正な飼養の指導を行うなど、動物の愛護及び環境衛生に努めるともに獣医師会と協力して獣医師の派遣等を行うものとする。

### 3 危険な動物の逸走対策

危険な動物が飼養施設から逸走した場合は、飼養者、警察等と連携し状況把握と必要な措置を講ずる。

## 第8節 し尿・ごみ・死亡獣畜・障害物の除去対策

災害時には、建物の浸水や焼失及び高潮水害等により多量のごみ・がれきの発生が予想される。

また、ライフライン等の被災により水洗トイレ等の使用に支障をきたし、し尿処理の問題が生じる。特に多くの被災者のいる避難所等での仮設トイレ等の早急な設置が必要となる。

このため、し尿・ごみ・死亡獣畜の処理及び障害物の除去に関し、必要な措置を行う。

## 第1 し尿処理対策

### 1 し尿の処理方法

- (1) し尿の収集は、市内の民間業者によって実施する。ただし、市内業者の収集能力で対処しきれないときは他に応援を要請する。
- (2) し尿の処分は、原則として北薩広域行政事務組合衛生センターで行うものとするが、やむを得ない場合は環境衛生上支障のない方法で処分する。

### 2 避難所等のし尿処理

#### (1) 避難所

災害発災後、断水した場合には、学校のプール、河川等で確保した水の活用を図る。また、水洗トイレが不足する場合を想定して、便槽付きの仮設トイレを準備する。

## (2) 地域

ライフラインの供給停止により住宅において従前の生活ができなくなった地域においても、可能な限り水洗トイレを使用できるようにする。このため、井戸、河川水等によって水を確保し活用する。

なお、家庭、事業所では、平素から水のくみ置き等により、断水時における生活用水の確保に努める。便槽付きの仮設トイレ等が使用できる場合には、併せてこれも利用し、地域の衛生環境の保全に努める。

## 3 仮設トイレ等によるし尿処理

### (1) 仮設トイレ等の設置

仮設トイレ等の設置に当たっては、次の事項について配慮する。

#### ア 設置体制等

市は、仮設トイレ等の設置体制・維持管理方法等を整備するものとする。

#### イ 高齢者・障がい者に対する配慮

仮設トイレ等の機種選定に当たっては、高齢者・障がい者等に配慮したものを考慮する。

#### ウ 設置場所等の周知

市は、仮設トイレ等の設置に当たって収集可能な場所をあらかじめ選定しておくとともに、これを周知する。

### (2) し尿収集・処理計画

#### ア 仮設トイレ等の設置状況の把握

市は、仮設トイレ等の市内業者の在庫状況を把握し、かねてから収集体制を整備しておく。

#### イ 収集作業

市は、被害状況、収集場所等の情報を基にして、くみ取りを必要とする仮設トイレ等のし尿を収集し、し尿処理施設に搬入して、し尿の処理、処分を行う。

## 4 し尿収集の応援体制の確立

### (1) 基本方針

し尿の量、し尿処理施設の被害状況等により、市のみではし尿処理が困難と認められる時は、広域的な応援の要請を行う。

### (2) 実施計画

市の能力のみでは実施困難と認められるときは、知事にあっせんを要請し、被災の軽微な又は被災を免れた隣接市町からの応援を得るなどして収集体制を整備する。

## 第2 ごみ処理対策

### 1 ごみの収集、運搬及び処分の方法

- (1) 市長は、現有の人員、施設を活用するほか、必要により一般廃棄物の収集・運搬・処分業者、各種団体の協力を得て、ごみの収集運搬に努める。
- (2) ごみの収集に当たっては、排出される災害ごみを迅速、計画的に処理するため、ダンプやト

ラック、タイヤショベル等の重機借上を積極的に行い、車両をできるだけ多く確保するよう努める。

また、ごみの処理は、ごみ処理施設で焼却やリサイクル等を行うことを原則とするが、市で処理できない場合には、仮置場にて保管し、近隣の市町のごみ処理施設等で適正に処理する。

- (3) 市長は、県災害廃棄物処理計画や市災害廃棄物処理計画も踏まえ、あらかじめ、ごみの収集運搬体制や仮置場の予定場所等を記した水害等に係る災害廃棄物の処理計画を定めておくとともに、近隣の市町と緊急時の施設の利用や必要な資機材、人員等を確保するための協力体制について協議しておく。

## 2 ごみ収集の応援体制の確立

- (1) 基本方針

ごみの量、ごみ処理施設の被害状況等により、市のみでは、ごみ処理が困難と認められるときは広域的な応援の要請を行う。

- (2) 実施計画

市は、県災害廃棄物処理計画や市災害廃棄物処理計画も踏まえ、市の能力のみでは実施困難と認められるときは、知事にあっせんを要請し、被災の軽微な、又は被災をまぬがれた市町からの応援を得るなどして収集体制を整備する。

また、廃棄物関係団体やボランティアなどについて、その応援能力等を十分調査のうえ、応援協定の締結を行うなど協力体制を整えておく。

## 第3 死亡獣畜の処理対策

死亡獣畜の処理は、原則として化製場又は獣畜取扱場で処理するが、やむを得ない場合は、所轄保健所長の指示を受けて処理する。

- (1) 死亡獣畜を運搬するときは、死亡獣畜が露出しないようにし、かつ、汚液が露出しないようにすること。
- (2) 死亡獣畜は速やかに埋却すること。この場合において、地表面から埋却した死亡獣畜までの深さは1メートル以上とし、かつ、地表面30センチメートル以上の盛土をすること。
- (3) 死亡獣畜を埋却する場所には、消毒その他必要な措置を講ずること。
- (4) 埋却場所には、その旨を標示すること。
- (5) 埋却した死亡獣畜は、埋却後1年間は発掘しないこと。ただし、指示の許可を受けた場合は、この限りでない。

## 第4 障害物の除去対策

### 1 障害物除去の実施者

障害物のうち、住家及びその周辺に流入した障害物の除去について自己の資力では除去できない場合は市長が行い、公共その他の場所に流入した障害物の除去は、それぞれの管理者が行うものとする。

## 2 障害物の集積場所の選定

障害物の流入してくるおそれのある箇所（河川、がけ下等）においては、平素から付近の適当な場所を選定して必要な措置を講じておくほか、隨時災害発生場所の状況により、障害物の種類数量等を考慮して適当な集積場所をその都度選定する。

## 3 障害物の除去に必要な機械器具及び所要人員の確保

障害物の除去に必要な機械器具及び所要人員の保有に努めるとともに、不足する場合は業者の保有する機械器具及び人員を調達するよう、十分協議しておくものとする。

## 4 災害救助法による基準

災害救助法による基準は、第3編第1部第1章第3節「災害救助法の適用及び運用」を参照

## 第9節 行方不明者の搜索、遺体の処理等

災害時の混乱期には、行方不明になっている者（生存推定者、生死不明者、死亡推定者の全て）が多数発生することが予想され、それらの搜索、収容等を早急に実施する必要がある。

このため、迅速かつ的確な行方不明者の搜索を行うとともに、多数の死者が発生した場合は、遺体の処理等を適切に行う。

## 第1 行方不明者の搜索

### 1 行方不明者搜索隊の編成

市搜索隊の編成は、災害の規模、搜索対象者数、搜索範囲その他の事情に基づき、消防機関、警察署等の協力を求めて適宜搜索隊を編成するものとする。

### 2 搜索の実施方法等

#### (1) 搜索の方法

行方不明者の搜索に当たっては、警察・海上保安部の搜索隊と市搜索隊の任務分担を決めるなどできるだけ事前に打合せを行い、搜索するものとする。

搜索範囲等	搜索の方法
搜索の範囲が広い場合	ア 搜索範囲をよく検討し、これをいくつかの区域に分ける。 イ 搜索部隊にそれぞれの責任区域を持たせる。 ウ 各地区では、合理的、経験的に行方不明者の所在の重点を定め、重点的に行う。
搜索範囲が比較的に狭い場合	ア 災害前における当該地域、場所、建物などの正確な位置を確認する。 イ 災害後における地形、建物などの移動変更などの状況を検討する。 ウ 災時刻などから搜索対象の所在を認定し、災害により、それがどのように動いたかを検討して搜索の重点を定め、効果的な搜索に努める。

搜索場所が河川、 湖沼の場合	ア 平素の水流、湖沼の実情をよく調査する。
	イ 災害時にはどのような状況を呈していたかをよく確認する。
	ウ 合理的、経験的に判断して行方不明者がどのような経路で流されるか、移動経路をよく検討し、搜索を行う。

### (2) 広報活動

搜索をより効果的に行うため搜索地域内はもちろん、広く関係者の積極的な協力が得られるよう各種の広報を活発に行う。

### (3) 装備資材

搜索に使用する車両、舟艇その他の装備資材は、有効適切な活用に努めるとともに、警察、市で所有する車両、舟艇等が不足するときは、関係機関に対し協力を依頼する。

### (4) 必要帳票等の整備

市は、行方不明者（遺体）の搜索を実施した場合、次の書類・帳票を整備する。

ア 救助実施記録日計票

イ 被災者救出用（搜索用）機械器具・燃料受払簿

ウ 被災者救出（遺体の搜索）状況記録簿

エ 被災者救出用（遺体の搜索用）関係支出証拠書類

## 3 行方不明者発見後の処理

### (1) 負傷者等の収容

市搜索隊が搜索の結果、負傷者、病人等救護を要する者を発見したとき、又は警察及び海上保安部から救護を要する者の引渡しを受けたときは、速やかに医療機関に収容するものとする。

### (2) 遺体の収容

市搜索隊が搜索の結果、災害による遺体を発見したとき、又は警察署から引渡しを受けたときは、収容器具により直ちに予定された寺院、公民館、学校等の遺体収容所に収容するものとする。

### (3) 医療機関との連絡

搜索に際しては、負傷者の救護、死体の搜索が円滑に行われるよう医療機関と緊密な連絡を保持するものとする。

## 第2 遺体の収容、処理、埋葬

### 1 遺体の収容

市搜索隊が搜索の結果死体を発見したときは、警察署又は海上保安部に通報し、警察官又は海上保安官による検視等を受け、その後、遺族等の引受人への引渡し又は遺体収容所に収容する。

### 2 遺体の処理

#### (1) 小災害時等で、遺体の状態が比較的正常であり、かつ、引取人である遺族等の申出があった場

合は直ちに遺族等に引渡す。

- (2) 遺体の識別が困難なとき、感染症予防上又は災害で遺族等が混乱しているとき等は、必要に応じ遺体の洗浄、縫合、消毒等の処置を実施する。
- (3) 遺体の確認及び死因究明のため検視を行う必要があるが、遺体の検視は、原則として第3編の第1部第2章第12節又は第2部第2章第11節「緊急医療」による救護班により行う。  
ただし、遺体が多数のとき、又は救護班が他の業務で多忙なときなどは、一般開業医により行うものとする。
- (4) 遺体の識別、身元究明等に長い日時を要するとき又は遺体が多数で埋葬に長い日時を要する場合等は、死体を遺体収容所に一時保存する。
- (5) 市長は、警察、海上保安庁と共同して、災害による行方不明者の届出受理及び収容された遺体の遺族等による確認、並びに遺族が判明した遺体の引渡しを行う。  
なお、遺体の身元確認に関しては、顔貌だけでなく、所持品、検視、検案後に行われる警察による指紋、歯牙、DNA等の鑑定結果等の情報を総合的に判断し、出来る限り科学的な根拠に基づいて特定する。

### 3 遺体の埋葬等

#### (1) 遺体の埋葬

- ア 身元の判明しない遺体又は遺体の引取人である遺族等が判明していても、災害時の混乱で遺体を引き取ることができないもの及び災害時の混乱の際死亡したもので、各種事情により遺族等による埋葬ができないものに対して埋葬を行う。
- イ 埋葬は、一時的混乱期であるので応急的火葬とし、その土地の事情及びそのときの状況により火葬又は土葬等の方法により行うものとする。
- ウ 火葬場の所在地、処理能力は次のとおりである。

火葬場名	所在地	1日処理能力
阿久根市葬祭場 佛石の里	阿久根市西目691番地1 電話 72-1525	8体

#### (2) 身元不明者の措置

身元不明者の遺体については、埋葬前に身元の判明に必要なすべての資料を保存するようにし、各種広報、照会その他身元判明の措置を講ずるものとする。また、その遺骨及び遺留品は遺骨遺留品保管所等に保管する。

#### (3) 必要帳票等の整備

埋葬等を実施し、又は埋葬等に要する現品若しくは経費を支出した市長は、次の書類・帳簿等を整備、保存しておかなくてはならない。

- ア 救助実施記録日計票
- イ 埋葬台帳
- ウ 埋葬費支出関係証拠書類

## 4 災害救助法による基準

災害救助法による基準は、第3編第1部第1章第3節「災害救助法の適用及び運用」を参照

### 第10節 住宅の供給確保

災害時には、住居の浸水、全焼又は洪水による流失等が多数発生することが予想され、住居を喪失した住民を収容するための応急仮設住宅等の早急な設置が必要である。また、一部損壊の住居も多数発生するので、応急修理を行うために必要な資材等の確保が急務である。

このため、応急仮設住宅の建設等、被災者が居住可能な住宅を迅速に確保する。

#### 1 応急仮設住宅の供給

##### (1) 実施者

ア 災害により住家が全焼、全壊又は流失し、自己の資力では住家を得ることができない者を収容する応急仮設住宅の建設は、市長が実施する。ただし、災害救助法が適用されたときは知事が行い、救助を迅速に行う必要があると認めるときは、知事からの委任の通知により市長が行うこととする。

また、知事による救助のいとまがないときは、知事の補助機関として市長が行うものとする。

イ 市限りで処理不可能な場合は、近隣市町、県、国その他の関係機関の応援を得て実施する。

##### (2) 応急仮設住宅の建設

###### ア 建設の構造及び規模

災害救助法適用に際し設置する応急仮設住宅1戸当たりの規模は29.7平方メートルを基準とし、その構造は組立式住宅及び木造住宅とする。

###### イ 建設資材の調達

###### (ア) 木造応急仮設住宅

a 木造応急仮設住宅に必要な資材供給の要請を木材関係団体等に行い、資材の供給を受ける。

b 建設については、建築関係団体等の協力を得て行う。

c 労務資材に関する関係者との協定は、知事又は知事から災害救助法による救助に関する事務の一部を行うこととすることの通知を受けた市長が、地域ごとに災害に応じて締結する。

###### (イ) 組立式住宅

組立式仮設住宅の提供、建設に関する（一社）プレハブ建築協会等との協定に基づき、迅速な仮設住宅の確保に努める。

###### ウ 建設場所

応急仮設住宅の建設地は、原則として市有地とする。また、被災者の生業その他の関係でやむを得ない場合は、適当な地を貸与するか、又は旧被災住宅地とする。

##### (3) 民間賃貸住宅の供給

（公社）鹿児島県宅地建物取引業協会の情報を活用するなどし、民間賃貸住宅を確保し、迅速な住宅供給に努める。

#### (4) 入居者の選定

##### ア 入居資格

次の全てに該当する者のほか、知事が必要と認める者とする。ただし、使用申し込みは一世帯1か所限りとする。

(ア) 住家が全焼、全壊又は流失した者

(イ) 居住する住家がない者

(ウ) 自ら住家を確保できない者

##### イ 入居者の募集・選定

(ア) 入居者の募集計画は、被災状況に応じて県が策定し、市に住宅を割り当てるものとする。

割り当てに際しては、原則として、市の行政区域内の住宅を割り当てるものとするが、必要戸数の確保が困難な場合には、市町村相互間で融通しあうものとする。

住宅の割り当てを受けた市は、被災者に対し募集を行う。

(イ) 入居者の選定は、高齢者・障がい者・ひとり親世帯等の優先を原則として、生活条件等を考慮して市が行う。

#### (5) 応急仮設住宅の運営管理

市は、各応急仮設住宅の適切な運営管理を行う。この際、応急仮設住宅における安心・安全の確保、孤独死や引きこもりなどを防止するための心のケア、入居者によるコミュニティの形成及び運営に努めるとともに、女性の参画を推進し、女性をはじめとする生活者の意見を反映できるよう配慮する。また、必要に応じて、応急仮設住宅における家庭動物の受入れに配慮する。

なお、応急仮設住宅を供与できる期間は、竣工の日から2年以内とする。

### 2 住宅の応急修理

#### (1) 実施者

ア 災害のため、住家が半焼又は半壊し、自己の資力では応急修理をすることのできない者又は大規模な補修を行わなければ居住することが困難である程度に住家が半壊した者に対して、日常生活に欠くことのできない部分の住宅の応急修理は、市長が実施する。ただし、災害救助法が適用されたときは、知事が行い、救助を迅速に行う必要があると認めるときは、知事からの委任の通知により市長が行う。また、知事による救助のいとまがないときは、知事の補助機関として市長が行う。

イ 市で処理不可能な場合は、隣接の市町、県、国その他の関係機関の応援を得て実施する。

#### (2) 応急修理計画

資材の調達等

ア 木造住宅等の修繕に必要な資材供給の要請を木材関係団体等に行い、資材の供給を受ける。

イ 労務資材に関する関係者との協定は、知事又は知事から災害救助法による救助に関する事務の一部を行うこととする旨の通知を受けた市長が地域ごとに災害に応じて締結する。

### 3 市営住宅の供与

#### (1) 市営住宅の確保

市は、発災時において、市営住宅の空き家の確保に努めるとともに、他の地方公共団体に照会し、被災者に提供するものとする。

(2) 入居資格

入居資格については、公営住宅法の災害時の資格が適用される。

(3) 入居者の選定

市は、確保した空き家の募集計画を策定し、入居者の選定を行う。入居者の選定については、市の定める選定基準その他の生活条件等を考慮するものとする。

#### 4 災害救助法による基準

災害救助法による基準は、第3編第1部第1章第3節「災害救助法の適用及び運用」を参照

#### 5 被災宅地危険度判定の実施

宅地災害が発生した場合、速やかに被災状況を把握し、二次災害防止の措置を講じるため、被災宅地危険度判定士の登録者により、擁壁や斜面の亀裂等の被害状況を迅速かつ的確に調査し、宅地の危険度判定を実施するものとする。

なお、被災状況に応じて、国、県、市との協議・連携を図りつつ、相互協力・支援を行うものとする。

#### 第11節 文教対策

災害時には、多数の児童生徒の被災が予想され、学校施設等も多大な被害を受ける。また、学校施設等は、被災者の避難所として利用される所が多く、一部では長期化することも予想され、その調整も必要である。

このため、応急教育を実施するための教室や教材等を早急に確保する。

#### 第1 応急教育の実施

##### 1 文教対策の実施者

応急教育の対象	実施者
市立の学校	市教育委員会
災害救助法が適用された場合におけるり災 小中学校児童生徒に対する学用品の給与	知事の委任を受けた市長

##### 2 教室等の確保

(1) 施設の応急復旧

被害の程度により応急処理のできる範囲の場合は、できるだけ速やかに修理を行い、施設の確保に努める。

(2) 普通教室の一部が使用不能になった場合

特別教室、屋内体育施設等を利用する。

(3) 校舎の全部又は大部分が使用不能になった場合

公民館等公共の施設又は最寄りの学校の校舎を利用する。

(4) 応急仮校舎の建設

(1)から(3)までにより施設の確保ができない場合は、応急仮校舎の建設を検討する。

### 3 教職員の確保

(1) 学校内調整

欠員が少數の場合には、学校内において調整する。

(2) 学校外調整

学校内で調整できないときは、市教育委員会の意見を聞き、県教育委員会において教職員の確保の方法を検討する。

(3) 市の地域外調整

市で調整が困難なときは、県教育委員会に他市町村から操作を要請する。

### 4 応急教育の留意点

災害の状況に応じ、施設の確保、教材、学用品等の調達及び教職員の確保により、できるだけ応急授業を行うように努めるものとし、次の点に留意して行うものとする。

(1) 教科書、学用品等の損失状況を考慮し、児童生徒の負担にならないように留意する。

(2) 教育場所が公民館等学校以外の施設によるときは、授業の方法、児童生徒の健康等に留意する。

(3) 通学道路その他の被害状況に応じ、通学等に当たっての危険防止を指導する。

(4) 授業が不可能な事態が予想されるときは、児童生徒に対し、自習、勉学の内容・方法等を周知徹底する。

### 5 学校給食対策

(1) 給食施設・設備が被災した場合、できるだけ応急措置を講ずるものとする。

(2) 原材料等が被害を受けた場合は、応急調達の措置を講ずるものとする。

(3) 衛生管理上支障のないよう十分留意するものとする。

### 6 学校が避難所となつた場合の措置

学校等の教育施設において避難所が開設される場合、学校長等は避難所の開設等に協力し、次のような措置をとるものとする。

(1) 児童生徒等の安全確保

在校中に発災した場合においては、児童生徒等の安全確保を最優先とした上で、学校施設の使用方法について市と協議する。

(2) 避難所の運営への協力

避難所の運営については、積極的に協力するとともに、できるだけ早い時期に授業が再開できるよう市教育委員会等との間で必要な協議を行う。

(3) 避難が長期化する場合の措置

ア 避難が長期化する場合、収容者と児童生徒がそれぞれ支障とならないよう指導する。

イ 避難が長期化する場合、給食施設はり災者用炊き出しの施設として利用されることが考えられるが、学校給食と炊き出しの調整に留意する。

## 第2 学用品の給与等

### 1 教材、学用品等の調達、給与

- (1) 教科書については、市教育委員会又は県立学校長からの報告に基づき、県教育委員会が一括して特約教科書供給所から調達する。
- (2) 文房具、通学用品等については、市教育委員会又は県教育委員会において、それぞれ調達する。
- (3) 災害救助法が適用された場合における災小中学校の児童生徒に対する学用品の給与は、知事から災害救助法による救助に関する事務の一部を行うこととすることの通知を受けて市長が行う。

### 2 災害救助法による基準

災害救助法による基準は、第3編第1部第1章第3節「災害救助法の適用及び運用」を参照

## 第3 文化財の保護

### 1 所有者、管理者の通報義務等

文化財に災害が発生した場合は、その所有者、管理者は直ちに消防署へ通報するとともに災害の拡大防止に努めなければならない。

### 2 被害状況の報告

文化財に被害が発生した場合は、その所有者、管理者は被害状況を速やかに調査し、その結果を市指定の文化財については市教育委員会へ、県指定の文化財については県教育委員会へ、国指定の文化財にあっては、県教育委員会を経由して文化庁へ報告しなければならない。

### 3 関係機関との協力

関係機関は、被災文化財の被害拡大を防ぐため、協力して応急措置を講じる。

## 第12節 義援物資等の取扱い

災害時には、市内外から多くの義援金及び義援物資の送付が予想される。

このため、寄せられた義援金及び義援物資を公正・適正に被災者に配分するとともに、義援物資については、被災者の需要を十分把握し、必要とする物資の広報等に努める。

## 第1 義援金の配分

### 1 義援金の管理

個人、会社及び各種団体等から送付された被災者に対する義援金は、総務対策部出納班において厳重に管理する。

### 2 配分

送付された義援金については、配分の対象、基準、方法、時期及びその他必要な事項を明確にし、配分する。

## 第2 義援物資の取扱い

市は、次の方針により義援物資について取り扱うものとする。

- (1) 市は、市内外住民、企業等からの義援物資について、被災者が必要とする物資の内容を把握し、報道機関等を通じて迅速に公表すること等により、受入れを調整する。
- (2) 市は、義援物資の受入れ、仕分け、配送に関して、必要に応じボランティア等の協力を得るものとする。

## 第13節 農林水産業災害の応急対策

風水害時には、農林水産物及び家畜に多大な被害が発生することが予想される。

このため、農林水産物等の被害の拡大防止、被災地における家畜伝染病の予防、飼料の調達及び配分等の対策を実施する。

### 第1 農作物対策

#### (1) 事前・事後措置の指導

災害による農作物の被害の拡大を防止するために、作物ごとに事前・事後措置について被災農家に対して実施の指導に当たるものとする。

#### (2) 気象災害対策

関係機関と緊密な連携のもとに、的確な状況の把握と対策指導の徹底を期するものとする。

#### (3) 病害虫防除対策

##### ア 指導の徹底

病害虫防除対策については、市、農村環境改善センター、県農政部各課及び農業協同組合等と緊密な連携のもとに、的確な状況把握と防除指導の徹底を期するものとする。

##### イ 農薬の確保

農業協同組合及び市内農薬卸・小売業者においては、病害虫の異常発生に備えて、常時ある程度の農薬を確保しているので、その活用を図る。

##### ウ 防除器具の整備

市、農業協同組合、団体等が保有する既設防除器具を有効かつ適切にしようするよう指導するものとする。

##### エ 集団防除の実施

災害地域が広範囲にわたり、かつ、突発的に発生する病害虫については、団体等の防除器具等を中心を集団防除又は一斉防除を指導するものとする。

### 第2 林産物、水産物対策

災害による林産物、水産物の被害の拡大を防止するために、関係機関と緊密な連携を図り、被災林業家又は養殖等の被害防止に適切な対応策を指導するものとする。

### 第3 家畜管理対策

## 1 防疫体制

被災地における家畜伝染病予防上必要な措置は県が行うものとし、市は、災害発生と同時に家畜の防疫に必要な家畜防疫員が動員できるように産業対策部農政班による防疫体制を整備する。

## 2 畜舎の消毒

家畜伝染病の発生に備え、市は、県及び家畜防疫員の指導のもと実施する。

## 3 飼料の確保

災害時の緊急を要する飼料は、次の機関を通じ必要量を確保する。

阿久根市（→鹿児島県→経済農協連）→農協→被災農家

## 第5編 災害復旧・復興



## 第5編 災害復旧・復興

---

### 第1章 公共土木施設等の災害復旧

被災した公共土木施設等の早急な災害復旧は、市民の生活の安定と福祉の向上を図る上で不可欠であるため、本章では、公共土木施設等の災害復旧に係る対策を定める。

#### 第1節 公共土木施設等の災害復旧事業等の推進

##### 1 災害復旧事業等の計画策定

公共施設の災害復旧実施責任者が行う災害復旧事業の計画策定の基本方針は、各施設の原形復旧と併せ、本市がおかれている災害に対する各種の特性と災害の原因を詳細に検討して、再度災害の発生を防止するための必要な施設の新設改良を行う等の事業計画を樹立し、早期復旧に努めるものとする。

##### 2 災害復旧事業等の実施要領

- (1) 災害の程度及び緊急の度合等に応じて、関係部局への緊急査定又は本査定を速やかに実施されるよう県を通じて要望する。
- (2) 査定のための調査、測量及び設計を早急に実施する。
- (3) 緊急査定の場合は、派遣された現地指導官と十分協議を行い、その指示に基づき周到な計画をたてる。また、本査定の場合は、査定前に復旧について関係者と十分協議検討を加えておく。
- (4) 災害復旧に当たっては、被災原因を基礎にして、再度災害が発生しないようあらゆる角度から検討を加え、災害箇所の復旧のみに捉われず、周囲との関連を十分考慮に入れて、極力改良復旧ができるよう提案する。
- (5) 査定終了後は緊急度の高いものから直ちに復旧に当たり、現年度内に完了するよう施工の推進を図る。
- (6) 査定で補助事業の対象外となったもので、なお、今後危険性等が危ぐされるものについては、その重要度により各課所管の市単独事業等で実施する。
- (7) 大災害が発生した場合の復旧等については、復旧事業着手後において労働力の不足、施工業者の不足や質の低下、資材の不足等のため工事が円滑に実施できること等も予想されるので、このような事態を想定して十分検討しておく。
- (8) 災害の増破防止、交通の安全確保等のため、災害復旧実施責任者に仮工事や応急工事を適切に指導する。
- (9) 大災害発生を想定し、査定及び復旧のための支援体制を十分検討しておく。

##### 3 事業計画の種別

前記1の災害復旧事業等の計画策定を基礎にして、次に掲げる事業計画について被害発生の都度検討するものとする。

- (1) 公共土木施設災害復旧事業計画
  - ア 河川公共土木施設災害復旧事業計画
  - イ 海岸公共土木施設災害復旧事業計画
  - ウ 砂防設備災害復旧事業計画
  - エ 地すべり防止施設災害復旧事業計画
  - オ 急傾斜地崩壊防止施設災害復旧事業計画
  - カ 林地荒廃防止施設災害復旧事業計画
  - キ 道路公共土木施設災害復旧事業計画
  - ク 港湾公共土木施設災害復旧事業計画
  - ケ 漁港公共土木施設災害復旧事業計画
- (2) 農林水産施設災害復旧事業計画
- (3) 都市災害復旧事業計画
- (4) 上水道災害復旧事業計画
- (5) 住宅災害復旧事業計画
- (6) 住宅福祉施設災害復旧事業計画
- (7) 公共医療施設、病院等災害復旧事業計画
- (8) 学校教育施設災害復旧事業計画
- (9) 社会教育施設災害復旧事業計画
- (10) その他の災害復旧事業計画

## 第2節 激甚災害の指定

### 1 激甚災害に関する調査

市長は、県が行う激甚災害及び局地激甚災害に関する調査等について協力するものとする。

### 2 特別財政援助額の交付手続等

市長は、激甚災害の指定を受けたときは、速やかに関係調書等を作成し、県各部局に提出しなければならない。

## 第2章 被災者の災害復旧・復興支援

被災した市民が生活の安定を早期に回復できるよう生活相談、弔慰金等の支給、税の減免、各種融資措置などの対策について定める。

なお、被災者の生活の早期復旧に関して総合的に推進する必要があると認めるときは、被災者の代表等による委員会等を設置し、早期の支援・復旧を図るものとする。

### 第1節 被災者の生活確保

#### 第1 市民生活相談

各機関の行う生活相談は、次のとおりとする。

機関名	相談の内容等
市	被災者のための相談所を設け、苦情、要望等を受け付け、その解決を図るほか、その内容を関係機関に連絡して対応を要請する。
県	1 被災者への迅速かつ適切な救護措置を推進するため、電話による相談のほか、県庁舎又は出先機関等に、被災相談所を設け、被災者の生活安定の早期回復に努める。 2 市をはじめ関係機関との連携により、総合相談体制の確立を図る。
<u>総務省九州管区行政評価局、鹿児島行政監視行政相談センター</u>	<u>被災者に対する各種支援措置の案内等に対する特別行政相談活動を行うものとする。</u>
県警察本部	警察署、交番その他必要な場所に、臨時相談所を設け、警察関係の相談に当たる。
消防本部	発災後の出火防止を図るため、次のような指導を行うとともに、消防署・所等に、災害の規模に応じて消防相談所を設け、相談に当たる。 1 被災建物、仮設建物及び避難所等における火災予防対策の徹底 2 電気、ガス等の機能停止に伴う火気使用形態の変化に対応した出火防止及び機能復旧時における出火防止対策の徹底 3 危険物施設等における余震に対する警戒体制、構造・設備に関する点検等の強化 4 火災による災証明等各種手続の迅速な実施

#### 第2 災害廃棄物等の処理（がれき処理）

##### 1 仮置場、最終処分地の確保

市内で災害廃棄物の仮置場、最終処分地の確保を行うことを原則とするが、それが困難な場合は、県災害は器物処理計画を踏まえ、他市町村等関係機関に協力を要請するものとする。

## 2 リサイクルの徹底

災害廃棄物処理に当たっては、県災害廃棄物処理計画や市災害廃棄物処理計画も踏まえ、適切な分別の実施により可能な限り再生利用と減量化に努めるものとする。

## 3 環境汚染の未然防止等

災害廃棄物処理に当たっては、環境汚染の未然防止及び住民、作業者の健康管理及び安全管理に十分配慮するものとする。

## 4 計画的な災害廃棄物処理の実施

市は、復旧・復興を効果的に行うため、次によりがれき処理を復旧・復興計画に考慮して行うものとする。

(1) 危険なもの、通行上の支障のあるもの等を優先的に収集・運搬する。

また、選別・保管・焼却のできる仮集積場所の十分な確保を図るとともに、最終処分までの処理ルートの確保を図る。

(2) 損壊した建築物の残骸等、持ち運びの困難なものを、仮集積場所及び処理場に運搬する。

(3) がれきの粉碎・分別を徹底し、木材やコンクリート等のリサイクルを図る。

## 5 損壊家屋等の解体に係る民間事業者との連携及び他の地方公共団体への協力要請

市は、損壊家屋等の解体を実施する場合には、県、解体業者、産業廃棄物処理業者、建設業者等と連携した解体体制を整備するとともに、必要に応じて速やかに他の地方公共団体への協力要請を行うものとする。

## 6 建築物等からの石綿飛散・ばく露防止

県及び市は、建築物等の解体等による石綿の飛散・ばく露を防止するため、必要に応じ事業者等に対し、大気汚染防止法に基づき適切に解体等を行うよう指導・助言する。

また、解体等を行わない建築物等で石綿の露出等が確認された場合にあっては、必要に応じ建築物等の所有者又は管理者に対し、ビニールシート等による飛散防止若しくは散水・薬剤の散布による湿潤化・固形化等の措置又は立ち入り禁止などの石綿の飛散・ばく露防止対策を行うよう指導・助言する。

## 第3 借地借家制度の特例の適用に関する事項

### 1 大規模な災害の被災地における借地借家に関する特別措置法の適用手続

- (1) 市長は、大規模な災害の被災地における借地借家に関する特別措置法（以下「特措法」という。）第2条の特定大規模災害として指定を受け、借地借家制度の特例の適用を希望する場合は、国土交通大臣に対し所要の申請を行うものとする。
- (2) 市長は、申請に際し、次の事項を記載した申請書に知事の副申を添えて、国土交通大臣宛て2

部提出する。

- ア 市の面積
- イ り災土地の面積
- ウ 市の建物戸数
- エ 滅失戸数
- オ 災害の状況
- カ その他（り災土地における借地の比率及び滅失建物における借家の比率など）

## 2 適用基準

特措法の適用基準は、災害により市街地における建物の滅失が著しく、借地借家関係の紛争が相当に予想される場合である。

## 第4 被災者生活再建支援金の支給

被災者生活再建支援法に基づき、自然災害による被災者の居住の安定を確保し、生活の再建の支援等の充実を図るため支援金が支給される。

区分	支 給 の 内 容 等
実施主体	県（被災者生活再建支援法人に支給事務を委託）
対象災害	<ul style="list-style-type: none"><li>(1) 災害救助法施行令第1条第1項第1号又は第2号に該当する被害が発生した市町村の区域に関わる自然災害</li><li>(2) 10世帯以上の住宅が全壊する被害が発生した市町村の区域に関わる自然災害</li><li>(3) 100世帯以上の住宅が全壊する被害が発生した県の区域に関わる自然災害</li><li>(4) (1)又は(2)の市町村を含む都道府県で、5世帯以上の住宅が全壊する被害が発生した市町村（人口10万人未満に限る。）の区域に関わる自然災害</li><li>(5) (1)～(3)の区域に隣接し、5世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村（人口10万人未満に限る。）の区域に係る自然災害</li><li>(6) (1)若しくは(2)の市町村を含む都道府県又は(3)の都道府県が2以上ある場合に5世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村（人口10万人未満） 2世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村（人口5万人未満）</li></ul>
対象世帯	<ul style="list-style-type: none"><li>(1) その居住する住宅が全壊した世帯</li><li>(2) その居住する住宅が半壊し、又はその居住する住宅の敷地に被害が生じ、やむを得ない事由により、当該住宅を解体した世帯</li><li>(3) 災害による危険な状況が継続すること等の事由により、その居住する住宅が居住不能なものとなり、かつ、その状態が長期にわたり継続することが見込まれる世帯</li><li>(4) その居住する住宅が半壊し、大規模な補修を行わなければ当該住宅に居住す</li></ul>

	することが困難であると認められる世帯 ((2)及び(3)に掲げる世帯を除く。以下「大規模半壊世帯」という。)																							
支給額	<p>支給額は、以下の 2 つの支援金の合計額となる (※世帯人数が 1 人の場合は、各該当欄の金額の 3 / 4 の額)</p> <p>(1) 住宅の被害程度に応じて支給する支援金 (基礎支援金)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>住宅の被害程度</th> <th>全壊</th> <th>解体</th> <th>長期避難</th> <th>大規模半壊</th> </tr> <tr> <th>対象世帯の(1)</th> <th>対象世帯の(2)</th> <th>対象世帯の(3)</th> <th>対象世帯の(4)</th> <th></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>支給額</td> <td>100 万円</td> <td>100 万円</td> <td>100 万円</td> <td>50 万円</td> </tr> </tbody> </table> <p>(2) 住宅の再建方法に応じて支給する支援金 (加算支援金)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>住宅の再建方法</th> <th>建設・購入</th> <th>補修</th> <th>賃借 (公営住宅以外)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>支給額</td> <td>200 万円</td> <td>100 万円</td> <td>50 万円</td> </tr> </tbody> </table> <p>※ 一旦住宅を賃借した後、自ら居住する住宅を建設・購入 (又は補修) する場合は、合計で 200 (又は 100) 万円</p>	住宅の被害程度	全壊	解体	長期避難	大規模半壊	対象世帯の(1)	対象世帯の(2)	対象世帯の(3)	対象世帯の(4)		支給額	100 万円	100 万円	100 万円	50 万円	住宅の再建方法	建設・購入	補修	賃借 (公営住宅以外)	支給額	200 万円	100 万円	50 万円
住宅の被害程度	全壊	解体	長期避難	大規模半壊																				
対象世帯の(1)	対象世帯の(2)	対象世帯の(3)	対象世帯の(4)																					
支給額	100 万円	100 万円	100 万円	50 万円																				
住宅の再建方法	建設・購入	補修	賃借 (公営住宅以外)																					
支給額	200 万円	100 万円	50 万円																					
申請先	県 (市町村経由)																							

## 第 5 県単被災者生活支援金の支給

被災者生活再建支援法が適用されるなどの大規模な災害において、床上浸水以上の被害を受けた世帯及び小規模事業者に対して、生活再建を支援するため、市町村を通じて被災者生活支援金が支給される。

区分	支 給 の 内 容 等
対象市町村	<p>(1) 被災者生活再建支援法が適用された市町村</p> <p>(2) 上記と同一の災害で被害を受けた市町村</p>
対象世帯等	<p>(1) 全壊、半壊又は床上浸水の住宅被害を受けた世帯</p> <p>(2) 商工業を行い拠点である店舗、事務所、工場などが全壊、半壊又は床上浸水の被害を受けた小規模事業者</p> <p>ただし、(1)の支給対象者を除く。</p> <p>(3) (1)、(2)に関わらず、被災者生活再建支援法に基づく支援金の支給対象となる世帯は除く。</p> <p>(4) (1)、(2)のうち、被災日の前年の 1 月 1 日から被災日までの間に県内において被災者生活再建支援法が適用された災害において全壊、半壊又は床上浸水の被害を受けた者</p>
支給限度額	<p>上記(1)、(2)については 1 世帯 (1 事業者) 当たり 20 万円</p> <p>上記(4)については 1 世帯 (1 事業者) 当たり 30 万円</p>

## 第 6 災害弔慰金等の支給

## 1 災害弔慰金の支給

災害弔慰金の支給等に関する法律に基づいて、自然災害によって死亡（行方不明を含む。以下の項において同じ。）した者の遺族に対して災害弔慰金を支給する。

区分	支 給 の 内 容
実施主体	市（阿久根市災害弔慰金の支給等に関する条例）
対象災害	(1) 市の区域内において、住居の滅失した世帯の数が5以上ある災害（当該市町村のみが対象となる。） (2) 県内において、住居の滅失した世帯の数が5以上の市町村が3以上存在する災害（県内すべての市町村が対象となる。） (3) 県内において、災害救助法が適用された市町村が1以上ある災害（県内すべての市町村が対象となる。） (4) 救助が行われた市町村をその区域に含む都道府県が2以上ある災害（県内すべての市町村が対象となる。）
支給対象	対象災害により死亡した者の遺族に対して支給する。
弔慰金の額	死亡当時遺族の生計を主として維持していた場合・・・500万円 その他の場合・・・・・・・・・・・・・・・・250万円

## 2 災害障害見舞金の支給

災害弔慰金の支給等に関する法律に基づいて自然災害によって負傷し、又は疾病にかかり治ったとき（その症状が固定したときを含む。）、精神又は身体に重度の障害がある者に対して、災害障害見舞金を支給する。

区分	支 給 の 内 容
実施主体	市（阿久根市災害弔慰金の支給等に関する条例）
対象災害	(1) 市の区域内において、住居の滅失した世帯の数が5以上ある災害（当該市町村のみが対象となる。） (2) 県内において、住居の滅失した世帯の数が5以上の市町村が3以上存在する災害（県内すべての市町村が対象となる。） (3) 県内において、災害救助法が適用された市町村が1以上ある災害（県内すべての市町村が対象となる。） (4) 救助が行われた市町村をその区域に含む都道府県が2以上ある災害（県内すべての市町村が対象となる。）
支給対象	対象災害により法別表に掲げる程度の障害を受けた者に対して支給する。
障害見舞金の額	当該災害により負傷し又は疾病にかかりた当時、生計を主として維持していた場合・・・・・・・・・・・・250万円 その他の場合・・・・・・・・・・・・125万円

## 3 県単災害弔慰金の支給

鹿児島県災害弔慰金等支給要綱に基づき、自然災害によって死亡（行方不明を含む。以下この項において同じ。）した者の遺族に対して、県単制度の災害弔慰金が支給される。

区分	支 給 の 内 容
対象災害	市の区域内において住家の滅失した世帯の数が5以上ある災害と原因を同じくして発生した災害及びその他知事が特に指定した災害（災害弔慰金の支給等に関する法律の規定による災害弔慰金の支給対象となる災害を除く。）
支給対象	対象災害により死亡した者の遺族に対して支給する。
弔慰金の額	死亡者1人当たり100万円とする。

#### 4 県単住家災害見舞金の支給

鹿児島県災害弔慰金等支給要綱に基づき、自然災害によって現に居住している住家が全壊、流失又は埋没した世帯の世帯主に対して、住家災害見舞金が支給される。

区分	支 給 の 内 容
対象災害	(1) 災害救助法による救助が行われた災害 (2) 市の区域内において住家の滅失した世帯の数が5以上ある災害 ((1)災害に該当するものを除く。) (3) (1)、(2)に掲げる災害と原因を同じくして発生した災害 (4) その他知事が特に指定した災害
支給対象	現に居住している住家が対象災害により全壊、流出又は埋没した世帯の世帯主に対して支給
見舞金の額	1世帯当たり10万円

### 第7 税の減免措置

#### 1 税の徴収猶予

- (1) 市長は、地方税法第15条の規定に基づき、市税の納税者がその財産について災害を受けたため、税金を一時に納めることができないと認めたときは、納税者の申請により1年以内の範囲で、市税の徴収猶予を行う。
- (2) 地方税法第20条の5の2の規定に基づく市の災害による市税の納入等の期限延長に関する関係条例により、市長は災害による被災者のうち、市税の納入等ができない者に対し、期限の延長を行う。

#### 2 税の減免

市長は、市税の減免に関する関係条例等の規定により、災害による被災者のうち市税の減免を必要と認める者に対し、市税の減免を行う。

### 第8 職業あっせん等

## 1 職業あっせんの対象被災者

公共職業安定所が、職業あっせんの対象とする被災者は、災害のため転職又は一時的に就職を希望する者とする。

## 2 職業相談

公共職業安定所は、原則として被災者が公共職業安定所に来所し、求職の申込みをした者に対し職業相談を行うものとする。ただし、被災者が公共職業安定所から遠隔の地に居住する等その他の事由により公共職業安定所に来所できない被災者については、市長は、被災者の求職申込みを公共職業安定所に取次ぐ。

公共職業安定所は、市長の求職取次ぎに基づき、事情により被災地に出向き職業相談を実施するものとする。

## 第9 被災建築物に関する各種調査に係る被災者への説明

市は、被災建築物の応急危険度判定調査、被災宅地危険度判定調査、住家被害認定調査など、住宅に関する各種調査が個別の目的を有していることを踏まえ、それぞれの調査の必要性や実施時期の違い、民間の保険損害調査との違い等について、被災者に明確に説明するものとする。

## 第10 り災証明書の交付

市は、災害の状況を迅速かつ的確に把握するとともに、各種の支援措置を早期に実施するため、災害による住家等の被害の程度の調査やり災証明書の交付の体制を確立し、遅滞なく、住家等の被害の程度を調査し、被災者にり災証明書を交付する。

なお、住家等の被害の程度を調査する際、必要に応じて、航空写真、被災者が撮影した住家の写真、応急危険度判定の判定結果等を活用するなど、適切な手法により実施する。

また、平常時から住家被害の調査に従事する担当者の育成、他の地方公共団体や民間団体との応援協定の締結等の計画的な促進、被害認定に関する国・県等が開催する研修会等に参加するなど、り災証明書の交付に必要な業務の実施体制の整備に努める。

## 第11 被災者台帳の作成

市は、必要に応じて、個々の被災者の被害の状況や各種の支援措置の実施状況、配慮を要する事項等を一元的に集約した被災者台帳を作成し、被災者の援護の総合的かつ効率的な実施に努める。

## 第2節 被災者への融資措置

### 1 基本方針

災害復旧のための融資措置として、被災者、中小企業者及び農林漁業者等に対し、つなぎ融資の手段を講ずるとともに、あらゆる融資制度を活用して積極的な資金の融資計画を推進し、民生の安定を図るものである。

### 2 資金の種類

災害時における事業資金等の融資は、災害の程度、規模によって異なるが、おおむね次の種別によるものとする。

(1) 農林漁業関係の融資

- ア 天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法による経営資金及び事業資金
- イ 農林漁業セーフティネット資金
- ウ 農業基盤整備資金
- エ 農林漁業施設資金
- オ 漁業基盤整備資金
- カ 林業基盤整備資金

(2) 商工業関係の融資

- ア 鹿児島県融資制度緊急災害対策資金
- イ 日本政策金融公庫資金
- ウ 商工組合中央金庫資金
- エ 鹿児島県信用保証協会の保証

(3) 民生関係の融資

- ア 生活福祉資金
- イ 災害援護資金

(4) 住宅資金の融資

- ア 災害復興住宅建設補修資金
- イ 地すべり関連住宅資金

### 3 資金選定の指導

市及びその他の関係機関は、被災者から融資についての相談を受けたときは、各資金の貸付条件その他を十分に説明し、借入事業体に最も適した資金のあっせん指導に当たるものとする。

